

关于中国低碳经济发展的对策

低碳经济是人类社会可持续发展的出路所在,低碳经济的发展,既是可持续发展的必然,也是全球气候环境的需要。中国能否在未来几十年里走到世界发展的前列,很大程度上取决于中国应对低碳经济发展调整的能力。因此,中国必须尽快采取行动实现由“高碳”到“低碳”的跨越,实现人与自然和谐发展。

中国目前“高碳”现状主要表现:能源利用率低及产业结构不合理;管理机制不健全,法规不完善;经济增长方式不合理及自主创新不够;温室气体排放严重。

能源利用率低,产业结构不合理。中国能源利用率低及产业结构不合理,资源利用率低,浪费现象严重,地方政府的地方保护主义,使一些高污染高耗能的企业没有及时关闭,要彻底清楚这些企业,提高能源利用率尚需时日^[1]。我国目前在低碳技术方面的运用主要表现在低碳技术和产品、低碳能源的开发利用。要实现这一目标,其实质是提高各种能源利用率,减少资源的浪费。同时,我国产业结构严重不合理,第一产业所占的比重比较低,第二产业比重比较大,第三产业和服务业发展相对滞后,经济增长主要依赖第二产业的发展,工业生产特别是重工业比重严重偏高,低能耗比重相对较小。

管理机制不健全,法规不完善。中国的低碳经济的发展还处于起步阶段,相关的配套措施还不完善,管理体制机制不健全,没有形成低碳经济良好的运行模式,对资源的重复利用率低。很多高耗能、低产出的产业存在,既不利于经济的快速稳定的发展,而且还造成环境污染,影响人们的生产、生活。政府目前已经认识到低碳经济对我国经济发展的重要性,虽然也制定了相关政策,但是对于政策实施效果,执行力度存在滞后性。因此,我国必须制定相关政策,完善法律法规,营造良好的环境,对发展低碳经济起促进作用。

经济增长方式不合理,自主创新不够。中国目前经济增长方式仍然以粗放型经济增长方式为主,对资源和能源的需求比较大,是以大能耗、破坏环境为代价的经济增长模式。同时人们对低碳经济的认识不够,许多高耗能产业排放出大量的温室气体,不利于经济发展和环境保护。只有从根本上意识到经济增长方式对低碳经济的重要性才可能解决中国目前能源利用现状^[2]。中国作为最大的发展中国家,中国经济由粗放型向集约型、由高碳向低碳转变的最大制约,是整体科学技术水平落后,自主创新和技术研发能力不足已经成了中国经济的瓶颈,应不断加强自主创新,提高自主创新能力。

温室气体排放严重。世界各国现在都高度重视温室气体的排放,温室气体给环境造成了不小的压力,影响人们正常的生产、生活,对经济的发展也产生重要的影响。由于中国工业化快速发展,二氧化碳的排放量与日俱增,能源基础设施建设对温室气体的长期排放造成很大影响。应大力发展水电、风能、太阳能、地热、潮汐、生物质能等可再生能源,加快核能等低碳能源的开发,以优化能源结构、降低化石能源消费的比重,从根本上减少碳排放^[3]。

鉴于上述现状,我们对中国低碳经济发展提出下列对策及建议。

1. 加快能源结构调整,提高能源利用率

中国正处在高速发展阶段,对能源的需求和利用有较高的要求,加快能源结构的调整是当务之急。发展可再生资源和清洁能源,开发利用一些新型能源,如电能、风能等。在保证能源供应的同时,提高能源利用率,推进我国产业结构的调整,大力发展高新技术产业、服务业等,进一步抑制高耗能和高排放、低产出的产业,出台政策鼓励发展低碳产业,发展低碳经济。

2. 完善法律法规,促进低碳经济发展

加强应对气候变化立法。对政府应对气候变化的公共职能进行规范,现已成为世界各国科学应对气候变化的主流,应采取更加有力有效的措施建立和完善中国应对气候变化的法律制度^[4]。低碳经济政策的制定应该分清主次,在制定一些必要的政策同时废除一些不合理的政策。严厉打击一些高耗能、高排放的企业,强制其整改后再投入生产经营活动。发展低碳经济必须建立完善的体制机制,如进一步完善低碳经济的管理体制,法制保障体制等等,促使低碳经济在良好的环境中快速发展,实现中国低碳经济技术和产业的大跨越。

3. 加强国际交流与合作,增强自主创新能力

加强国际交流与合作,是各国发展低碳经济的重要手段。世界上大多数发达国家低碳经济发展较早,经验丰富,而在我国低碳经济和低碳技术发展还处于刚刚起步阶段,经验不足,应大力引进国外先进的技术并大力发展科技人才,不断改进中国的技术体系,促进技术革新。中国能否实现低碳经济发展,很大程度上取决于自主创新能力的提高,进一步加强自主创新和技术研发能力相当重要。

4. 合理规划,提升低碳经济发展能力

中国已制定和实施了促进节能的法律法规,但多数以行政命令方式推行,经济激励措施的作用还有待加强^[5]。应该高度重视相关政策的制定,制定低碳经济发展战略,合理规划,把低碳经济的发展纳入我国经济、社会和谐发展的体系中,增强我国在低碳技术方面的国际竞争力。

参考文献

- [1] 谢军安,郝东恒,谢雯.我国发展低碳经济的思路与对策[J].当代经济管理,2008,30(12):1-7.
- [2] 国务院发展研究中心应对气候变化课题组.当前发展低碳经济的重点与政策建议[J].中国发展观察,2009(8):8-10.
- [3] 李友华,王虹.中国低碳经济发展对策研究[J].哈尔滨商业大学学报:社会科学版,2009(6):3-6.
- [4] 张坤民.低碳经济论[M].北京:中国环境科学出版社,2009.
- [5] 任力.国外发展低碳经济的政策及启示[J].发展研究,2009(2):23-27.

——湘潭大学公共管理学院 刘浩,肖湘雄

本栏目专门刊登广大读者就促进科学技术发展提出的意见和建议,欢迎国内外科技工作者及各级科协、学会投稿。

(责任编辑 王芷)