

增加农民收入,首先要直面现实、直面问题

The Key to a Rise in Peasants' Income Is Facing the Present Realities and Problems

贾大明

(中国农垦经济研究与技术开发中心,研究员 北京 100810)

近年来,农民收入增长缓慢;农民收入与城镇居民收入差距扩大;区域间农民收入差距和农民与农民间收入差距也在扩大。对当前农民收入问题保持清醒的认识,对农民收入状况做出客观判断,并分析其成因,对在国内外宏观经济环境与结构产生巨大变化的条件下,进一步解决农业生产、农村经济存在的深层次矛盾,对保障农民收入的持续增长具有重要意义。

一、农民收入的现状

1999年,我国农民人均纯收入2205元,扣除物价因素,比上年增长4%,比改革开放前的1978年增长3.45倍。农民收入的状况可以从3个方面来

6. 商业示范项目的承担企业可以在唐山钢铁公司、武汉钢铁集团和铁路系统中选择。因为它们不但具有技术改造的积极性,而且具有实施技术改造的迫切性和技术基础。例如铁路锻造加热炉曾经改用重油蓄热式自身预热燃嘴(但不是HTAC)取得了相当成功。原来热效率仅有5~6%,平均单位能耗350kg油/T锻件的窑炉,改造后节油75%,燃烧不完全(黑烟)等问题得到解决,经济效益极为显著。

7. 为了能够尽快掌握这项技术的关键和加速推进它在我国的应用,赶上国际研究水平,使我们能够与国际同行展开同步研究,形成我们的自主知识产权和专利技术,必须尽快启动我们的研究工作,不仅要在基础理论方面探明高温燃烧的机理、发展相关的理论,而且要从应用的角度,研究解决消化吸收和国产化进程中的各种问题。

8. 研究内容除了对高温空气燃烧技术本身,以及蓄热体材料等各关键部件进行研究改进外,要把由这项技术引发的一系列新的应用课题作为重点项目加以研究。最适于我国国情的研究内容是:(1)高温煤气化技术;(2)其它固体物料如生物物质和

看。一是从改革开放初期农民收入年增幅较大,到目前农民收入增幅的曲线下降的状况分析,近年来农民收入增长滞缓。扣除物价因素后,农民实际人均纯收入“七五”期间的年均增长为15.1%，“八五”期间为3.66%；“九五”前4年为3.38%。近年来,尽管政府采取了一系列政策措施,但农民年均纯收入的增幅始终在4%左右徘徊。二是同城镇居民收入相比,农民收入增长缓慢,城乡收入比扩大。1986~1998年,城镇居民的人均年可支配收入增长5.7%,快于农民收入增长1.5个百分点。农民人均纯收入与城镇居民人均可支配收入的比,1980年为1:2.29,1998年为1:2.51。如果考虑农民收入中生产成本比较高以及城镇居民享受医疗、住房、劳动保险等非货币福利的收入,城乡居民收入的差距

各种垃圾(如生活垃圾、工业垃圾和医院等特殊行业产生的垃圾)的高温气化。它们在原理上不同于现有的气化技术,而且可以避免现行垃圾焚烧可能导致的二次污染,极有可能成为一种新型的实用气化技术。

9. 对上述研究需要加大资金投入。清华大学国家煤燃烧工程中心、中南工业大学热能系等单位,可以在技术方面承担并可在高温空气燃烧技术的基础和应用研究方面取得相当的成就。

10. 强化HTAC技术的传播和推广应用。大力加强国际交流,追踪国际发展动向,并在新闻媒体上对高温空气燃烧技术加以宣传。

11. 组成专家顾问组。中国科协工程学会联合会可以会同金属、有色金属、电机工程、硅酸盐、机械等学术团体与清华大学、中南工业大学等单位大力协同,推动这项技术在我国推广和应用。可组成专家顾问组对商业示范项目及对HTAC技术感兴趣的企业进行技术咨询和技术服务。

12. 希望中国工程院充分发挥自身优势,重视和推动HTAC技术在我国的应用和发展。

(责任编辑 蔡德诚)

将更大。三是区域间农民收入的差距扩大。在农民平均年收入 2 000 多元的数字下,我国东部及经济发达地区农民的收入增长较快,而另外一部分农民的收入则增长缓慢,特别是中、西部地区农民收入与全国平均水平差距日趋扩大。以西部的贵州、中部的湖北和东部的上海为例,农民人均纯收入之比,1985 年为 1:1.46:2.80,1998 年达到 1:1.63:4.05(李玉勤,1999)。据专家测算,当 1998 年全国农民人均收入为 2 162 元时,仅有 40% 的农民达到或超过这一平均水平,而有 18 个省,60% 的农民收入在此平均数以下。农民与农民间的收入差距也在扩大,据国家经贸委分析,农村居民收入最高者与最低收入相差 8 倍多。即使在经济较为发达的农民人均收入达到或超过平均数的省份,许多统计数字的水份往往也太大,令人怀疑。反映出农民实际生活水平与统计收入水平不符的虚假数字典型案例在报端屡屡曝光。从近年来农村干群关系紧张、冲突事件频发的状况分析,许多地方关于农民收入的统计与当地农民的实际收入存在明显的差距是不争的事实,对此我们要有清醒的认识。

二、农民收入增长缓慢的成因

农民收入增长缓慢的成因是多方面的、较为复杂的。

1. 市场疲软,农副产品的价格持续下滑

由于农业生产连年丰收,粮食及主要农副产品供应充足,导致价格持续下滑。从 1997 年下半年至今的农副产品价格下滑的势头至今未能控制。大米、小麦、玉米的集市价,3 年平均每年下降 10% 以上。畜产品、水产品、蔬菜、水果的市场价也持续下滑,其中猪肉、鸡蛋、部分水果的价格,已跌破成本,处于亏损经营。以黑龙江垦区为例,1999 年生产的 150 亿斤商品粮,同 1996 年的价格相比,每斤少收入 0.3 元。仅此一项,垦区就少收入 45 亿元。去年,国家在调低粮食、棉花收购价的同时,也大幅度下调收购计划。以定购粮为例,不少地区的定购粮收购计划减少 50%,黑龙江八五二农场小麦定购粮减少 90%。

2. 流通不畅,有价无市

近年来,我国国有流通企业改革取得一些进展,但地区间、企业间发展不平衡,不执行国家政策,损农伤农的事件屡有发生,国有粮食流通企业长期经营亏损的势头也没有得到有效控制。国家公布的以保护价敞开收购农民余粮的承诺在许多地区难以兑现。笔者亲眼所见,在粮食丰收的时节,许多地方的粮库大门紧闭,除定购粮外,其余一概不收。去年黑龙江省大豆丰收,粮库有价无市,农民只好忍痛以每公斤 1.60~1.68 元的低价卖给小商小

贩。

3. 乡镇企业发展速度放慢

近年来,由于宏观经济变化和结构调整,乡镇企业发展的速度明显放慢,吸纳劳动力的能力也下降,是导致农民收入增长缓慢的成因之一。“八五”期间,乡镇企业发展速度年均均为 42.2%,而 1998 年为 17%,1999 年为 14%。乡镇企业的经营亏损面和亏损额也在增加。随着经营效益下滑,亏损和破产企业的增加,乡镇企业吸纳劳动力的能力明显下降。“八五”期间,乡镇企业年均可安排劳动力 719 万人,1996 年降为 647 万人,目前每年在 400 万人以下。

4. 通货紧缩,消费启动障碍较多

由于宏观经济调控和城镇居民对增支减收的预期,以及国有工业企业效益不佳、亚洲金融危机等多种因素造成的通货紧缩,也是造成农副产品市场疲软、农民丰产不丰收的成因之一。近两年来,我国每月消费的零售额保持 6~8% 的低速增长,个别月份甚至低于 6%。下岗失业人员收入减少,不能消费;在岗职工由于未来支出预期增加不敢消费;部分高收入者房、车早已到位,不大消费。加上国有企业结构调整的力度加大,下岗人员增多,为缓解城镇就业压力,许多城市相继出台限制使用农民工的措施,使农民一方面由于市场疲软农副产品卖不上好价,减少收入;另一方面进城打工的机会减少并受限制,又失去“以工补农”的机会。

5. 农民负担沉重,干群关系紧张

尽管重视减轻农民负担问题,许多政策也取得一定效果。但在目前的经济状况和制度框架下,减轻农民负担的美好愿望与切实减轻农民负担两者间存在较大的差距。

一是去年粮价、棉价下调,农副产品市场持续疲软,务工机会减少等减收的因素实实在在存在;而切实增加农民收入或减轻农民负担的硬性措施却所见不多。

二是体制上、机制上存在的问题没有根本性的改变,不少地方,“三乱”屡禁不止;不少部门,特别是部分乡、镇政府,无视法令,我行我素,各种违背农民意愿、脱离农村实际、超越农民承受力的收费和所谓的“达标活动”频频出台;部分干部工作方法简单粗暴,导致干群冲突,造成严重后果影响稳定的事件屡有发生;县、乡、村三级机构庞大、队伍臃肿、人浮于事、耗费巨大的状况依旧。凡此种种,农民的负担如何减得下来?干群关系如何不紧张?

三、增加农民收入的战略性思考

切实增加农民收入是事关我国现代化建设 with 改革大业的成功与否的极为重要的政治问题,绝非

一般性的经济问题。只有坚持贯彻已明确的各项农村基本政策,深化宏观改革,从制度转换、机构改革和加大结构调整等多方面确立新的思路,采取切实可行的政策措施,才可能从根本上扭转农民收入增长缓慢的问题。

1. 增加投入力度,保障农业生产发展的后劲

我国农业基础较为脆弱,靠天吃饭的生产格局尚未改变,受自然、政策、市场多重风险制约的农业必须得到国家政策保护与财力扶持。当然,随着我国加入WTO在即,依据相关规则,国家应从对农产品价格补贴及对农业生产的直接投入,尽快转向旨在提高农业综合生产、加工、营销能力的间接投入上来,如,加强水利基础设施建设、小流域治理、水土改良与保持、改善农业生态环境;加大对农业科研、新品种引进、科技推广的财力支持,稳定和加强农业科研、农村科技推广队伍,采用无偿服务为主(尤其在贫困地区)的方式,大力推介农业先进适用技术和培训农民等等;要靠大幅度地提高农产品的质量和加工增值能力,来提高农产品的附加值。

2. 调整分配政策,加快启动内需

1990~1998年,城乡居民收入增长速度比同期国内生产总值低4个百分点,比同期人均国内生产总值速度低2.6个百分点。城乡居民收入增长缓慢不仅限制了消费市场的启动,也是农民丰产不丰收的成因之一。因此在今后改革的进程中,首先要对用工、医疗、养老保险改革中职工的损益进行补偿;二要在调整公职人员工资结构的过程中,提高公职人员公开收入的水平;三是尽快建立健全涵盖所有劳动者的失业、养老、医疗保险制度,以解除劳动者的后顾之忧;四是凡要出台事关城乡居民切身利益的措施必须充分考虑城乡居民的承受力,要出台提高城乡居民生活水平的具体措施,以改善城乡居民对未来的预期,鼓励宽心消费,尽快启动内需。

3. 加大国有流通体制改革的力度,给农民以经营自主权

当前,农业连年丰收,库存充实,供需平衡,是加大国有流通体制改革力度的最佳时期。多年实践证明,高度计划经济体制下建立起来的粮食等国有流通体制是挫伤农民生产积极性、最终损害国家和消费者利益的主因之一。必须遵循市场经济运行的基本规律,下决心把国有粮食、棉花流通企业推向市场,同时应该允许其他企业、经济组织和农民参与流通,参与竞争,实现公平竞争、优胜劣汰。总之,

只有加大国有流通改革的力度,充分调动农民生产经营和流通企业的积极性,国家和消费者的利益才能得到体现,“十五大”提出的“维护农民的生产经营自主权和给农民以实惠”的要求才能贯彻落实。

4. 加快结构调整,对农民的引导和服务均要加强

农业结构的调整是国民经济战略性调整的主要内容,也是适应全球化和贸易自由化趋势的迫切要求。结构调整的目的是全面提高农业和农村经济的素质与效益。其调整内容,一是大力发展乡镇企业,拓展农民就业渠道,加快农村富余劳动力的转移;二是大力发展农产品深加工,提高农产品加工、增值能力;三是大力调整农产品区域结构,发挥各地资源优势;四是面向市场,在保障有效供给的同时,满足消费者对优质农产品的需求;五是坚持农业可持续发展的道路,加强农业基本建设和生态环境建设,保护农业综合生产能力。农业结构调整的主体是农民,没有农民的拥护和参与,结构调整很难获得良好预期。各级政府必须通过政策引导、信息服务、技术示范为农民创造良好的外部环境,放手发动农民大胆实践、大胆创新;在合理规划的基础上,增加投入,重点扶持,以保证农业结构调整与农民增收有机结合。

5. 精兵减政,切实减轻农民的负担

减轻农民的实际负担,也是保证农民增收的重要措施之一。要本着精干、高效、廉洁的既定方案和原则,切实将县、乡、村三级机构、人员、费用精减下来,使县、乡、村费用不超过国家、集体和农民的实际承受力。要推进农村民主选举,放权让农民自主管理,既调动积极性,又可减少管理成本。在政府机构改革的同时,也要改革财政体制,对县、乡政府人员的必要支出,特别是公安、教师、科技推广部门的经费支出,应列入各级财政预算,不能搞“半预算”运行,靠向农民摊派填补赤字。还应制定更为严厉的措施,打击虚报浮夸的渎职、腐败行为。地方政府必须如实填报农民收入状况,并严格按国家规定比例提取相关费用。要以法令的形式严格禁止一切违背农民意愿和承受力的“达标”活动。总之,精兵减政不仅有利于各级政府尽快转变职能,更有效地为农业生产、农村经济和农民服务,也能切实减轻农民负担、缓解干群关系,有利于农村社会的稳定和经济的发展。

(责任编辑 蔡德诚)

科技动态

及时发现有毒元素泄漏的报警灯

据英《新科学家》2000年1月15日报道:为了能及时发现空气中是否存在有毒元素,美国新墨西哥州洛斯阿拉莫斯国家实验室研制了一种空气检测装置,使和有毒元素打交道的工人可以获得泄漏危险的直接警报。

这种检测器是利用微波将取得的空气试样变成热等离子体。这种等离子体会发光,光被送到检测器,检测器通过等离子体光的波长鉴别污染物,然后可在计算机上

(下转第20页)