

加快农村的小康建设

To Speed Up the Raising of Wealth in the Countryside to “Comfortably-Off” Level

厉淑华

(农业部政法司, 北京 100026)

增产 1 万亿斤粮食和使农民生活达到小康水平,是“九五”时期农村工作的两大任务。

2000 年我国城镇居民和东部沿海地区农村将提前或基本达到小康水平,而关键是中西部农村能否实现小康目标。

一、农村小康建设的形势

伴随着农村经济体制的改革开放,农村小康建设取得了很大的进展。特别是进入 90 年代以来,农村小康建设由点到面进入了整体推进阶段。但到本世纪末实现农村小康目标的任务仍非常艰巨,当前农村小康建设的形势十分严峻。

农村小康建设进程大大低于城市小康建设进程。按 1990 年不变价,城市居民人均收入为 2 400 元,农村居民人均收入为 1 200 元,才算达到我国小康标准的低限值。统计表明,1995 年城市居民小康实现程度已近 90%,而农村居民小康实现程度只为 73%,中西部农村小康建设更是任重而道远。

农村小康是一项社会经济发展的综合指标。目前已有 5 项指标实现小康目标,即基尼系数、电视机普及率、文化消费支出比重、享受社会五保人口比重以及万人刑事案件立案件数。这些反映精神文化和社会方面的指标,占小康权数的 35%。而占小康权数的 65%、反映农民收入和消费等经济方面的 8 项指标,即衣着消费支出、钢木结构住房、人均纯收入、蛋白质摄入量、劳动力平均受教育程度、安全卫生水平普及率、恩格尔系数以及通电话的行政村比重,均尚未实现。

农村小康的难点和重点在中西部,而关键在于如何提高农民收入水平,特别是提高从事粮棉生产农民的收入水平。全国有 592 个国家重点扶贫县,中西部地区即占 478 个,达 80.7%;1995 年底,在全国未解决温饱的 6 500 万人口中,中西部地区占 85%,其中少数民族人口占一半以上。这些贫困人口主要聚集在山区。中西部地区农村处于经济发展

的区位优势,要素市场发育低缓,特别是非农产业和非国有经济发展处于较低水平,在社会发展、文化教育和环境协调发展上相对滞后。

2000 年实现中西部农民人均纯收入小康目标的**任务异常艰巨**。农民收入水平是实现小康的决定因素(占权数 30%)。按 1990 年不变价,2000 年全国农民生活达到小康水平,农民人均纯收入必须达到 1 200 元。1995 年,全国农民人均纯收入为 1 578 元,按 1990 年不变价实为 857 元。为此,要求“九五”时期农民人均纯收入年均增长速度必须达到 7%以上,即比《纲要》中要求年均增长 4%的速度多增加 3 个百分点。事实上,“八五”期间全国农民人均纯收入年均增长速度为 4.3%,比“七五”时期仅增长 1%。以此推算,农民人均纯收入的小康目标是难以实现的。据国家统计局的资料,我国中西部地区农民人均纯收入的小康标准如果按 1 100 元计算,1994 年中部和西部农村居民人均纯收入小康目标实现程度分别为 53%和 34%,以此为基础,今后 6 年农民人均纯收入实际年均增长速度必须分别为 7.8%和 10.9%,即分别比《纲要》的要求高出 3.8 和 6.9 个百分点,才能达到小康。还应看到,粮棉主产区农民收入增长乏力。全国粮棉主产区和正在形成的粮棉生产基地绝大部分在中西部地区,但农产品流通体制改革滞后已成为中西部地区增加农民收入的制度性障碍。1994 年,全国粮食产量达 4.45 亿吨,其中中部地区占 42%;西部地区占 22%。在国家支持的 658 个商品粮棉大县中,中西部地区分别占 70%和 80%以上,同时,中西部地区还承担了国家 57%的粮食定购任务。目前中西部地区农民收入的 60%以上来自于国家粮棉定购,但其实际收入都低于全国农民的平均收入水平,粮棉主产区农民实现小康更是难上加难。

建国 40 多年来,我国实行重工业发展战略及相应政策,以“剪刀差”方式,用农业、农民、农村的积累发展现代工业和城市,使我国形成发达的城市、落后的农村二元经济社会结构,至今仍无根本

的改变。而且,改革至今,国营企业的经济效益也不理想,现代企业制度和主要农产品的市场购销体制还未完全建立起来,特别是政府职能尚未根本转变,这些体制性障碍使得我国在本世纪末初步建立起市场经济体制的任务还很艰巨,也制约了农村小康目标的实现。

2000 年实现农村小康还有 4 年时间,时不我待。当前,农产品价格普遍下降,农民负担加重,乡镇企业效益下滑等因素,都将影响小康建设的进程。如果没有特殊的措施,在 2000 年达到农村小康目标几乎是不可能的。

二、加快农村小康建设的政策建议

未来我国农业将面临资源萎缩和国际市场竞争的威胁。我国获准加入国际贸易组织之日,也是农业面临国际市场竞争之时。当前我国只具有广阔的国内市场和大量廉价劳动力的优势,关键是如何把要素市场与资源合理配置起来。因此,实现农村小康目标,要以建立市场经济体制为导向,继续坚持改革以来的农村经济政策;改变工农产品贸易条件,增强农产品在国内外市场的竞争能力;提高农民进入市场的组织化程度,使农产品在加工、流通领域实现增值创收。为此,国家要针对目前农村小康建设的差距及难点制定政策,笔者建议:

- 1. 要继续转变我国的经济发展战略。“九五”时期必须完成从依靠农业积累发展工业的格局向工农业共同发展格局转变;不仅要转变重工业发展战略为农轻重发展战略,而且要把沿海发展战略转变为沿海与中西部并重发展战略。国家在中西部重点开发的能源、矿产等资源项目要带动中西部地区的基础设施建设,推动农村工业化建设。
- 2. 从根本上转变政府职能。政府要处理好与市场的关系,抓住时机改革农产品购销体制,同时,在投资等方面实行城乡平等竞争。目前,我国信贷投资大多用于国营企业和流通部门。虽然国家实行农业保护政策,但是投资有限。国家的政策性资金应当逐步向农业生产环节倾斜。
- 3. 政府要支持农民专业协会的发展,建立起符

合市场经济体制要求的新的微观组织。现代市场经济是经济人的经济,农民专业协会是调节政府与市场的桥梁。因此,政府要对农民专业协会实行优惠政策并视同供销社一样为合作经济组织,并赋予其相应的职能和权利,如可代理农用生产资料业务等;并允许开展金融、保险等合作试点,进一步提高农民进入市场的组织化程度。

- 4. 政府要统筹管理农村劳动力的转移和就业。目前,我国的就业、教育等政策倾向城镇居民,但潜在的危机是农村劳动力的就业问题。据估计,到本世纪末将有 2 亿左右农业剩余劳动力,目前全国跨区域流动的人口约 8 000 万左右。因此,政府要制定下列政策措施。一是逐步放开城镇特别是中小城镇户籍政策,让具有一定条件的农民进城。二是逐步实行土地产权制度。市场经济的微观基础是农民成为独立的商品生产者,为此,现阶段要寻求土地的社会保障职能与资源配置效益原则相结合的办法,逐步使农民拥有对土地,即生产资料进行平等交易的资格。三是政府有关职能部门要为农民就业开辟国内外市场。四是开展农民职业教育,使识字与普及科技知识和技能相结合,提高农民的就业素质。
- 5. 小康建设要与环境协调发展相结合。农业是与环境协调发展的产物。为此,农村小康建设只有坚持经济增长、农民生活提高、社会发展和环境保护等多目标,才能实现农业和农村经济的可持续发展。
- 6. 制定重大的地区性扶持政策,缩小各地区经济发展的差距。这一措施是农村,特别是中西部地区农村如期实现小康目标的重要条件。
- 7. 农村小康建设要注重实效,国家有关部门要组织实施全国农村奔小康规划,及时地总结推广农村小康建设经验,小康目标是中华民族世代梦寐以求并为之奋斗的理想,也是一项前所未有的艰巨历史使命。因此,不仅要实现小康作为干部政绩考核的标准,也要避免搞新时期的浮夸,搞强行上台阶,更不宜搞“数字小康”;不仅要坚持小康标准的检查落实,也要因地制宜地制定小康标准,不搞“一刀切”。要尊重农民的自主消费,不提倡超越经济能力的高消费。

(责任编辑 肖庆山)

(上接第 9 页)

表 3 2030 年粮食地区结构

	1994		2030	
	(亿吨)	(%)	(亿吨)	(%)
东部	1.69	37.9	2.45	35.0
中部	1.88	42.3	3.50	50.0
西部	0.88	19.8	1.05	15.0
南方	2.38	53.5	2.80	40.0
北方	2.07	46.5	4.20	60.0

从南北变化来看,1984 年以前,北方粮食增量

小于南方,但 1984 年以后,全国粮食增长全部依靠北方,南方则出现负增长。

据推算,2030 年全国粮食产量将达到 7 亿吨,东、中、西部所占比重将分别为 35%、50%、15%,南北之比为 1 : 1.5 左右(表 3)。

(责任编辑 王宏章)