

一般性的经济问题。只有坚持贯彻已明确的各项农村基本政策,深化宏观改革,从制度转换、机构改革和加大结构调整等多方面确立新的思路,采取切实可行的政策措施,才可能从根本上扭转农民收入增长缓慢的问题。

1. 增加投入力度,保障农业生产发展的后劲

我国农业基础较为脆弱,靠天吃饭的生产格局尚未改变,受自然、政策、市场多重风险制约的农业必须得到国家政策保护与财力扶持。当然,随着我国加入 WTO 在即,依据相关规则,国家应从对农产品价格补贴及对农业生产的直接投入,尽快转向旨在提高农业综合生产、加工、营销能力的间接投入上来,如,加强水利基础设施建设、小流域治理、水土改良与保持、改善农业生态环境;加大对农业科研、新品种引进、科技推广的财力支持,稳定和加强农业科研、农村科技推广队伍,采用无偿服务为主(尤其在贫困地区)的方式,大力推介农业先进适用技术和培训农民等等;要靠大幅度地提高农产品的质量和加工增值能力,来提高农产品的附加值。

2. 调整分配政策,加快启动内需

1990~1998年,城乡居民收入增长速度比同期国内生产总值低4个百分点,比同期人均国内生产总值速度低2.6个百分点。城乡居民收入增长缓慢不仅限制了消费市场的启动,也是农民丰产不丰收的成因之一。因此在今后改革的进程中,首先要对用工、医疗、养老保险改革中职工的损益进行补偿;二要在调整公职人员工资结构的过程中,提高公职人员公开收入的水平;三是尽快建立健全涵盖所有劳动者的失业、养老、医疗保险制度,以解除劳动者的后顾之忧;四是凡要出台事关城乡居民切身利益的措施必须充分考虑城乡居民的承受力,要出台提高城乡居民生活水平的具体措施,以改善城乡居民对未来的预期,鼓励宽心消费,尽快启动内需。

3. 加大国有流通体制改革的力度,给农民以经营自主权

当前,农业连年丰收,库存充实,供需平衡,是加大国有流通体制改革力度的最佳时期。多年实践证明,高度计划经济体制下建立起来的粮食等国有流通体制是挫伤农民生产积极性、最终损害国家和消费者利益的主因之一。必须遵循市场经济运行的基本规律,下决心把国有粮食、棉花流通企业推向市场,同时应该允许其他企业、经济组织和农民参与流通,参与竞争,实现公平竞争、优胜劣汰。总之,

只有加大国有流通改革的力度,充分调动农民生产经营和流通企业的积极性,国家和消费者的利益才能得到体现,“十五大”提出的“维护农民的生产经营自主权和给农民以实惠”的要求才能贯彻落实。

4. 加快结构调整,对农民的引导和服务均要加强

农业结构的调整是国民经济战略性调整的主要内容,也是适应全球化和贸易自由化趋势的迫切要求。结构调整的目的是全面提高农业和农村经济的素质与效益。其调整内容,一是大力发展乡镇企业,拓展农民就业渠道,加快农村富余劳动力的转移;二是大力发展农产品深加工,提高农产品加工、增值能力;三是大力调整农产品区域结构,发挥各地资源优势;四是面向市场,在保障有效供给的同时,满足消费者对优质农产品的需求;五是坚持农业可持续发展的道路,加强农业基本建设和生态环境建设,保护农业综合生产能力。农业结构调整的主体是农民,没有农民的拥护和参与,结构调整很难获得良好预期。各级政府必须通过政策引导、信息服务、技术示范为农民创造良好的外部环境,放手发动农民大胆实践、大胆创新;在合理规划的基础上,增加投入,重点扶持,以保证农业结构调整与农民增收有机结合。

5. 精兵减政,切实减轻农民的负担

减轻农民的实际负担,也是保证农民增收的重要措施之一。要本着精干、高效、廉洁的既定方案和原则,切实将县、乡、村三级机构、人员、费用精减下来,使县、乡、村费用不超过国家、集体和农民的实际承受力。要推进农村民主选举,放权让农民自主管理,既调动积极性,又可减少管理成本。在政府机构改革的同时,也要改革财政体制,对县、乡政府人员的必要支出,特别是公安、教师、科技推广部门的经费支出,应列入各级财政预算,不能搞“半预算”运行,靠向农民摊派填补赤字。还应制定更为严厉的措施,打击虚报浮夸的渎职、腐败行为。地方政府必须如实填报农民收入状况,并严格按国家规定比例提取相关费用。要以法令的形式严格禁止一切违背农民意愿和承受力的“达标”活动。总之,精兵减政不仅有利于各级政府尽快转变职能,更有效地为农业生产、农村经济和农民服务,也能切实减轻农民负担、缓解干群关系,有利于农村社会的稳定和经济的发展。

(责任编辑 蔡德诚)

科技动态

及时发现有毒元素泄漏的报警灯

据英《新科学家》2000年1月15日报道:为了能及时发现空气中是否存在有毒元素,美国新墨西哥州洛斯阿拉莫斯国家实验室研制了一种空气检测装置,使和有毒元素打交道的工人可以获得泄漏危险的直接警报。

这种检测器是利用微波将取得的空气试样变成热等离子体。这种等离子体会发光,光被送到检测器,检测器通过等离子体光的波长鉴别污染物,然后可在计算机上

(下转第20页)

发展。

2. 切实落实水资源的合理配置

根据西北地区水资源的特点,生态经济的地域或区域发展层次的确定,应以水为中心全面进行发展指标的平衡,区域发展规划和生产力布局要以水资源的安全供给与可持续利用为基本前提。同时兼顾兴利与除害、当前与长远、局部与全局以及国民经济各部门间的利益,进行社会经济和生态环境用水的合理分配。水资源的合理配置应坚持4个平衡原则。

(1) 水土平衡原则 从本地区实际出发,以水为中心制定发展指标和土地开发规模,特别要提高水土资源的匹配效率。防止水资源的过度开发造成不可逆转的生态环境退化和在水资源不足情况下土地过度开发造成荒漠化和沙漠化的蔓延。

(2) 水量平衡原则 要处理好生态环境用水与经济用水,流域的上、中、下游用水,流域与行政区用水,工业与农牧业用水诸关系。

(3) 水沙平衡原则 不但要保持多沙河流的河道沙动力特征基本平衡,而且要重点搞好黄河中上游地区的水土保持工作,减少泥沙来源和土壤侵蚀的速度与强度。必须坚持生物措施与工程措施相结合,落实退耕还林和植树种草的措施。这是防止水土流失的重要途径。

(4) 水盐平衡原则 大型灌区,特别是自流引水灌区,无论在灌区规划、设计和运行管理中,都必须坚持灌排结合,防止盐份在灌区的不断积累,坚持地表水和地下水的联合利用,通过对灌区的水盐联调,制止和缩小灌区的土壤水渍和次生盐碱化。

还应结合供水积极发展生态林与经济林,发展饲料饲草基地和灌溉草场,增加林牧业比例。对于已经确定为保护范围的脆弱生态地带,要实施生态抢救工程,改造和兴建水利工程,确保其供水。

3. 以水资源的高效利用为重点

西北地区一方面水源奇缺,供需矛盾突出,而另一方面,又存在着极大的浪费,灌溉用水效率普遍不高,因此节水有很大的潜力。目前乃至以后,应把节水方向重点放在农业节水上,以大型灌区改造为突破口,加大灌区挖潜配套的力度,以节水灌溉为重点进行灌区建设。不但要注重田间大水漫灌导致的无效蒸发损失,还要减少潜水蒸发过程中超过作物吸收能力的无效蒸发损失,但重点要杜绝或减少渠系输配水的损失。节水工作要遵循统一规划、分步实施、因地制宜、土洋结合、讲求实效和农民欢

(上接第50页)

读出这些污染物的浓度。

这种检测器可以测出核武器制造中使用的钚这种有毒元素,及时报告空气中是否存在钚;而过去总是在钚泄露的事实发生后,才通过过滤器收集气样进行分析再处

理。此外,大力推广和应用节水灌溉技术。此外,西部地区非农业用水虽所占比例较小,但在工业用水中普遍存在用水工艺不高、重复用水率普遍偏低的问题。因此,工业用水也亟待提高用水工艺水平,提高复用率。

4. 强化流域水资源统一管理

西部地区目前仍严重存在“多龙制水”的问题,特别对城镇供用水的管理缺乏行之有效的权威管理机构,这和西部大开发的要求极不协调。目前迫切需要协调流域水资源统一管理和行政区水资源统一管理的关系,重点是强化流域水资源统一管理,进行水资源总量控制,加强对地表水和地下水、供水和需水、水量和水质、开源与节流、经济用水与生态用水的统一管理。要将塔里木河流域纳入国家大江大河的管理范畴,加大对其规划和管理力度;省际协调的关键是强化黄河中上游地区水资源统一管理和调度。此外,也需要认真落实甘肃省和内蒙古两省(区)对黑河水资源的分水方案等等。

水资源的统一管理要充分体现市场经济的作用,体现水价对水资源合理配置的促进作用。西北地区发展相对落后,农民对水价一时难以承受,适当补贴在所难免,但要适时研究水利工程服务于生态建设和扶贫项目供水的成本分摊问题和国家负担的比例问题。随着西部地区生态环境建设的深入,解决这一重要问题尤显迫切。

5. 南水北调西线工程应适时启动

针对我国西北水少而西南水多的现状,为彻底改变水资源这种空间分布与时间分配的不平衡性,必须进行区域水资源调配。为此,南水北调西线方案在我国西北的国土经济发展或生态环境建设中均具有重大现实意义。西部大开发已经拉开了序幕,建议进一步加强南水北调西线方案的前期论证工作,适时启动,以保证西部大开发的顺利进行。

参考文献

- [1] 席家治. 黄河水资源. 黄河水利出版社, 郑州, 1999
- [2] 刘俊民. 中国西北干旱区水资源特征及保护利用, 干旱地区农业研究, 陕西, 1998
- [3] 刘俊民. 水文与水资源学. 北京: 中国林业出版社, 1999
- [4] 汪恕诚. 保护水土资源, 加快西部大开发. 中国水利报, 2000-3-4
- [5] 王浩. 生态型经济是振兴西北的必然选择. 中国水利报, 2000-3-4

(责任编辑 蔡德诚)

理。

目前这一装置的重量仍显过大,达25公斤,需要进一步小型化。

(刘先曙)