

(3) 依法行政 城市管理的法制化大多数要通过行政部门来执行,因此要把依法行政作为政府自身建设的首要任务。要增强政府机构及相关组织的知法守法和依法行政观念,严格按照法定职责和法定程序行使行政权力,确保政府管理行为合法、适当、有效。

4. 促进公众参与城市管理

公众参与机制在城市长效管理中有着不可替代的作用。上海面向 21 世纪的城市管理要充分发挥社会各界和市民公众的积极作用,他们的广泛参与可以从源头上化解城市管理的矛盾,使城市管理避免以往常有的在问题发生后采取运动式和突击式的做法。

(1) 宣传教育 市民文明程度对于城市文明程度具有正相关关系。没有社会公众对城市管理的理解、支持、参与和监督,城市管理是不可能搞好的。因此,要运用各种手段加强宣传教育,使有关城市管理的理念和知识能授教于家庭、学校和社会,提高社会公众参与管理的主体意识和实际能力。

(2) 形式多样 公众参与要有畅通性、多样化和制度化的渠道。要建立社会市民与管理部门之间上情下达、下情上达的双向传递和交流机制,要进一步推进包括公众听证制度在内的政务公开和管理民主化,要设计包括志愿者活动在内的各种可操作的参与活动载体,提倡社会公众对城市管理从决策、实施到监督的全过程参与。

(3) 加强咨询 要加强公众参与城市管理的理论研究和咨询研究。要充分运用高等院校和科研院所的科研力量,对上海大都市城市管理遇到的问题开展有针对性的研究,为政府提供有价值的咨询意见。上海应该以国外经验为借鉴,尝试建立由政府官员、专家学者、市民代表组成的城市管理咨询委员会,发挥提供信息、进言献策的作用。

5. 加强城市管理指标研究

上海大都市的城市管理需要建立包含经济、社会、环境 3 个方面内容一体化的综合指标体系,它可以用来评估城市管理的状况,比较城市管理的水平,为城市管理的科学化、制度化提供依据。

(1) 考核统一 当前不同主管部门对城市管理的不同方面有不同考核内容,这种重复考核、多头评比的做法加重了基层部门负担。创建和达标工作作为现代化城市管理的促进机制和激励机制固然重要,但应设计一体化的综合目标和考核标准。

(2) 指标体系 城市管理综合指标的建立要包括经济、社会、环境 3 部分内容,其中运行管理(城市养护)的指标与建设管理的指标应该加以区别。研究和建立一个具有横向比较性的城市管理指标体系,需要政府部门和学术组织的通力合作。要通过指标体系衡量、比较上海大都市与国内外目标城市的城市管理水平。

(3) 加强规划 指标体系的建立取决于城市管理规划的制定。要破除城市管理规划是软任务的错误观念,加强城市管理规划的制定、实施和检查。管理规划的制定要建立在科学性和可行性的基础之上并体现一定的超前性。

6. 建设城市管理信息系统

现代化的城市管理要求加强城市管理信息系统建设。上海的城市管理要在大力开展信息港建设的基础上形成城市发展综合信息网络,为上海的现代化和民主化管理提供全方位的技术支持。

(1) 信息网络 应该加强有综合性特征的城市信息系统建设。不仅要建设沟通政府间关系的管理信息系统,同时要建立与高等院校、科研机构等学术团体的咨询信息系统,以及建立沟通政府与社会公众之间关系的信息网络。

(2) 提高效率 通过城市管理信息系统,使得公众可以在城市管理决策之前获得信息进而参与;在城市管理实施之后,管理部门则能通过信息系统及时获得反馈进行调整,从而提高城市管理的效率和服务水平。

(3) 功能发挥 城市管理信息系统的建设要便于发挥多种功能。例如,可以查询城市特定点的各种信息以便作出管理反映;可以了解城市特定区域内的统计特征以便进行现状和趋势分析;可以进行趋势拟合,为城市经济社会发展的规划、建设和管理提供依据,等等。

(责任编辑 肖庆山)

科技动态

在干旱荒漠地区大力种植树木是减缓全球变暖的关键因素

据英 5 新科学家 61999 年 10 月 2 日报道:英国汉诺威达特茅斯专科学科的 Xiaohong Feng 最近研究发现,大气中温室气体含量增加会导致干旱地区树木更快地生长。这一发现使在干旱地区种植树木减缓全球变暖的理由更加充分起来。

Feng 发现,在过去 200 年中,特别是在 20 世纪,由于大气中二氧化碳增加,大多数乔木的生长加快。在大气中,因人类的活动而增加的二氧化碳约有一半会迅速消失。通常认为,这些二氧化碳有一部分是被海洋吸收了,其余部分则多是被温度较低的北美和欧洲地区的森林吸收的。但 Feng 的研究结果表明,干旱地区的森林吸收二氧化碳的作用可能比其它任何因素都重要。这一研究也促使一个水利学家小组要求国际上努力在世界上的干旱地区多多植树。大多数干旱地区生长的是灌木丛,而灌木

丛因野生动物和大量牲畜的放牧几乎消耗殆尽。因此该小组拟在巴黎联合国教科文组织总部召开的一次会议上提议在干旱放牧区重新大力种植植物。

在联合国气候变化公约上签字的国家曾讨论过重新培育热带雨林问题。该小组的主席伊萨认为,农业发展和都市化可能威胁热带雨林地区,而大多数干旱地区因人口密度低,对土地尚未构成实质性的破坏。他说,在荒漠中实际上往往有足够的地下水供树木生长,虽然这可能要恢复古老的灌溉系统和发掘地下水。他还说,尽管干旱地区的森林生长速度只有热带雨林地区森林的生长速度的 1/10 至 1/4,但许多干旱国家可用于种植树木的面积极为巨大,因此只要在这里大量种植树木,在防止全球变暖的作用方面完全可能与热带雨林地区相比,而且也可以取得经济效益。

(刘先喈)