

对我国煤炭资源量统计数据问题的思考

Thoughts on the Statistics of China's Coal Resources

胡社荣 蒋大成

(中国矿业大学 北京 100083)

正确的矿产资源量数据是政府进行远景规划和宏观决策的依据,也是企业投资开采的依据。矿产资源量统计要与世界接轨,这也是了解我国矿产资源在世界矿产资源中占有的位置,正确制定诸如国家能源远景发展规划和贸易等政策的前提。尤为重要的是让人们都明白我国的矿产资源实情、懂得如何保护和合理利用不能再生的资源。

一、我国煤炭资源量统计状况

我国煤炭资源量缺少权威数据,权威单位提供的却是非权威数据。

原地质矿产部于1983~1988年间进行了一次全国范围的煤炭资源远景调查和研究。本次大规模的工作结束后,1995年后相继出版了由7册书构成的系列《中国煤炭资源丛书》。在1995年出版的《中国煤炭资源远景预测》一书中说:“截止1990年底,预测2000m以浅的全国煤炭资源量为53287亿t”;“截止1990年底,全国累计探明A+B+C+D级储量共9543.9亿t。”然而,在1996年出版的系列丛书《中国煤炭资源总论》中却描述道:“在中国领土内埋藏深度2000m以浅的煤炭资源预测总量为53287亿t,加之又有经过地质勘查的已探明的煤炭储量8737亿t(截止1988年底统计数),则煤炭资源总量已达62000亿t”;“如果除去推断成分较大的G级资源量,还有48994亿t。”(未包括台湾省,下同)

1992~1997年,中国煤田地质总局组织并完成了第三次全国煤田预测工作。其结果载于1999年出版的《中国煤炭资源预测与评价》一书中。主要有:(1)“本次煤炭资源预测工作使用的资料截至1992年末。当年累计已发现的煤炭资源为10444.59亿t,加上本次预测资源量45521.04亿t,1992年末全国煤炭资源总量为55965.63亿t。”(2)“我国在垂深1000m以浅的煤炭资源总量为28616.93亿t,垂深2000m以浅的煤炭资源总量为55679.49亿t。”(3)“核实了截至1992年末全国已发现的煤炭资源数量(相当原来的‘保有储量’)为10176.45亿t,其中已

查证资源6769.85亿t,另有‘找煤资源量’3406.60亿t;在已查证资源中,有储量4433.71亿t,普查资源量2336.14亿t;在储量中,尚未被占用的精查储量为810.70亿t。”另外还给出:新疆已发现煤炭资源量1136.22亿t,预测资源量18037.30亿t,煤炭资源总量为19173.53亿t。

据1998年《中国煤炭工业年鉴》,到1996年末,我国探明烟煤和无烟煤可采储量622亿t,次烟煤和褐煤523亿t,合计1145亿t。

按原地矿部《矿产储量表》,我国1992年末累计“探明”的煤炭储量(包括精查、详查、普查和找煤,下同)为10032.4435亿t,保有煤炭储量为9832.8689亿t。由中国原地质矿产部部长主编,1997年出版的《96'中国矿产资源报告》中给出,1994年末累计“探明”的煤炭储量10310亿t,保有储量10087亿t;其中,生产矿井和在建矿井保有储量1925亿t,占保有储量的19.1%;尚未利用的精查储量856亿t,占8.3%;需要进一步提高工作程度,进行勘探工作的储量7237亿t,占72.2%。

2000年2期《中国矿业》上的一篇文章给出了新疆煤炭预测远景储量2.19万亿t的数据。

由上述可以看出,权威的地质勘探部门和政府机构给出的煤炭资源量数据有一定的出入;个人发表的资源数据与勘探部门给出的也有出入,究竟以谁家的数据为准?是否应当允许个人发表全国或区域资源量的统计数据?

二、我国资源量统计规范 与世界接轨问题

根据联合国1993年《能源统计年鉴》,1990年全世界烟煤和无烟煤探明储量为11908.4亿t,次烟煤和褐煤探明储量为7405.78亿t。根据第十六届世界能源会议(1995年日本)世界能源委员会公布的数据,可采的无烟煤和烟煤5193.58亿t,次烟煤和褐煤5122.52亿t,共计10316.1亿t。由此看来,世界不同能源机构的统计数据也是不尽一致

的。这种不一致可能主要是由于对煤炭资源分类划级上的不同造成的。譬如, 根据《中国煤炭工业年鉴》, 我国 1996 年末煤炭可采储量为 1 145 亿 t。

根据联合国矿产资源定义和术语专家组推荐的分类, 矿产资源分为 3 级, 其中, R 1 级是指经过足够详细的勘查, 确定了每个矿体的产状、规模及矿石质量基本特征后所拥有的矿产资源。按照世界能源委员会的定义, 自然界赋存的已经证明目前或在可预见的时期内有经济开采价值的煤炭, 叫做“煤炭资源”; 经过详细勘查, 在目前和预期的当地经济条件下, 可用现有技术开采的量, 叫做可采储量。联合国公布的是 R 1 级煤炭储量, 而世界能源委员会公布的是可采储量。

总的来说, 我国目前的矿产储量统计分类划级, 基本上采用的是原地质矿产部地矿司和资料局 1983 年提出的矿产储量分类分级方案。该方案把矿产资源总量划分为探明储量 (A 级、B 级、C 级、D 级) 和预测储量 (E 级、F 级、G 级)。除了前述《中国煤炭工业年鉴》曾分别公布无烟煤和烟煤及次烟煤和褐煤两类的可采储量以外, 我国很少见有将两类煤炭储量分开统计而公布的数据, 这就给我国与世界矿产资源量对比带来了困难, 给需要利用我国矿

(上接第 43 页)

一步简化和放宽对非国有投资进入通信领域的审批权限, 在投资项目的审批和税收征收上, 应给予和国有投资同等的待遇。

第二, 在融资上支持非国有经济 加大银行、信用社等对集体、个体、私营经济投资于通信领域基础设施建设、技术开发与改造、新兴业务的信贷投入, 建立和完善专门为集体、个体、私营经济提供融资服务的金融机构; 组建通信建设基金, 对集体、个体、私营经济投资于通信建设给予融资担保; 鼓励非国有投资主体向国有通信企业投资参股和控股; 鼓励一部分富裕起来的个体私营户采用公用民营、民办公助、股份合作制等方式参与通信领域的局部或个别投资。

第三, 注重非国有投资的质量 鼓励和引导集体、个体、私营经济不断扩大向通信领域投资的规模, 不断提高组织化程度。针对通信领域对资金数量、融资程序和资金运用规范性的要求, 一是要鼓励有条件的个体、私营企业从个体业主制、合伙制逐步转向公司制; 二是要鼓励非国有投资走联合之路, 通过联合组建各种形式的集团, 加大投资力度, 区别投资重点, 以实现分工协作和规模经营。

第四, 引导非国有投资选择适宜的投资方向 通信领域中既有收益较高的基础设施建设项目, 也有具有一般性行业特点的生产经营部门, 更有充满活力的新增值业务和高新技术部门, 因此, 非国有经济投资于通信领域的范围十分广阔, 而且随着投资

产资源数据的部门带来麻烦和困难。如在我国高中《地理》书中有这样的描述: “全世界煤的探明储量约 35 000 亿 t”; “……我国煤炭资源的储量很大, 1989 年探明保有储量达 9 000 多亿 t。”由于我国的煤炭资源量统计数据与世界并不接轨, 因此, 我们并不知道我国占世界煤炭资源的精确比例, 若据《中国煤炭工业年鉴》资料, 大约占 1/10, 而不是《地理》书中所留给人们的假象, 似乎占 1/4 还强。

三、建议

若我国进入 WTO, 我们需在很多方面与世界接轨。我国的中学生, 需要对我国的矿产资源有一个整体的认识和概念。中学生的记忆力很强, 我们不能给他们一些似是而非的矿产资源量数据。我国的外贸、矿业资源的宏观调控和远景规划, 直至勘探开发等, 都需要有一个权威的精确的数据。鉴于此, 笔者建议, 凡是全国性的矿产资源量, 全国只能有一个权威机构发布, 其它单位若要首次发布资源量数据, 须获得该权威机构的授权和批准; 且矿产资源的分类划级应与国际接轨。

(责任编辑 肖庆山)

政策的进一步调整以及通信领域融资的规范和多元化, 可投资的范围还会不断扩大。当前, 应在以下 6 个方面积极引导非国有投资。(1) 具有较高科技含量和发展前景的专业, 例如移动通信、多媒体通信等。互联网是当前的投资热点。(2) 在通信基础设施建设方面, 对于比较大的项目, 要积极引进外资; 由于我国的集体、个体、私营经济目前大多是中小企业, 可以引导它们投资于一些中小项目或大型项目中的子项目和局部工程。(3) 扩大非国有资本在通信设备制造业中的投入。目前非国有经济投资于制造业的比重大体占 30%, 其中也包括对通信设备制造业的投资, 因此, 继续扩大在这一领域的投资完全是可能的。(4) 通信领域中为通信产品的生产经营服务的部门, 例如教育、科研等部门。(5) 通信企业公司化改造后, 基层企业的规模偏小, 融资能力降低, 而我国除外资以外的非国有经济当中中小企业多, 在投资方面也侧重于中小企业, 因此, 非国有经济完全可以向基层通信企业投资。(6) 非国有经济应抓住我国加快脱贫致富和西部大开发的有利时机, 积极向农村地区和西部地区的通信建设投资。

参 考 资 料

- [1] 万东华, 秦红雨. 如何激活非国有投资. 中国投资与建设, 1999(6)
- [2] 尤华. 我国电信业投资与融资趋势. 互联网周刊, 2000(2)
- [3] 刘宇. 通信建设“项目融资”方式的可能性探讨. 科技进步与对策, 1999(6)

(责任编辑 王宏章)