

关于农民收入差距的调查与对策

The Income Difference of Peasants and Its Solutions

石成林
(湖南常德市委政策研究室 常德 415000)

农民收入是农村经济中最为敏感的问题,我们要密切注视农民收入变化的动向。尽量做到,既要鼓励一部分农民先富起来,又要帮助广大农民不断增加收入,最大可能地缩小收入差距,实现共同富裕的目标。最近笔者和市委政研室的同仁就农民收入问题作了一次调查,以下是若干结果及其分析。

一、农民收入差距拉大的趋势仍在发展

我们一共调查了 5 个县、12 个乡、16 个村、22 个组,随机抽样,以座谈方式走访了 62 家农户。

这 62 个农户家中共有 272 人,其中男女劳动力 164 人;具有高中以上文化的 78 人,占劳动力总数的 47.5%;初中文化的 37 人,占劳动力总数的 22.5%;文盲 6 人,占劳动力总数的 3.6%;余下 43 人为小学文化,占 26.4%。承包耕地 297 亩,人均 1.09 亩。1996 年人均纯收入为 1 927 元。

62 户中最富的户为石门县二都乡灭村农民杨祖圣,中专文化,全家 4 口人,主要从事建筑经营,1997 年创产值 880 万元,上交税收 25 万元,纯利 40 万元,现有资产近 500 万元。

62 户中最穷的户为鼎城区周家店镇闵家桥村农民刘春华,小学文化,全家 3 口人,其中 2 个小孩在读小学。承包耕地 4 亩,1996 年全家收入为 3 100 元,年底欠债 4000 元。我们到他家去时家里仅剩 10 天的口粮。问他这些粮食吃完了怎么办?他回答说:去借。

表 1 收入差距状况

年人均收入(元)	户数	比例(%)
10 000 以上	3	4
8 001~10 000	9	14
6 001~8 000	7	11.3
4 001~6 000	11	17.7
2 001~4 000	8	12.9
1 001~2 000	14	22.6
1 000 元以下	10	16

62 户中,举债的有 19 户,刚好占到 30%。举债最多的户是桃源县陬市镇畚田村农民彭恒亚,全家 4 口人,累计欠债 8 000 多元,人均 2 000 多元。举债利息最高的月息为 10%,一般在 3~5%之间。举债原因,一是婚丧嫁娶举债;二是上交提留举债;三是生产经营失败举债;四是子女读书举债;五是因病举债。

令人忧虑的是,先富户越富越有门路,财源滚滚;部分贫困户则越贫越潦倒,一时还脱不了贫。年人均纯收入 1 万元以上的 3 个农户目前十分兴旺,预计 1997 年纯收入均比上年增长 30%以上。欠债的 19 户中,除 2 户今年决心把债还清,其余的可能都要继续借,不借日子难过。照这样发展下去,在一个不小的范围内必然导致收入上的两极分化。

二、农民收入差距拉大的原因

农民收入差距拉大的原因是多方面的。在调查中,我们采取分类剖析的方法,将 62 户农民分成三大类,第一类为年人均纯收入在 4 000 元以上的富裕户,第二类为年人均纯收入在 3 000 元以上的小康户,第三类为年人均纯收入在 1 000 元以下的贫困户。

富裕户致富的主要原因 62 户中,这类户有 30 户,他们的基本情况见表 2。这些户致富的途径多种多样,但共性十分明显,一是人口精干,劳动力多。30 户每户平均人口为 4.2 人,劳动力占人口总数的 69%;二是文化科技水平高。87 个劳动力中,高中以上文化的有 59 人,占 67.8%,特别是 30 个户主,人人都是高中以上文化,都有一技之长;三是擅长经营,善于管理。每户都有多种经营门路,尤其是二、三产业搞得比较好,信息很灵,截至调查时,没有发现一户因经营不善而严重赔本的。同时,每个户主都很精明,对于自己的经营项目一清二楚,能不能赚,赚多少,弄得不好要亏多少,算得明明白白。企业现场管理也很不错。四是吃苦耐劳,勤俭持家。原来人们常说,越发财的越想发财,越有花的越

舍不得花,现在也是这样。30 户人家没有 1 户认为自己发够了不想再发财的,而是很不满足,都说自己才起步。据户主介绍,他们每天的劳动都在 10 个小时以上,除生病卧床,从没有休息过。据我们观察,这些人的日常穿戴与一般人无异,没有发现一件名牌。

小康户达小康的主要原因 62 户中,这类户有 6 户,他们的基本情况见表 3。这些户的最大特点,一是特别能干肯吃苦;二是每个户主都至少熟练掌握一种劳动技能,有的掌握了 2 至 3 种;三是他们主要靠发展农业资源性加工业增加收入,因此,在

收入结构中,第二产业的比重高于其他产业。

贫困户不能脱贫的原因 62 户中,这类户有 10 户,他们的基本情况见表 4。这些户的特点是显而易见的,一是人口多,劳动力少。二是文化素质低。三是主要靠农业创收。

把一、二、三类户综合起来比较,各自的特点与差别更加明显。农民富裕靠什么?一般而言,一是要有较高的文化科技素质;二是人口要精干,做到优生优育;三是经营门路要多,在现阶段,尤其要注意发展非农产业;四是家庭经济基础越好越有利于富裕起步。

表 2 富裕户家庭成员基本情况

户数 (户)	人数 (人)	劳动力 (人)	其 中		文 化 程 度								收入结构(%)		
			男性 (人)	女性 (人)	大本 (人)	大专 (人)	中专 (人)	技校 (人)	高中 (人)	初中 (人)	小学 (人)	文盲 (人)	第一 产业	第二 产业	第三 产业
30	126	87	52	35	1	3	11	20	24	23	4	1	11.2	38.4	50.4

表 3 小康户家庭成员基本情况

户数 (户)	人口 (人)	劳动力 (人)	其 中		文 化 程 度								收入结构(%)		
			男性 (人)	女性 (人)	大本 (人)	大专 (人)	中专 (人)	技校 (人)	高中 (人)	初中 (人)	小学 (人)	文盲 (人)	第一 产业	第二 产业	第三 产业
6	27	19	11	8		2	2	4	1	3	4	4	24.5	47.7	27.8

表 4 贫困户家庭成员基本状况

户数 (户)	人数 (人)	劳动力 (人)	其 中		文 化 程 度								收入结构(%)		
			男性 (人)	女性 (人)	大本 (人)	大专 (人)	中专 (人)	技校 (人)	高中 (人)	初中 (人)	小学 (人)	文盲 (人)	第一 产业	第二 产业	第三 产业
10	59	36	19	17					1	6	14	14	89.9	1.5	8.6

以上是就农户个体来分析的,其实社会经济大环境也很重要。首先整个社会必须重视经济建设,始终坚持以经济发展为中心不动摇。二是真心关心农业,支持农业,帮助提高农业比较效益,努力使农业利润接近或高于社会平均利润。三是保护农民收益,不准以任何名义加重农民经济负担。

三、如何在不断发展中求得共同富裕

共同富裕不是所有的农民同时都富裕起来,必然有先有后,但是从现在开始必须重视帮助后者,帮助他们不断增加收入,尽快富裕起来。特别是对越来越贫困的户更要重点扶持,防止两极分化。帮助现在不富的户尽快实现富裕,应从以下方面努力。

1. 建设富强农业,让农民主要依靠农业致富
我国是一个农业资源大国,如果农民不能靠农业致富,那么,在一段较长的时期内,大部分农民都不可能真正富起来。可以帮助农民致富的农业不是一般的农业,必须是富强的农业。所谓富强农业,一般具有 3 个特征:一是抵御各种灾害的能力比较强,能够稳产高产;二是各种农产品的科技含量比较高,品种优质;三是农业比较效益好,起码可以获取社会平均利润。农业达到了这 3 条标准,可以说就被真正重视了,农民就致富有望。没有富强的农业,就没有富裕的农民。建设富强农业,从目前情况来看,要解决好以下几个问题:

第一,解决好种田效益太低的问题。这是农业问题的根本,与农业其他方面的问题都有联系。种田效益太低的直接原因主要是两条:一是土地产出

不高;二是农产品比价太低。对于农产品价格要审慎对待,既不能随便提价,也不能轻易降价,要参照国际农产品价格,并逐步与之并轨。要大力发展优质农产品,搞好农产品深加工,从而增加农产品价值。

第二,解决好农业扩大再生产的问题。现在不少地方的农民在很大程度上仍然处于简单再生产状态,每年的农业投入基本没有新增加,有的还减少了。低投入必然是低水平。解决这一问题的办法,当前必须做到的,一是坚决不搞农业税春征,让农民把有限的资金投到生产中去;二是各级政府都要拿出一笔资金借给农民用于冬春两季的投入,而且一定要做到专款专用;三是支农部门要加强农业生产投入方面的服务。对于部分可以赊销给农民的生产资料要积极赊销,送货上门。

第三,解决好农产品结构问题。农业结构主要是产品结构。产品结构包括两个层次,一个是各种产品之间的市场比例问题;一个是产品中的优质产品率问题。通过多年的农业内部结构调整,第一个问题已经解决得差不多了,现在最突出的是第二个问题,即农业优质产品问题。对此,广大农民和各方面人士的认识都上去了,但光号召,光讲重要性,没有什么作用,关键在干。如何干?笔者建议,各级政府要以农业系统为中心,建立农业优质种籽、种苗推广体系,把要农民发展生产项目所需要的种籽种苗准备好,送到农民手中。只要做到这一点,真正把农民发动起来,我们搞什么样的农业结构都好办。在这个问题上,现在没有理由怨农民保守,要怪只能怪我们的工作没有跟上去,不能很好地适应发展市场农业的需要。

第四,解决好农业基础设施建设问题。农业作为国民经济的基础,必须要有可靠的基础设施建设,在某种意义上可以说,没有第二个基础,第一个基础也难以成立。对于农业基础设施建设要有一个硬性规定,即各级财政每年应该拿出多少,农民从人均纯收入中每年应提取多少,在上一年就要定下来,坚决到位。农业基础设施特别是水利建设,不能各自为战,要统一规划,统一行动,搞好各个方面的配套。

2. 提高农民素质,让每户农民都具有致富的过硬本领

农民素质主要包括文化素质、科技素质、工艺素质、心理素质、身体素质。实事求是地分析我国农民现状,这5个素质都不很高,特别是科技素质与心理素质比较差。因此必须进行综合性教育,在各个素质上都要争取得到同时提高,当然也不排除侧重在某一点上。这是关于提高农民素质的第一个观点。

在具体方法上,要统筹兼顾,分类施教,突出重

点,全面提高。所谓统筹兼顾,就是要把提高农民素质放在农村精神文明建设的首位,用提高农民素质统筹整个农村精神文明建设。其他方面的有关工作也不能放松,但只能围绕这个“首位”来开展。所谓分类施教,就是说不能眉毛胡子一把抓,要根据农民的现有文化科技状况及可塑程度,分成不同的类别和班次进行教育。可以办业余大学、业余中专、业余职高,教师主要从现有农业科技人员中聘任。农忙务农,农闲学习,每个农民一年拿出1/3的时间参加学习是没有问题的。所谓突出重点,即每个农户出一个重点人,起码培养到职高以上的文化科技程度;每个乡镇要有几个重点班;在科技学习中要注意结合本地实际,几门重点课程要学好学扎实。所谓全面提高,就是全面提高农民素质。这是一个基本目的,是根本的根本。

第三是要巩固提高老阵地,放开搞活多形式。这里有两层意思,一是要充分利用原有的农科教中心、农民夜校等教育形式,进一步规范、提高档次,使之真正成为提高农民素质的主要阵地;二是鼓励社会办班,凡有能力的,不问城市农村,不问公费私费,都可以办农民文化科技班,但只能适当收费,不能以盈利为目的。对于文化经营性办班也可以允许,但要严格限制,在师资力量、投入经费、学习环境等方面要严格审查,按规范的学校标准套,就高不就低,保证教育质量。

3. 扶持广泛就业,让每一条非农业渠道都成为农民彻底脱贫的致富点

现在还没有富裕起来的农户与先富户比,剩余劳动力多,如果帮助他们解决一部分剩余劳力的就业,也不失为一条重要的致富门路。

目前,广大农民转向非农产业的渠道主要有4条,一是外出打工,二是转向本地乡镇企业,三是自办个体私营企业,四是购买城市户口进城就业。头两条渠道转移最多,也特别适合没有富裕的农户。在调查中,我们发现广大农民对转向非农产业的兴趣日浓,不富裕的地方和农户外出打工的最多。但他们要求在政策与管理上进一步放宽。

第一,尽快取消身份限制,实行平等竞争。在市场经济条件下,应该是只认实力,只认本事,主要看后天的努力和以后的潜力,不能仅仅因为生下来就是农民身份,不管本事再大,再有能力,都要受到种种不平等的就业限制。要尽快取消身份的限制,只要有本事,农民就可以参加各种职业竞争,能胜任什么职业就可以竞争、从事什么职业。

第二,全社会都要善待转向非农产业的农民,不要有偏见。一是对他们态度上要友好,要热情,特别是对一部分有困难的农民更要伸出友谊之手。二是要多看潜力,适当照顾就业。一般农民参加非农

(下转第15页)

移产生了很大的影响。

4. 对国际技术转移进行监督,协调各方面的关系,强化服务功能

包括:疏通技术转移渠道;建立高效率的信息服务系统;加强技术培训;为企业开通多种融资渠道(如金融租赁、风险投资、国家担保等),保证企业能够引进较先进的技术以及对引进的技术有足够的资金进行消化、吸收;鼓励企业引进实验室技术;进行风险投资担保。

在促进企业与科研院所的联系中,许多国家的政策起着重要的桥梁作用。日本1982年制订的“共同研究制度”准许大学人员与企业科技人员利用企业的条件进行合作研究,同时也允许企业科技人员以“共同研究员”身份到大学研究所工作。1986年制订的《研究交流促进》规定,政府所辖的研究所的人员尽可能派往企业解决企业的问题。欧美发达国家的科研人才向企业的流动更频繁,形式也多样。德国政府要求大学教师在从事本职工作的同时,还必须到企业兼职做一些研究工作。美国大学教授可以定期给企业提供技术咨询,并收取适当报酬。美国一些大学教授规定休假年制度,使大学里的科研人员有机会在休假年到企业全天供职。美国政府还赞助成立“工业大学合作研究中心”和“工程研究中心”,把企业和科研院所的各自优势结合起来,解决企业自己无法解决的问题。美国政府还开放政府所有具有潜在商业价值的专利和许可证,并以优惠条件刺激技术转让工作,使国家科研院所的研究方向和企业的需要有机结合起来。

随着经济和技术发展,国家政策的这种服务功能越来越突出。韩国在发展初期,建立了公共研究所,为企业提供各种技术咨询以加强当地企业在技术引进谈判中的地位,但它们作用很有限。1962年建立的科学技术中心作为技术信息扩散的中介,作用也不大,因为成熟产品通过反向工程很容易仿

制。到了80年代,韩国政府建立了3个信息中心,收集和扩散技术信息,还建立了技术转移中心,为企业提供外国可靠技术的信息,并协助企业准备条约文本。这时公共R&D机构也成了有用的转移机构,它们和企业加强了联合研究,辨明外国技术及技术供方的具体情况,以便在谈判中占据主动地位。由此可见,随着企业不断走向国际市场,以及竞争强度的加剧,国家政策的这种服务功能越来越成为企业发展的不可缺少的因素。

国家政策具有多种不同性质的功能,而这些功能的发挥有赖于企业与市场以及它们之间的相互作用。当国家处于发展初期,或者由传统计划体制向市场体制转型时期,企业生产规模、科研能力以及技术水平都很弱小,市场的各项法规还不健全,这时国家技术转移政策应突出它的监控和保护功能,即一方面采取各种硬性措施强化企业追求技术进步;另一方面,利用各种积极的保护手段,使企业在免受或较少受外部冲击的环境里,不断发展和壮大自己。而当市场体系不断完善,企业逐渐发展为自我约束的独立经营实体时,企业对国家政策的各种刺激措施会变得越来越敏感、越来越积极。所以,这时的国家转移引进政策,应重点发挥它的刺激功能,即利用各种经济手段,刺激、诱导企业技术进步朝着有利于国家整体产业结构的优化、国际竞争力不断增强的轨道前进。与监控、保护、刺激功能比较起来,桥梁、协调服务功能是国家政策的基本功能。不论企业处在什么发展阶段,面对什么样的外部环境,国家都应该通过政策对企业履行这些基本功能。而且随着企业生产科研规模的不断扩大,外向型经济的不断发展,国内外市场竞争的加剧,以及企业不断涉足高新技术领域,企业技术转移更是须臾离不开国家政策的桥梁、协调和服务功能。

(责任编辑 孙立明)

(上接第64页)

产业的竞争力可能要弱一点,但有他们的强项,如身体结实、上进心强、安份守业、吃苦耐劳等等。三是有关管理部门应多关心、多支持、少收费。农民打工的收入本来就不多,也来之不易,如果无故索取,于心何安!

第三,城镇劳动就业部门,应从各种收费中拿出一部分资金,用于进城就业农民的再培训,不断帮助他们提高从业能力。

4. 减轻农民负担,让他们把更多的资金用于扩大再生产,在发展生产中富裕自己

减轻农民负担已引起各级各地的重视。笔者认为行政措施是必不可少的,但应主要依靠法制来解决农民负担问题。要明确这么几条:

第一,农民除了国家明文规定的各种税费负担外,其他负担可以一概拒交。

第二,需要农民集资的,必须是农民自觉自愿,不准强迫。集资按集资规矩办,要分期偿还本金,要给利息。否则,就不要集资,再好的事暂时也不要办,等集体经济搞起来再办。

第三,要用法律手段保护农民利益,对于触犯农民利益的,不管以什么形式,出于什么目的,都要绳之以法,决不姑息迁就。

第四,凡需要农民出钱的项目,起码要在省一级统一起来,经省人大审议批准,以地方税费形式下达。作了决议的,就一定要执行。对于无故抗拒不交的农民,也要依法处罚。(责任编辑 孙立明)