

海南国际旅游岛建设对南繁育种的 影响及其建议

海南岛具有迷人的海水、雪白的沙滩、明媚的阳光、旖旎的海底世界以及富有传奇色彩的少数民族风情,但很少人知道,海南是国内独一无二的育种宝地,是植物种质资源的宝库,是育种家的天堂,是当之无愧的“中国农业科技硅谷”。海南旅游业的发展将给海南的“南繁育种”带来的影响,尤其是 2010 年初,海南省制定的建设海南国际旅游岛的发展战略得到国务院的正式批复,是前所未有的冲击和挑战。

1 海南国际旅游岛建设对南繁工作的影响

1) 用地矛盾更加突出。2000 年以前,正常年份,南繁面积 0.40~0.46 万 hm^2 , 面积最大的年份是 1976 年, 达到 1.47 万 hm^2 。2000 年以后,随着国家对农业科研重视程度的提高,南繁用地面积也稳步增加。每年南繁科研试验用地约 0.133 万 hm^2 , 种子质量鉴定与繁殖种生产用地约 0.667 万 hm^2 , 两项合计, 每年南繁用地需 0.80 万 hm^2 。但用地不足, 长期保持在 0.0667 hm^2 , 绝大部分用地是临时租用, 用地分散而且不稳定。就是国家不实施海南国际旅游岛建设, 南繁用地也已日益紧张。根据中国(海南)改革发展研究院《推进海南国际旅游岛建设》课题组的建议, 海南全岛规划为“五个旅游经济区”, 其中, 第一个“旅游经济区”就是在南部建设“三亚热带滨海旅游经济区”, 地处三亚、陵水、保亭、乐东一市三县。而三亚、陵水、乐东正是南繁基地最集中的地方。旅游开发的建设用地与南繁农耕地之间必然产生强大的冲击, 两者之间如何协调将面临严峻的挑战。本来, 随着国家的发展, 科技创新能力的提升, 南繁基地建设必须与之相适应, 南繁基地的用地面积不但要确保, 而且还应有所增加, 但现在, 海南有些地方为了当地的经济利益, 已要求变动、或更改南繁基地建设, 有的还要求已经建设数十年的南繁基地搬迁。

国家正式批准实施海南国际旅游岛建设的发展战略, 旅游建设用地与南繁用地之间的矛盾在原有基础之上将更加突出。旅游开发的建设用地对南繁农耕地之间必然产生强大的冲击。

2) 南繁倾斜性优惠政策难以保证。南繁在海南已经有 50 多年的历史, 历届海南党委和政府都给南繁育种的有关工作给予倾斜性优惠政策, 这给南繁工作的有效开展起到了不可低估的作用。但在海南决定大力发展旅游岛建设的大环境下, 地方政府的重心必然转向, 南繁能否继续得到原有的倾斜性优惠政策, 将有极大的不确定性。

3) 南繁基地建设与运行成本显著增长。房地产开始疯涨, 海南基地的基础设施建设成本快速增加, 基建用地的成本成倍增长。随着海南国际旅游岛建设的进一步开展, 南繁的人力成本、南繁科研试验用地、种子质量鉴定与繁殖种生产用地的成本将明显增加。

2 对策与建议

南繁工作是育种工作的重要组成部分, 具有很强的历史连续性, 如果中间发生断代, 将给科研育种工作带来无法弥补的重大

损失。对此谨提出以下建议:

1) 科学规划海南国际旅游岛建设。在海南国际旅游岛建设规划中, 考虑海南南繁基地的建设。在保证全国各科研院所、高等院校等单位的南繁工作正常开展的基础上, 可利用已有的南繁基地, 或新建南繁基地, 建立农业观光旅游新亮点, 把海南建成匠心独运, 具有独特的中国农业科技硅谷的国际旅游岛。另外, 可根据《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》, 在海南建立国家热带现代农业基地, 依托南繁科研人员的人才优势, 引进国内外先进农业技术, 着力提升海南农业的国际竞争力, 把海南发展成为中国与东盟之间农业自由贸易的重要基地。

2) 立法保护南繁科技硅谷的长远健康发展。为了使南繁科技硅谷的长远健康发展, 国家应通过立法, 从法律上对全国各科研单位现有的南繁基地实行必要的保护。《中华人民共和国土地管理法》第三十四条规定, 国家实行基本农田保护制度, “农业科研、教学试验田属于严格管理范畴”。但对于国家征用农业科研用地等事项, 《土地管理法》没有具体细则, 对如何严格管理科研用地也没有做出可操作性的规定。因此, 必须尽快健全法律法规, 确保南繁工作可以不受或少受海南国际旅游岛建设带来的负面影响。

3) 加强国家级的南繁基地建设。目前, 南繁基地建设投入很分散, 许多科研单位、大专院校或企业均自建南繁基地, 以解决南繁期间本单位科研人员的食宿办公等问题, 缺乏统一规划和科学布局, 重复建设、资源浪费问题突出。出于短期行为, 很不重视科研设施、实验室、实验仪器及农田基础建设, 育种材料的检测分析均需携回内地进行。在当前海南国际旅游岛建设的大背景下, 应结合海南国际旅游岛建设规划, 进一步加强国家级的南繁基地建设。

4) 增加南繁的财政支持力度。自 20 世纪 80 年代以来, 在国家发改委、财政部等有关部门的大力支持下, 国家就利用商品粮基地建设资金和农业综合开发项目加强南繁基地建设。但是, 随着海南国际旅游岛建设的开展, 海南的人力成本、用地成本、基础设施建设的成本都显著增加, 有的甚至成倍增长, 南繁工作财务上的压力也越来越大, 国家只有大力增加对南繁工作的财政支持力度, 才能确保原来南繁工作的正常开展和南繁基础设施的进一步完善。

海南国际旅游岛建设对海南乃至全国的经济的发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。如果海南国际旅游岛建设, 以牺牲南繁为代价, 对国家而言, 可能出现灾难性的后果。

——中国水稻研究所科技信息中心 阮刘青
中国水稻研究所水稻生物学国家重点实验室 曾大力

本栏目专门刊登广大读者就促进科学技术发展提出的意见和建议, 欢迎国内外科技工作者及各级科协、学会投稿。

(责任编辑 王芷)