

西部大开发的若干基本思路

Thoughts on the Development of Western China

中国自然资源学会等 7 个单位召开的“西部大开发”学术研讨会*

一、基础设施建设

基础设施建设是社会经济发展的必要条件。由于历史的原因,西部基础设施相对薄弱,特别表现在水利设施、交通设施、能源设施几个方面。

西北地处干旱半干旱地区,降水量很少,多在 400 毫米以下,不少地区不到 200 毫米,有的地区只有几十毫米。因此地表地下径流很少,河川径流总量只占全国总量的 5% 左右,加之目前用水浪费严重,造成可供水量不足。随着西北社会经济进一步发展,供水缺口还会增加。分析后认为,解决西北供水不足的途径只能是节流、开源两手抓。近期以节流为主,大力发展节水工业、节水农业、节水城市。同时抓好洪水、雨水和微咸水利用技术。从长远来看,要积极寻求新的补给水源。国家主管部门要组织全国力量,认真做好南水北调西线工程的科学论证工作。在水源问题上做到未雨绸缪,深入研究我国水资源的区域配置问题。

西南地处湿润地区,年降水量比较大,但由于水资源时空分布不均,干旱仍甚频繁。人类活动频繁的平原、缓丘地区可供水量不足。解决的唯一有效办法除了开展节流外,要加强水资源调控。调控措施有非工程性和工程性两种。前者可通过作物结构调整和水土保持来实现;后者可通过引水、提水、

蓄水工程达到增加供水的目的。根据轻重缓急的原则,近期应抓好四川盆地、云贵高原、川东岭谷区的水利工程建设;远期还需要在全面规划的基础上作好用水安排,绝对不能掉以轻心。

经过 50 年来的不懈努力,西部地区各种交通设施有了一定的发展。交通闭塞的局面已有很大改善。但距西部大开发的要求还存在很大差距,具体表现在:线路不足、通达性差、线路技术标准低、设备老化等问题。解决这些问题是保证西部开发的重要任务,同时还要看到西部区域辽阔,必须根据有关部门规划逐步完善。具体地说,以增强东联通道、开辟西出干线、形成区内网络为建设重点。

铁路是西部地区交通网建设的关键。分步骤加快通向东部的干线建设,是适应东西部联合发展的需要。在开拓西口方面,要逐步完成云南到边境口岸的铁路,形成通过老挝至泰国清迈的国际通道和经缅甸腊戍的国际通道。在南疆铁路建成后,再向西延伸与吉尔吉斯和伊朗相通,使亚欧大陆桥增加第二出口。此外,增干建支方面也要抓紧,尽快续建青藏铁路,力争 21 世纪中叶,西部 6 省区应形成干支协调、畅通便捷的铁路网。

公路建设应予加速。首先要加强国道干线的建设和进一步完善区内公路网的布局,增强密度,提高干线公路等级,扩大通行能力,与国道主干线、铁路干线衔接。此外还需加强内部重要国道的建设,

* 中国自然资源学会、四川省科协、中国青藏高原研究会、中国科学院区域发展研究中心、中国科学院地理科学与资源研究所、北京师范大学、四川省自然资源研究所等 7 个单位,于 2000 年 4 月召开了“西部大开发”学术研讨会。参加大会的代表 70 余人,对西部大开发进行了深入的研讨,形成了本基本思路性建议,并已报送国务院西部开发办公室。

2. 应该辩证地看待西部开发。上面提到的每一发展战略都有其合理性的一面,应该重新审视、评价西部的自然条件、社会经济基础,进而提出切合西部客观实际的全面的开发战略和开发思路。

3. 西部开发过去过分依靠资源导向型,现在我们应该强调向市场导向型改变,但是也不能忽视资源开发的作用。

4. 计划经济时代过分强调政府宏观调控的作用,现在应该注重市场机制与政府宏观调控紧密结

合,单纯强调任何一个方面均无助于西部开发。

5. 可持续发展观念应该贯穿西部开发始终。目前舆论普遍重视环境保护;但西部环境除了保护外,还存在开发问题。仅仅保护环境而不重视开发是不可能使西部致富的。

6. 关于高新技术与跳跃式发展问题,应该注意因地制宜,有条件的地方可以考虑跳跃式发展,条件不具备的地方强调跳跃式发展是行不通的。

(责任编辑 王宏章)

提高公路等级,改善行车条件。还需进一步提高省会、经济中心城市通往重要陆上边境口岸公路的通行能力,以适应进一步对外开放的要求。

除公路、铁路外,还要积极开发利用西南地区内河航运资源,建设与长江干线、西江干线航道分别连接的西南地区水运网,积极开发澜沧江等国际河流的航运。此外还要抓紧发展航空事业。

西部是我国能源资源分布最多的地区。煤炭、石油、天然气、水能、风能、太阳能、地热能在我国占有举足轻重的地位,是保证我国东西部社会经济发展的战略资源。西部开发离不开合理开发利用该地区的能源资源。目前能源资源的开发利用极不合理,重点放在煤炭资源上,因此煤炭消耗非常惊人,且大气环境、水环境污染严重。西部开发要加大水能、天然气、太阳能、地热能的开发利用,其重点应放在“西气东送”的管道建设上。西部天然气资源十分丰富,但探明储量只占资源量的6%左右,因此建议增加勘探投入,加速勘探进程,作好资源储备。与此同时,加大西南金沙江、澜沧江、雅砻江、大渡河水能开发步伐,力争21世纪中叶完成大部分大型水电工程,实现“西电东送”,并考虑“南电北送”,较大幅度地增加西北水电比重,改善北方大气环境。近期应加紧溪洛渡、向家坝、锦屏、瀑布沟、金江桥、小湾“引龙入怒”旁多水电站的修建前期研究工作。

二、生态环境保护和建设

西部地区处于我国江河上游,自然条件恶劣,生态环境脆弱,一旦破坏不仅难以恢复,且危及西北人民乃至东部人类活动的安全。只有大力改善生态环境,西部丰富的资源才能得到很好的开发利用。因此必须高度重视和突出抓好生态环境保护与建设。为此要重点抓好、管好“三北”和长江上游防护林带建设。同时对西北各省要限制开垦草地,保护绿色屏障,防止以牺牲天然草地植被为代价的绿洲农业的无序发展。绿洲荒地的开垦必须以水资源平衡为前提,否则只会加剧人水、地水矛盾和荒漠化。实施天然草地保护工程,特别要保护好长江、黄河、澜沧江、怒江源头的水源涵养草地。

对西南地区要大力提倡封山育林。从现在起各省(区)要作好规划,逐片实施,要把完成好坏作为考核干部的政绩指标之一。要认真执行保护天然林的政策,力争在最短几年内完成迹地更新。无论是西北还是西南都应因地制宜发展生态农业模式,防治水土流失,把大于25度以上的坡耕地限期退耕还林、还草。草地地区已开垦且无水源条件、产量极低的旱坡地、撂荒地逐步围封还草恢复植被。在生存条件特别严酷的高寒草地、荒漠草地应逐步停牧、退牧,变畜牧业经营型为生态环保型,使其成为适

合野生动物繁衍的区域。将人畜转移到海拔低、生存环境较好的地区发展人工草地畜牧业。

同时还要发挥市场机制在生态建设中的作用,调动诸多积极因素,尤其是要采取“谁治理、谁受益”的新型投资模式和管理方法,把国家的扶持和一家一户的种草种树、企业介入结合起来,大力开发与市场接轨的林草和畜牧产业。

三、科教与软环境建设

开发西部,科技、人才是根本。西部地区首先要利用好本地人才资源,扭转“孔雀东南飞”的局面,在此基础上制定优惠政策,调整人才结构,引进急需人才;大力提高人口素质、控制人口数量、鼓励少数民族计划生育,同时强化中小学教育,提高中小学教育质量,重视大学人才培养。坚持在少数民族地区实行“双语制”,重视发展职业教育、在职教育、岗位培训。应拓宽办学渠道,拓展师资来源,走社会、政府与个人联合办学的路子。西部地区的广大山区和草原,人口分散,交通不便,加快普及电视、网络教育很有必要。

西部开发必须加强软环境建设,其关键是加大对科技、教育的投入。要树立新的、更高层次的对外开放的观念,站在经济全球化的高度来认识西部地区吸引人才、外资的重大意义,将西部地区纳入国际竞争的总体格局中,乘西部大开发之机放宽外商投资领域,积极吸引外商参与西部基础设施、生态环境工程建设。允许试点的开放领域和试点项目优先在西部地区对外开放,如石油勘探开发、天然气开发与输送、计算机制造、航空制造、电力及传输市场,鼓励跨国公司进入该地区投资。我国进入WTO前后优先开放西部地区,既吸引了外商投资参与西部大开发,又能让国内厂商逐渐适应国内市场竞争的国际化。在这方面,最具备条件的当属川渝经济区。建议制定以国家产业政策为指导的区域产业政策:对西部资源开发和重点产业发展,国家应在财政、税收、信贷、外贸等方面给予优惠和支持;调动各种因素为西部开发筹措资金,如组建证券公司、创建商业化的西部开发银行、稳定并增加扶贫资金投入、设立勘探保护基金等;深化改革促进市场发育,增强西部经济自我增长能力;进一步加强西部区际和区内横向经济联系,鼓励区域性的和跨区域性、跨部门的企业集团的发展。

四、优势资源开发与产业结构调整和空间布局

西部地区拥有丰富的自然资源,特别是土地、矿产、水能、生物、旅游五大方面最具特色。开发西

西北生态经济建设的水资源战略

Strategies on Water Resources of Eco economic Construction in the Northwest of China

刘俊民¹ 魏晓妹²

(西北农林科技大学水利与建筑工程学院, 教授¹; 副教授² 陕西杨凌 712100)

世纪之交之际, 西部大开发的工作部署正在紧锣密鼓地展开, 这是西部地区在新千年初始迎来的社会 and 经济发展契机。

西部地区在自然资源方面的显著优势决定了西部大开发的前提和基础。但西部地区水资源不足, 供需矛盾突出, 加之地缘劣势明显, 导致社会经济和生态环境方面存在许多严重问题, 这是影响大开发的关键。

一、西北地区水资源特征

在当前全球升温、中国北方干旱化的大趋势

部离不开开发资源, 但是资源的开发一定要在市场为导向、生态环境不受破坏的前提下有规划、有重点地开发。在产业发展的方向上, 应大力发展农林牧及其加工业, 特别要大力发展草业, 稳步推行畜牧业产业化。积极培育发展其它具有地方特色的优势产业和产品, 使资源优势逐步转化为经济优势。在产业结构的调整上, 要立足于特色优势资源的有利条件, 发展深加工产业; 立足于区内自然生态与人文景观优势, 发展旅游产业; 立足于开辟区内和国内市场, 发展生活消费品产业; 立足于打入东南亚和国际市场, 发展具有地方优势的特色产业, 特别是原材料产业。与此同时, 要充分利用有利条件和基础比较好的中心城市的作用, 积极稳妥地发展知识密集型产业。通过人才吸引和培养以及基础设施的建设, 使成都、西安、重庆、兰州等地高新技术产业得到较快的发展, 进而达到跳跃式的发展。

西部大开发的空间布局不能走遍地开花搞分散式投资的老路, 也不能采取高度集聚的“极化”方式。正确的布局应是以各省(市、区)、省会中心城市为“大据点”, 以交通干线(铁路、公路、水路、航线)紧密相联的次级规模城市为“次据点”和交通干线沿线的地县(市)城镇或高新技术开发区为“小据

中, 地处欧亚腹地、远离海洋的西北地区, 近 50 年来降水量呈减少的趋势, 年均值多已降至 500mm 以下。如黄土高原地区多为 300~ 500mm; 河西走廊及柴达木盆地在 100~ 200mm 之间; 新疆的塔里木和准葛尔盆地及内蒙古西部等许多地区几乎终年无降水^[1]。

区内的水资源主要有以黄河为代表的外流河流域和内流河流域地表水及其地下水, 其量的多寡和分布状况决定着西北地区经济发展和生态建设的结构和类型, 是制约经济和生态环境建设的首要因素。

1. 黄河水资源概况和特征

点”的“据点”加“轴线”的空间布局。这种布局将构成整个西部地区大开发的骨架, 以此带动各省(市、区)边缘区域的社会经济进步与发展。对于远离这种骨架的边远山区, 则应以县或区小城镇为核心, 形成具有较大聚集效益的山区经济增长“点”。这种“点”分散式地散布于各地, 对提高山区资源的开发利用水平和改善广大山区农民生活起着纽带联结作用。

根据西部各省(市、区)的自然与社会经济条件和特色优势资源状况, 西部地区大开发的框架如下: 以重庆为中心和三峡水电资源开发为重点的沿江经济带; 以成都为中心和成、德、绵高新技术与农业、旅游开发为重点的成都经济带; 以西安为中心和咸阳、宝鸡为依托的高新技术与旅游开发为重点的西安经济带; 以兰州为中心和石化工业及高新技术开发为重点的兰州经济区; 以乌鲁木齐为中心和油气、棉花资源开发为重点的乌鲁木齐经济区; 以银川为中心和河套农业资源为重点的银川经济带; 以昆明为中心和生物、旅游开发为重点的昆明经济区; 以西宁为中心和钾盐开发为重点的西宁经济区; 以拉萨为中心和“一江两河”为依托的拉萨经济区等等。
(责任编辑 王宏章)