

“九五”前期我国科技经费变化态势分析

An Analysis on the Changed Situation of China's Scientific and Technical Funds in 1996~ 1997

中国科技指标研究组
(科技部科技促进发展研究中心 北京 100038)

科技经费的总量和结构分布是分析与评价国家科技活动总体规模、运行状况与发展趋势的主要指标之一，也是合理配置国家科技活动财力资源的重要依据。

一、我国科技经费的增长趋势

“九五”初期(1996~ 1997)我国科技经费使用额(以下简称科技经费)比以前呈现快速增长趋势。1997年全国科技经费总额为1 063.1亿元，按可比价格计算，1991~ 1997年全国科技经费年平均增长速度为7.2%，而1997年我国科技经费的实际增长率达到12.8%，明显高于90年代以来的平均增长水平。通过历年数据的分析可以认为，我国科技经费投入总量已经渡过了90年代中期(1994~ 1995年)的低速徘徊阶段，在落实“科技兴国”战略的过程中开始进入快速增长阶段。但是另一方面，“九五”前两年我国科技经费占GDP比重这一反映科技与经济发展结构关系的重要指标却一直处于低迷状态，1991年我国科技经费占GDP的比重为1.8%，1994年下降为1.6%，1995~ 1997年这一指标一直维持在1.4%左右。

表1 全国科技经费使用额及其增长速度(1991~ 1997)
单位: 亿元

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
全国科技经费使用额	388.5	490.4	622.5	738.9	845.2	930.7	1 063.1
比上年实际增长(%)	6.3	17.0	10.8	- 1.0	1.1	4.0	12.8
占GDP的比重(%)	1.8	1.8	1.8	1.6	1.4	1.4	1.4

经济增长因素的计量分析表明，近年推动我国经济增长的主要因素仍然是物质生产要素的投入，尤其是资本要素投入大量增加；但科学技术要素投入的增长在国民经济总体中所占比例仍然较低。因此我们认为，增强我国的科技实力，还需要在“落

实”上下功夫。

二、我国科技经费的结构分析

从科技经费的来源结构分析，我国以企业为主体的科技投入体系框架已经初步形成。1997年我国科技经费支出额中，国家财政拨款408.9亿元，占38.4%；以企业为主体，包括其他科技、社会组织通过各种方式筹集并投入科技活动的经费总额已占61.6%。从90年代以来我国科技经费投入的增长状况分析，我国各级政府财政的科技经费投入平均增长速度为5.95%，低于全社会科技经费总量的增长速度(7.2%)，说明以企业为主体的民间科技投入的快速增长已成为推动我国科技经费增长的主要动力。同时我们注意到，在国家提出“科教兴国”的伟大战略之后，1995年以来政府财政科技拨款的增长速度明显加快，1996年财政科技拨款实际增长为8.8%，1997年实际增长达到15.9%，是90年代增幅最大的一年，也大大高于90年代以来全社会科技投入的平均增长速度。

企业和研究与开发机构一直是我国科技活动的两大执行部门。1997年企业的科技经费使用额为492亿元，占总额的46.3%；研究与开发机构的科技经费使用额为472.1亿元，占总额的44.4%。

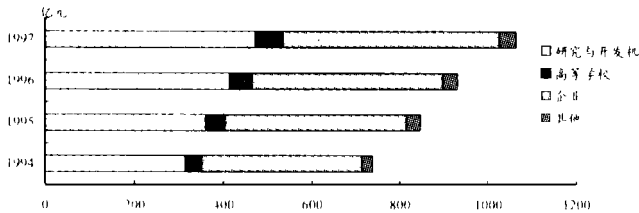


图1 科技经费使用额按执行部门分布
(1994~ 1997年)示意

近年来，我国科技经费使用额中企业和研究与

开发机构各占其半的状况一直未有明显的变化。在市场经济条件下，企业根据市场信息并运用科技力量推动技术创新、促进经济增长。因此，企业不仅是经济活动的主体，而且也应当是科技活动的投资主体、活动主体与受益主体；但处于体制转型与结构调整期的我国企业，尤其是国有企业，由于受多种条件的制约，这种功能并未得到正常的发挥。科技经费的不足严重影响了我国企业的科技能力与市场竞争能力的提高。随着改革的进一步深化、市场条件日趋成熟与现代企业制度的逐步建立，企业在我国科技活动中的地位必将发生明显的改变。

三、政府科技投入的发展态势

政府财政科技拨款是政府实现科技活动宏观管理职能，并对科技活动按照国家目标实施调控的重要手段，同时也是现阶段我国科技经费的重要来源。按照政府财政科技拨款指标分析，目前，中央政府居于科技宏观调控的主导地位，1997年政府财政科技拨款408.9亿元中，中央财政科技拨款为274.9亿元，占67.2%。从中央财政支出结构分析可以看出，1997年我国中央财政科技拨款在财政支出中所占比例较大，达到10.9%，而地方政府科技拨款为134.0亿元，占地方政府财政支出的2.0%，仍有较大的增长潜力。

表2 财政科技拨款的实际增长率(1992~1997) 单位: %

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1991~1997年 平均增长率
国家财政科技拨款	9.15	4.05	-0.82	-0.39	8.82	15.85	5.95
中央财政科技拨款	7.26	9.54	-1.01	-4.25	6.32	11.83	4.79
地方财政科技拨款	13.99	-9.07	-0.32	10.67	15.11	25.07	8.66

90年代以来，我国政府财政科技拨款增长的主要动力来自于地方政府，中央与地方财政科技拨款的结构比例正在发生变化，中央财政所占比重已经从1991年的71.8%下降为1997年的67.2%，地方财政科技拨款所占比例上升4.6个百分点。1991~1997年全国政府财政科技拨款的平均增长率为5.95%，中央财政科技拨款平均增长率为4.7%，大大低于地方财政科技拨款平均增长率的8.66%。特别是1995~1997年，地方财政科技拨款增长速度已连续3年大幅度(1倍以上)超过中央科技拨款的增长。这种状况当然可以从科技投入的基数和财政支出结构的调整潜力等方面做出部分解释，但是主要

原因在于各级地方政府的经济发展观念发生了根本性变化。重视科技，重视发挥科技在经济中的作用，力求探索新型发展模式，已开始成为各级政府的工作重点之一。

表3 中央和地方财政科技拨款占国家财政科技拨款的比重(1991~1997年) 单位: %

	国家财政科技拨款			国家财政支出		
	(%)	中央	地方	(%)	中央	地方
1991	100	71.8	28.2	100	32.2	67.8
1992	100	70.6	29.4	100	31.3	68.7
1993	100	74.3	25.7	100	28.3	71.7
1994	100	74.2	25.8	100	30.3	69.7
1995	100	71.3	28.7	100	29.2	70.8
1996	100	69.7	30.3	100	27.3	72.7
1997	100	67.2	32.8	100	27.4	72.6

“九五”前两年，地方财政科技拨款累计为239.8亿元，其中居前10位的省、市依次是广东、辽宁、山东、江苏、吉林、上海、四川、云南、福建和北京。这10个省、市政府财政科技拨款占地方财政科技拨款总额的60.9%，显示了较高的集中度。与“八五”期间比较，云南和福建从第11位和第14位上升为第8位和第9位。安徽虽然没有进入前10位，但已从“八五”期间的第24位上升为第17位，是科技拨款增长速度最快的省份。

表4 “八五”期间和“九五”前两年累计财政科技拨款居前10位的省市

“八五”期间累计财政科技拨款居前10位的省市(1991~1995)			“九五”前两年累计财政科技拨款居前10位的省市(1996~1997)		
省市	财政科技 拨款 (亿元)	财政科技拨款 占财政支出的 比重(%)	省市	财政科技 拨款 (亿元)	财政科技拨款 占财政支出的 比重(%)
广东	35.30	2.54	广东	28.3	2.20
辽宁	21.96	2.52	辽宁	15.7	2.40
山东	20.58	2.26	山东	15.6	2.04
四川	19.41	2.01	江苏	14.9	2.20
江苏	16.12	1.80	吉林	13.5	4.31
上海	15.55	2.21	上海	13.3	1.74
黑龙江	15.31	2.47	四川	11.6	1.92
吉林	13.29	3.29	云南	11.5	1.97
北京	13.24	2.66	福建	11.3	2.65
浙江	12.24	1.92	北京	10.4	2.32

(石林芬、杨起全执笔)

(责任编辑 孙立明)