

文/周卫健, 欧阳自远, 王光谦, 等

利用黔东南区域优势, 建立生态文明试验区

一、黔东南在我国生态文明建设中地位关键、独特

黔东南在我国生态文明建设中地位关键独特。第一, 是长江、珠江上游的重要生态屏障。黔东南地处长江和珠江上游, 全州森林覆盖率 62.8%, 在贵州 9 个市(州、地)中森林覆盖率最高, 是国家 28 个重点林区之一, 拥有各级自然保护区 23 个。除雷公山国家级自然保护区外, 还有月亮山、弄相山、佛顶山等原生性较强且生态系统发育较好的原始森林。全州有大小河流 2900 多条, 年径流量 191 亿立方米, 是长江、珠江下游地区地表水的重要来源和水源涵养带, 对“两江”中下游地区生态环境和人民群众生活质量有着直接而重要的影响。第二, 物种资源丰富、植物基因多样。黔东南生物物种繁多, 共有 3000 多种野生植物和近 2000 种动物, 拥有被国家列为一、二、三级重点保护的植物 37 种、动物 19 种, 被确定为“国家植物基因库”。第三, 少数民族众多, 困难人口量大面广。黔东南有苗、侗、布依、水、瑶、壮、土家等 33 个民族, 苗、侗等少数民族文化资源丰富而独特。但黔东南人均生产总值仅相当于全国水平的 26.6%; 人均纯收入仅相当于全国水平的 52.7%。16 个县(市)中 14 个为国家级扶贫开发重点县, 农村贫困面大、贫困程度深, 呈集中连片分布。实现巩固生态优势与群众脱贫致富的双赢目标, 是黔东南亟待解决的重大现实问题。第四, 大西南联结中东部地区的前沿地带。黔东南是贵州的东大门, 也是云南、重庆、四川经贵州联结中东部地区的前沿地带。如何充分发挥交通区位优势 and 生态比较优势, 有效承接东部地区的产业转移, 对于进一步实施国家西部大开发战略具有示范意义。

二、设立国家级生态文明建设试验区, 为少数民族贫困地区跨越式发展探路子、做示范

从国家战略层面考虑, 黔东南国家级生态文明建设试验区的功能定位是:

① 跨流域生态补偿试验区。可以考虑在黔东南开展完善生态补偿政策试验。一是提高公益林补偿标准。二是实行流域下游区域对上游区域、生态受益地区对生态保护地区的财政转移支付制度, 不断提高对黔东南地区的公共服务水平。三是加强黔东南地区水资源管理工作, 开展跨区(跨流域)水权交易试点, 同时探索碳排放交易等节能减排交易试点。

② 重要物种资源储备区。把黔东南建设成为我国重要的物种资源储备区, 有助于扩大“国家植物基因库”, 确保物种资源安全。

③ 民族文化保护传承示范区。建立苗侗少数民族文化保护区, 明确国家级原生态民族文化保护项目及其传承人名单, 对这些保护项目及其传承人实行国家专项转移支付, 并不断提高转移支付标准; 把黔东南建成少数民族非物质文化遗产保护试验区, 对列入保护的村寨实行整村整寨保护。

④ 少数民族地区跨越式发展示范区。生态良好、民族风情浓郁是黔东南地区的独特优势。可考虑将以雷公山为主体的苗岭山区和以月亮山为主体的侗族山区列入国家实施的武陵山区集中连片特殊困难地区开发攻坚工程。实施易地扶贫和生态移民工程, 对

不具备生存条件的山区贫困人口实施易地扶贫搬迁, 免除生态移民工程地方匹配资金; 重点培育苗侗族药业、生态农业、循环经济和少数民族文化产业, 形成特色优势明显的生态主导型产业; 加大国家对黔东南水利建设投入力度, 建设以大中型水利工程为骨干、小微水利设施相配套的水利工程体系。

⑤ 承接东中部地区产业转移示范区。加快构建与生态文明建设相适应的现代交通体系, 大力改善人流、物流、信息流条件; 把黔东南作为东中部产业承接区进行建设, 促进东中部产业向黔东南转移; 稳步开展城乡建设用地增减挂钩试点、农村集体经济组织和村民利用集体建设用地自主开发项目试点, 实施差别化土地政策, 增加荒山等未利用地建设用地指标。

三、加大国家支持力度, 促进黔东南经济社会生态协调发展

① 加快编制试验区发展规划。由国家发改委牵头、贵州省政府以及财政部、环保部、教育部、科技部、文化部、卫生部、农业部、水利部、国家民委、住房和城乡建设部、国家林业局、国家旅游局、国务院扶贫办等部门参与, 共同编制 2011-2020 年国家级黔东南生态文明试验区发展规划。

② 赋予试验区在生态文明建设方面先行先试权限。下放审批权限, 允许黔东南生态文明试验区享有省一级环保审批权限。推进金融创新试点, 支持建立区域性商业银行、城镇银行和融资担保机构, 设立政策性、面向少数民族和中小企业的贷款担保机构。允许开展用地制度试验, 试行对土地利用总体规划实施定期评估和调整机制。

③ 加大对试验区生态建设的扶持力度。由财政部等有关部门研究支持试验区生态建设财税政策, 加大中央财政专项转移支付补助力度, 扩大公益林保护和低产低效林改造范围, 提高补偿标准。实施易地扶贫和生态移民工程, 免除生态移民工程地方匹配资金, 切实改善试验区交通、水利等基础设施, 构建与生态文明建设相适应的现代交通体系。

④ 实施试验区人才聚集工程。科技部、农业部、水利部等部门以及中国科学院推动在黔东南地区新增科技力量布局, 以项目带人才引进, 培育试验区人才优势。教育部要在“民族教育发展工程”等重大项目和改革试点中, 加大对凯里学院等地方大学、职业学校的支持力度, 采取特殊政策支持高校毕业生参与试验区建设。中国科协要继续深入开展少数民族地区科普工作, 提高黔东南城乡居民和青少年科学素质, 为黔东南地区跨越式发展打下坚实的人才和智力基础。

本文作者: 中国科学院院士: 周卫健, 欧阳自远, 王光谦, 叶大年, 李文华, 刘嘉麒, 孙鸿烈, 陈运泰, 袁道先, 傅家谟, 翟裕生; 中国工程院院士: 王浩, 张勇传, 李京文, 刘源张, 陈志恺, 茆智。

本栏目专门刊登广大读者就促进科学技术发展提出的意见和建议, 欢迎国内外科技工作者及各级科协、学会投稿。

(责任编辑 王芷)