

充分认识国有林区天然林资源保护工程的重大意义

Importance Should Be Attached to the Protective Project of the Natural Forest Resources in the State-owned Forest Zone

谭 俊

(黑龙江省大兴安岭地委政研室, 工程师 加格达奇 165000)

1998年,我国政府将正式启动国有林区天然林资源保护工程。这一举措,标志着我国国有林区经营方向的重大转变,即由过去以注重采运经济效益为主体向以注重营林生态环境建设为主体的方向转变。同时也表明我国政府实施可持续发展的坚定决心。意义十分重大,很有必要研究、阐述明白,以取得世人的支持,为工程的顺利实施创造良好的外部环境。

所谓“实施国有林区天然林资源保护工程”,就是在国有林区合理区划的基础上,扩大国有林区生态公益林面积,将对生态环境有重大影响的占国有林区总面积60%(2500万公顷)的林业用地划为生态公益林施业区,全面停止主伐,并逐步实行企业经营转向,以实现可采资源的可持续利用。此外,对东北、内蒙古国有林区的部分森工企业,除在划定的商品林经营区域内保留部分采伐任务外,在生态环境条件脆弱的西北、西南林区及海南热带林区,森工采运企业随着政策条件的到位,将全部停止主伐而转为营林单位,从事营造林建设;并从1998年开始大幅度调减木材产量,到2000年,国有林区木材产量由1997年的2300万立方米调减到1300万立方米,减幅43%。这就要面临做好100万富余职工转产分流及39万离退休职工安置工作和解决林区社会性建设的问题。

根据我国国情及国有林区在国家经济、生态与社会效益中的重要位置,实施国有林区天然林资源保护工程,有以下重要意义。

一、在改善生态环境中的意义

近年来,我国虽在生态环境建设上取得了一些成绩,但生态恶化的形势仍十分严峻:我国设市的城市已有600多个,但大气环境质量符合一级标准的只有5个,每年因大气污染患上慢性支气管炎的有150万人,有2.3万人死于呼吸道疾病;广东、广西、四川、贵州等酸雨区每年减产粮食5~10%,仅

在西南、华南酸雨区,每年因酸雨造成的林木死亡、农业减产、金属腐蚀的经济损失就达140亿元;我国是世界上受荒漠化危害最严重的国家之一,受荒漠化影响的土地面积约为332.7万平方公里,占国土面积的34%,有近4亿人口生活在荒漠化或受其影响的地区;我国也是水资源严重短缺的国家,人均占有量仅为世界人均占有量的1/4。同时,由于滥伐森林,水源涵养作用受到削弱,加剧了水土流失。全国水土流失十分严重,水土流失面积达367万平方公里,每年流失土壤厚度平均为0.01~0.2公分,土壤侵蚀总量达50亿吨,流失的养分相当于4000万吨化肥……如此严峻的生态环境形势,严重制约着我国经济与社会的发展。大量事实证明,森林能够明显地改善生态环境,能吸收和固定二氧化碳,抑制温室效应,防止沙漠化,保护植被土壤,涵养水源与制止水土流失。因此,对占我国林地面积20.8%,且分布在我国主要大江大河源头及其流域的国有原始森林逐步停止采伐,无疑是抓住了改善我国生态环境中的关键一环。

二、在解决国有林区生存与发展中的意义

我国国有林区开发建设以来,由于长期忽视其在可持续发展中的重要作用,违背林业生产的自然规律与经济规律,致使国有林区陷入生存危机之中。据调查,黑龙江省森工总局可采森林资源只剩1.1亿立方米,比建国初期下降84%,40个林业局已有12个林业局基本没有可采资源,有19个林业局只能维持采伐6至10年。大兴安岭林业公司可采森林资源比开发初期下降61%,企业经济危困。到1994年底,黑龙江省森工总局欠银行贷款达24.7亿元,加上其它贷款和拨改贷投资,共38.9亿元,每年需支付银行利息4.6亿元。自1990年开始,黑龙江省森工就出现全行业亏损;不稳定因素日益严重。1988年以来,黑龙江省森工总局累计拖

欠职工工资 10.5 亿元,平均 6.5 个月,最多的林业局超过 26 个月,部分职工生活极为困难,职工集体上访事件屡有发生,人才流失非常严重。为了生存和发展,保证职工最起码的生活,各森工企业又不得不过量采伐,致使国有林区的原始森林、天然次生林、水源涵养林日益减少,后果不堪设想。实施国有林区天然林资源保护工程后,国家将加大政策、资金扶持力度,给予国有林区一个公平的生存环境,这样才有可能从根本上解决国有林区生存与发展的问題,从整体上保护国家的利益。

三、在缩小地区经济差距方面的意义

改革开放以来,我国东南部地区发展较快,中西部地区相对落后,地区差距越来越大。1978 年,东、中、西部地区 GDP 占全国的比重为 52%、31%和 17%,1995 年变为 61%、26 和 13%,东部地区提高 9 个百分点,中、西部地区分别降低 5 个和 4 个百分点;1978 年,中部与东部之间人均 GDP 相差 153.8 元,1995 年相差 3086.8 元,扩大 19 倍,平均每年扩大 172.5 元。1978 年,西部与东部人均 GDP 相差 208.9 元,1995 年相差 3832.1 元,扩大 17 倍,平均每年扩大 213.1 元。1978~1995 年,人均 GDP 位次上升的 8 个省区除新疆以外的 7 个均分布在东部地区,即广东、浙江、江苏、海南、山东、福建、广西。人均 GDP 位次下降的 9 个省区均在中西部地区,即陕西、湖南、甘肃、宁夏、山西、黑龙江、吉林、西藏、青海。目前,对地区差距反应最为强烈的省区,主要有四川、贵州、云南、西藏、山西、陕西、甘肃、宁夏、河南、湖南、安徽、江西、黑龙江、吉林、青海(《科技导报》,1997 年 8 月,“对我国地区经济差距的认识及解决途径的探索”)。但解决东中西部地区发展差距,不可能完全依赖市场机制以及各省区的自我努力,还必须依靠国家的宏观调控。实施国有林区天然林资源保护工程,恰恰是国家宏观调控的战略举措,通过注入大量资金,加以重点扶持,引导国有林区调整结构,转移贫困山区的人口,提高林区群众生活水平,使国有林区逐步摆脱困境,步入良性发展轨道。而我国国有林区又恰恰全部分布在中西部地区,如黑龙江、吉林、内蒙古、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、新疆、青海。所以,实施国有林区天然林资源保护工程不仅仅是为了改善生态环境,在缩小我国地区经济发展差距方面也有重要意义。

四、在发展农牧业、增产粮食中的意义

近年来,黑龙江省由于森林过伐,造成森林生态失衡,森林生态环境功能降低。特别是大、小兴安

岭森林资源危机、生态破坏严重导致的天然屏障的损坏,使西伯利亚恶劣气候长驱直入,直接影响黑龙江省气候,平均降雨量已由过去的 600 毫米左右降到 400 毫米左右,旱、风灾时有发生,自然灾害次数频增,草原沙化、碱化、退化面积达 8.89 万公顷,占草原总面积的 31%;全省水土流失面积已达 96.67 万公顷,其中耕地流失面积达 40 万公顷,全省每年流失的土壤所含养分折合化肥达 500~600 万吨,相当于 5~6 个大庆化肥厂总产量。全省农牧业发展由于大、小兴安岭林业生态屏障的损伤,正在受到严重威胁,松嫩平原沙漠化加速,三江平原区域生态环境恶化,而这又是在森林覆盖率达 39.8%的省份的情况,如在全国其他省份(森林覆盖率都低于黑龙江),其农牧业发展的生态环境就更可想而知了。据东北林学院测算,黑龙江省粮食增产中的 15~20%来自于森林的贡献。所以,保护好现有森林,实施国有林区天然林资源保护工程,必将有效地增强农业生产的环境基础,为改善农牧业生产条件、减轻自然灾害、保障水利设施发挥效能提供有力支持。

五、在生物多样性保护中的意义

生物多样性对生态、遗传、经济、教育、科学、文化和艺术等方面均具有巨大价值,而森林保存的许多遗传财富,是可持续发展中的支撑系统。森林生态系统是巨大的陆地生物基因库。现在,陆地森林面积经过人类长期的活动,已由人类文明初期的 80 亿公顷,减少到目前的 28 亿公顷左右,而且正以每年减少 1 800~2 000 万公顷的速度加速进行着,其中主要是热带林的减少。由此,也引起世界物种的急剧减少,进入 20 世纪以来,平均每天灭绝 1 个物种。而一个植物种的灭绝,常常导致 10~30 种生物的生存危机。目前,全球濒危灭绝的有花植物为 1 万种,动物为 1 000 余种。我国野生动植物物种也在减少。全国列入一级保护的动物有 97 种,珍稀濒危植物有 389 种。许多植物由于滥伐森林而消失殆尽。国内外林业研究已经明确证明,保护生物多样性最省力、最见效、最根本、最彻底的办法就是千方百计地保护好现有天然原始森林,尤其是热带雨林的保护更加重要。而实施国有林区天然林资源保护工程,最主要的目的就是保护好我国现存的原始天然林,这无疑也相应地保护了我国的生物多样性。

六、在可持续发展战略中的意义

我国已将可持续发展作为战略来实施,制定了计划,颁布了文件,但到目前为止,我们对可持续发展艰巨性的认识并不很清楚,对实施可持续发展的

雨水资源化——黄土高原农业持续发展的战略选择

Rainwater Resourcelising Is the Strategic Selection of Sustainable Agricultural Development in the Loess Plateau

王文龙 穆兴民

(中国科学院、水利部水土保持研究所 陕西杨陵 712100)

一、黄土高原农业持续发展的制约因素

黄土高原地区位于干旱内陆,是我国主要的干旱半干旱地区,气候干旱,年降水量偏少,70%的降水集中在6~9月,且多以暴雨形式出现,降雨季节和农作物生长需水时节不相一致,供需错位,降水量年际变化大,天然降雨不能被有效利用;此区为丘陵区,多为分布在梁峁沟岔之中的坡地梯田,集中连片平坦的地少,利用大型引水灌溉设施困难。干旱缺水 and 水土流失是制约黄土高原地区农业发展的最大的两个原因,是导致农业低产出低效益的主

要原因。

1. 干旱缺水是制约农业持续发展的最大障碍

(1)干旱是黄土高原地区的普遍现象。黄土高原大部地区年降水量250~600mm,南部多,北部少;而农田最大蒸散量600~1000mm,西北部与南部高,中部低,其蒸散量为降水量的1.3~4.0倍,故农田水分亏缺量达200~800mm,整个地区均有不同程度的缺水现象;同时由于降水季节分配不均,夏季(6~8月)降水占全年降水量的一半左右,故一年内各季节干旱均可发生。

(2)干旱频繁并具持续性。据统计,近500年来黄土高原地区干旱频率达27~41%(平均为36%),其中大旱频率为5~15%(平均11%),小旱

目标和措施还不很具体、配套,尤其是对可持续发展的重点应放在哪,并没有统一的认识。笔者认为,我国可持续发展的战略重点,从我国国情、现实来看,应该放在国有林区和南方集体林区。具体说,即现有138个国有林业局,4200多个国有林场,790多个自然保护区,10个防护林建设体系。这是我国可持续发展的根基与命脉。忽视这一点,就是本末倒置,就要犯历史性错误。现在,我国森林覆盖率仅为13.92%,连起码的安全警戒线(即森林覆盖率为30%)都没达到,不具备保护国土安全的完整功能,在这种情况下,就是多砍一根木头也不应该。从整体看,我国国有林区原始林都属于水源涵养林等公益林,因为都分布在我国大江大河的源头,如大兴安岭、小兴安岭、长白山、完达山、横断山及金沙江、大渡河、岷江流域,只应保护,不应破坏,否则我国生态环境将更趋恶化,洪旱灾害将有增无减,治理与灾害就会频繁交替,使人民生命财产遭受巨大损失。

治水工作也要从传统的单纯的“堵截”和“疏导”、就水治水的观念中解脱出来,树立现代的治水观。因为我国是一个贫水的国家,如何有效地积蓄、利用水资源应该是治水的基本出发点。现代治水观

的根本目的是减少流入大海的无效水,即通过生物工程来积蓄有效水。特别要重视陆地生物、土壤蓄水功能,这是作用最大、功能最持久而耗费最少的治水蓄水措施,因此,治水工作不应仅仅是修筑大堤、加固河堤,而是要让大范围的降水尽可能涵养于国土之中,让潜在的洪水转化为持续稳定的径流,变水害为水利。现代治水的精髓是治源与治流相结合,重在治源;治上与治下相结合,重在治上,也就是治水重在治山。实施国有林区天然林资源保护工程,其目的就是保存我国现有的森林覆盖率,并力争扩大;就是保护好大江大河的源头;就是治山,最终达到治水。

参考文献

- [1]谭俊,必须高度重视我国国有林区的可持续发展问题,科技导报,1997(8)
- [2]王志宝主编,森林与环境——中国高级专家研讨会文集,中国林业出版社,1993
- [3]江泽慧,论林业在可持续发展中的战略地位,林业经济,1996(6)
- [4]胡祥明主编,黑龙江省农业可持续发展战略研究,黑龙江省科学技术协会编,1997

(责任编辑 刘先曙)