

农业科技园建设和管理的八大误区

Misunderstanding in Construction and Management of China's Agricultural Scientific and Technical Zones

蒋和平 孙炜琳

(中国农业科学院农业经济研究所 北京 100081)

建设农业科技示范园是推进科教兴农、调整优化农业产业化结构的有效途径。近些年来,我国的农业科技园区建设取得了一定的成就,但是也存在不少问题。随着现代农业科技园区在全国各地迅速崛起,其运营管理中存在的问题也逐渐暴露出来。具体来说,目前的农业科技园建设和运行中存在以下误区。

误区之一:重洋轻土 一些农业科技园区在技术和资金的引进中贪大求全、贪大求洋,盲目地追求大、高、外。由于对园区的消化和吸收能力认识不足,对一些后续措施的复杂性估计不够,管理水平也跟不上,结果造成了很大的被动和损失。据有关资料介绍:从1997年以来,河南出现了近20个成套引进国外智能温室技术、生产名优高档花卉和果菜的农业科技园区。这些园区大规模地运用现代农业新技术,进行现代化农业生产,但令人遗憾的是,这些亩均投入10万元的农业科技园区普遍效益不高,有的运行1年就已停业。为何出现如此令人尴尬的局面呢?一是这些“洋温室”的运行费用过高。仅这些园区每年的供热等运行费用就需300多万元。二是产品品种单一、结构趋同、科技含量太低。这些智能温室生产的各类“新奇特”产品,在普通的

国产土温室也能生产。三是缺乏消化吸收的科研能力,这些园区本身不具备生产种苗的能力,仅靠高价引进国外农作物种子生产。如1克樱桃番茄种要卖100多块,比黄金都贵,而且这些都是杂交种,种完1季还得再买。四是管理粗放,运行的各项费用高。针对这种情况,一些农业专家指出,引进现代温室不能囫囵吞枣,在不进行技术改进和运行机制创新的情况下,盲目照搬照抄,搞“洋跨越”,将使高新农业变成“高成本和消耗农业”。可见农业科技园区引进技术和资金不是越高越好、越新越好、越洋越好,一定要根据当地的客观条件和环境,因地制宜,有目的、有重点地引进,切忌盲目地贪大求洋,不讲究运行的经济效益。

误区之二:重引进轻开发 经过几年的培养和聚集,许多农业科技园区已经拥有了一支素质较高、具有一定科研开发能力的技术队伍。但从总体上来讲,许多园区仍然存在科研水平低、引进多、开发少等问题。例如,我国首批农业园区建设所需要的设施几乎全部是从发达国家进口的,温室栽培的蔬菜品种、辅助设施等也全靠进口,但是引进之后,由于消化吸收能力不高,因而,单产与发达国家相比有较大差距。从这一角度来看,农业科技园区要

增收效果明显的农产品,大力引进具有高辐射、高渗透性、高更新换代速度的优良品种和先进技术。尤其是对那些能够填补空白、能够带动辐射区农业生产发展的国内外新品种、新技术,宁可加大投入,也要千方百计地把它引进来,这是增强园区辐射带动能力的关键,也是实现农业与国内外大市场接轨的关键。应大力培植体现区域特点的主导产业和重点产品,防止产业结构趋同化,这是发展市场农业的内在要求。园区的建设也应服从于这一要求,在研究开发方向上,应依据本地自然条件和传统优势、资源优势,集中智力和财力进行重点开发,大力培植地方名牌产品,进而带动区域性主导产业发展。

主要参考文献

- [1] 佟光霁,尚杰. 农业知识化与我国农业发展. 农业经济问题,2000(3):38-41
- [2] 费洪平,戴公兴. 经济开发区产业规划与管理. 北京:科学出版社,2000
- [3] 寇作鹏、王志刚、曾佳佳. 贯彻国务院《批复》精神,加快建设一流园区. 中国科技产业,2000(8):16-17
- [4] 程序. 国际农业科技的动向及其启示. 科技导报,2000(11):46-49
- [5] 刘洪. 农业发展与高科技. 科技潮,2000(5):55-57
- [6] 柳卸林. 促进高技术产业开发区发展的7大要素. 中国科技论坛,2000(6):18-23

(责任编辑 王宏章)

想在技术创新和技术推广中占有一席之地,就必须重视引进技术的开发和消化吸收。一方面利用提供科研经费、试验基地和优厚的待遇等,加强与科研院所的技术协作,迅速引进并开发出适合园区实际需要、容易推广应用的农业高新技术;另一方面,创造宽松的环境和优惠的待遇,积极引导优秀的农业科学和经济管理类毕业生到园区创业,使园区始终保持技术上的优势,为园区的长远发展奠定重要的基础。

误区之三:重建设轻管理 农业科技园区内的企业属于高投资、高回报的知识技术密集型农业科技产业,需要高效率的管理来加以支撑。但是,目前我国许多园区存在重建设、轻管理的问题,在建设过程中往往能够做到合理规划,而一旦项目建成后,就好像任务已经完成了,缺乏管理和维护。另外,部分园区虽然名为公司经营,但是实际上是政府部门管理。针对这种情况,政府的有关部门应及时退出,完成由政府行为向企业行为的转换,真正实现政企分开。各园区可根据各投资方投资的数量和比例进行股份制运作,按照《公司法》的规定建立健全有关管理机构。应打破地区、部门和单位所限,向社会公开招聘公司管理人员,通过年薪制、持股制、期权制、承包制、租赁制等多种方式,来吸取优秀的专业管理人员到园区应聘,以确保园区管理和决策的科学化、民主化和高效化,提高管理水平和效益,使园区真正成为集引进、研究、开发、生产、经营与示范、推广、培训、辐射于一体的农业产业化经营基地。

误区之四:重生产轻市场 农业科技园区的建设必须与市场的开发相结合,但遗憾的是许多园区恰恰忽略了与市场的接轨,在建园的过程中只考虑到了生产,没有对市场做深入的研究,对生产什么产品、生产多少心中无数,只能是模仿重复,盲目地跟进。其结果是各地的园区产业结构趋同、产品单一,形成新的卖难。例如,目前大多数的园区产业选择以温室蔬菜、花卉或者工厂化育苗等为主,产业结构呈现趋同现象。实际上,农业园区不等于就是蔬菜和花卉园区,应立足于当地资源优势,开发具有市场前景的产品,引导当地农民生产高效优质农产品。因此,今后在重视生产的同时,还要重视对市场的研究和开发,根据市场的需要来组织生产和销售。此外,还必须加强市场体系建设。市场是农民接受市场信息、了解市场行情和出售大宗农产品最便捷的渠道,也是农产品实行产业化经营的有效形式,对于促进农业生产的区域化、专业化,形成具有本地优势的主导产业和特色产品,具有直接的带动作用。因此,加快农产品市场体系的建设尤其产地批发市场的建设,对促进农业科技园区发展以至推动农业产业结构调整都具有重要的意义,这一点应当引起各级政府农业管理部门领导的重视。

误区之五:重产值轻核算 目前,许多园区还

处于创业时期,主要精力用于园区规划设计、筹资投资、设施建设、技术引进、产品生产等工作,而企业产品质量管理和成本核算、成本控制尤其薄弱。一些园区只重视产值和收入的高低,忽视对成本的管理和核算,造成了园区生产的高产值、低效益,在市场竞争中处于优势。在当前诸多行业不太景气的情况下,受农业投资少、利润比较稳定的诱使,许多工商企业开始涉足农业领域。这将使未来农业的市场竞争更加激烈,产品品种、质量、价格将成为企业竞争成败的关键。因此,各园区在精心选好项目、产品和品种的同时,应加强产品质量管理和成本核算,严格控制各项开支特别是各种非生产费用,力求产品成本最低,为高科技产品的开发采取有利的竞价策略提供更大的选择余地。

误区之六:重眼前轻长远 许多园区在项目和技术引进中,过分地追求所谓的“短、平、快效应”,对一些见效慢、投入大、高风险、高收益的项目不感兴趣。如对一些转基因技术项目、节水农业、旱作农业、生态农业和绿色农业等项目,则兴趣不高。同时,对农业的基础设施建设和农业的可持续发展等重视不够,只考虑眼前的经济利益,忽视了园区的长远发展。目前,我国许多园区的农业基础设施比较薄弱,抵御自然灾害的能力还不强;一些园区所在地环境恶化,水土流失严重,严重地影响农业科技园区生态建设和可持续发展。因此,在园区的建设中必须眼光长远,重视园区将来的发展。不论是园区的选址、技术的引进,还是主导产业的策划上,都应当把是否具有长远发展优势作为衡量的标准,不能只顾眼前、只顾现在,造成资源的浪费。

误区之七:重硬件轻软件 目前,我国的农业科技园区与发达国家相比,从硬件上来看,似乎差别较小,但是在软件方面,就差距很大。这主要是由于我国的园区在建设重视硬件而轻软件造成的。同样面积和设施的温室,我国的产值和效益仅相当于国外的 $1/8 \sim 1/10$,这是因为我们的管理水平、栽培技术和种植品种与国外的差距太大。换句话说,硬件是跟上来了,但软件跟不上一样没有高产出、高效益。因此,我们必须强化园区软件建设和引进,使园区的软件与硬件相配套。软件建设中最重要的一环就是人才的培养。目前我国农业科技园区中的生产人员普遍文化水平不高,对农业新设施、新品种、新技术知之甚少,直接影响了硬件设施的使用效率。今后,园区应当加强对生产人员的技术培训,尽快地提高他们的科学文化素质和劳动技能。

误区之八:重展示轻效益 高产出、高效益是现代农业科技园的一个重要特征,也是园区发展的根本。虽然在经济发达的地区,由于管理和经营得比较好,园区生产的高科技产品基本上可以销售出

农户连锁式经营机制创新研究

A Study on the Mechanism Innovation of the Peasant Household Chain Operation

李录堂

(西北农林科技大学经济管理学院 陕西杨凌 712100)

一、连锁经营对消除农户家庭分散经营弊端的启示

1. 启示

自 1978 年改革以来,农村形成了以家庭联产承包为基础的双层经营体制,该体制取得了举世瞩目的成就,使我国农产品实现了当前阶段性饱和的繁荣局面。但随着国内外经济环境的变化,家庭小规模分散经营的弊端也已有目共睹,尤其是我国加入世贸组织后,这一弊端已危及我国农户和农民的生存。因此,如何保持农户家庭分散经营的优点,消除其弊端,把农户和农民组织起来,实现规模化、专业化、系统化经营,既是深化农村改革的需要,也是加入世贸组织后应对国外发达国家农业竞争的迫切要求。

对于农户家庭分散小规模经营的弊端,其实国内外学者、我国农业主管部门和农民朋友早有觉察,多年来也一直在探索解决的办法,如试图通过“二田制”、“三田制”、土地股份制、反租倒包等土地流转基础上的适度规模经营、区域化统一种植等措施,“公司+农户”、“市场+农户”的产业化方式,从分散经营的角度去消除农户家庭经营的弊端,但至今仍未取得根本性全面突破。其中原因是多方面的,如我国农民人口多,农村劳动力转移水平低;土地不能市场化流转;城乡消费市场结构不合理,多数人口从事农产品生产,少数城镇人口消费农产品;农业科研推广不力;机械化水平低下等。然而所

去,因而经济效益相对较好,但是也有许多农业科技园区只注重展示、示范功能,忽视了园区的经济效益,导致收入不抵成本、入不敷出。例如,一些园区的投资方式是政府单方投资,管理模式大多是政府指定的行政管理,没有纳入企业化管理;在建设中一味追求标准高、技术新,重视表面的形式,忽略先进实用技术的推广应用,致使农业科技示范与技术推广脱节,造成农业科技园区的经济效益低下。这

有这些理由都不能成为阻碍我们探索解决农户家庭小规模分散经营弊端问题的借口。近年来在国内外商业领域取得巨大成功的连锁经营理论和实践也许能给我们以启示。连锁经营 1859 年出现于美国,后来在世界上许多国家的商业领域推广并取得巨大成功。其功能和实质是把众多单个资本迅速集中起来,扩大规模,增加实力,保证组织在同样的竞争条件下能及时抓住市场机会;通过一体化的经营方式使企业用较低的成本去获取较大的利润;通过规模经营降低流通费用,提高效益;通过规范化和现代化的管理方式减少连锁企业的组织环节,提高反应速度;通过连锁体系的销售网络和渠道与消费者联系,准确地了解市场信息,不断扩大市场占有率。连锁经营的这些功能,正是我国农户分散经营急需构建的功能和目标,也是集体统一经营的基本任务。那么,能否效仿类似商业组织,通过连锁经营把分散的农户组织起来去实现统一经营的功能,即实行农户产前连锁采购、产中连锁生产、产后连锁销售呢?从目前我们已经查阅和能够接触到的文献看,国内外尚无农户连锁经营的提法和报道,也许实践中有近似的做法。但我们认为这一启示值得在理论上研究、在实践中探索。

2. 连锁经营机制的主要特征符合我国农户分散经营发展提高的客观要求 连锁经营与传统的经营组织形式相比有以下特征。

(1) 组织形式的联合化和标准化 从连锁经营方式在商业中的实践情况看,其组织形式通常是一

显然不符合市场经济的要求,更违背了建立农业科技园区的初衷。农业科技园区的建设必须以市场为导向,以机制创新为依托,以带动农业结构调整、促进农业产业升级和增加农民收入为目标,以创造较高的经济效益和社会效益为最终落脚点。如果只重展示、不讲成本、不计效益,这种园区是没有任何存在的价值的。

(责任编辑 王宏章)