



陈宜瑜,福建仙游人,中国科学院院士,主要从事淡水鱼类分类和系统进化研究;现任第十一届全国人大常委会委员,第十一届全国人大环境与资源保护委员会委员,国家自然科学基金委员会党组书记、主任、研究员,中国动物学会理事长等职。

卷首语 Foreword

坚持科学基金发展战略导向 不断增强服务创新型国家建设的能力

“十二五”乃至更长一段时期,是建设创新型国家、实现全面小康的攻坚期。科学基金工作要认清发展形势,把握发展机遇,审视基础研究多元化的资助格局,在坚持战略定位和工作方针、科学民主决策机制、依法管理、营造创新环境不动摇的基础上,把“更加侧重基础、更加侧重前沿、更加侧重人才”(简称“三个更加侧重”)作为今后一段时期科学基金发展的战略导向,不断增强服务创新型国家建设的能力。

(一)

一、更加侧重基础,是推进基础研究持续深入发展、夯实创新型国家科学基础的必然要求

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。学科建设是支撑基础研究持续发展的战略基点,是培养创新人才的重要载体。创新型国家无不具有完备的学科体系和深厚的学术底蕴。我国要跻身创新型国家行列,必须突出科学的长远价值,着力构建较为完备的学科体系,培植创新的“土壤”,孵育创新的“种苗”,促进自主创新和重点跨越。更加侧重基础,就是要不断夯实提升基础研究整体水平的学科基础。要在科学基金工作中重视基础学科或传统学科,加强薄弱学科或濒危学科,关注基本的数据积累和数据库建设工作,夯实基础研究的发展基础,防止出现“短板效应”,推进学科均衡协调可持续发展。

二、更加侧重前沿,是培育科技制高点、提升国家科技竞争力的必然要求

基础研究是科技进步的先导,具有孕育新兴技术和产业的重要作用。美国和欧盟等国家和地区都通过科学前沿部署,着力培育新兴技术和产业,抢占战略制高点,形成后危机时期竞争新优势。温家宝总理强调,要着力突破带动技术革命、促进产业振兴的前沿科学问题。更加侧重前沿,就是要前瞻部署和支持能够引领科技、经济、社会发展的科学前沿研究。要在统筹全面布局和重点部署的基础上推进学科交叉融合,发展新兴学科和学科的生长点;要在纷繁的研究热点中寻找科学的前沿,凝练和解决促进战略性新兴产业振兴的前沿科学问题,瞄准和抢占科技制高点;要关注高风险、高回报的变革性研究,捕捉创新机遇,及时有力资助,增强原始创新能力。

三、更加侧重人才,是实施人才强国战略、为自主创新提供智力支撑的必然要求

国势强弱,系乎人才。胡锦涛总书记强调,我们必须坚持人才资源是第一资源的战略思想,把培养造就创新型科技人才作为建设创新型国家的战略举措,加紧建设一支宏大的创新型科技人才队伍。更加侧重人才,就是要打造培养创新人才和团队的资助链。要切实尊重创新人才成长和基础研究队伍建设规律,坚持培养后备人才和激励科研一线人才相结合,稳定国内人才和吸引海外人才相结合,促进学术领军人才成长和培育创新团队相结合,完善人才培养资助体系和评价机制,形成贯穿科研职业生涯的科学基金人才链,促进建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的科技队伍,为建设创新型国家提供强有力的人才保证和智力支撑。

(二)

2010年是全面实现科学基金“十一五”规划目标、承接“十二五”发展的重要一年。科学基金工作要更加深入贯彻落实科学发展观,突出“三个更加侧重”战略导向,统筹资助计划,加强战略研究集成谋划“十二五”发展;围绕构建学习型组织加强机构与队伍建设,把中国特色科学基金制发展推向新阶段,确保完成“十一五”规划任务,切实营造创新环境,为科技引领经济社会可持续发展奠定坚实基础。

一、统筹资助计划,促进基础研究持续稳定发展

2010年拟安排年度资助计划95亿元左右,集中受理期共接收全国1837个依托单位提出的各类申请114955项,同比增长17.5%。根据科学基金申请和基础研究发展的新形势新需求,我们要突出“三个更加侧重”的战略导向,在安排基本预算的基础上,用好增量预算,提高资助政策的针对性和灵活性,衔接协调好年度资助计划与“十一五”规划任务之间的关系。

1)着力推动学科均衡协调可持续发展,统筹安排面上项目资助工作,适度控制规模、稳步提高强度,确保资助率不低于去年平均水平,保持适度竞争与宽松环境的平衡。围绕“十一五”优先发展领域,加强重点项目资助安排。

2)切实加大人才资助工作力度,培育创新型人才。稳定资助强度,进一步提高青年科学基金资助规模,蓄积科技后备人才。高度重视西部地区、少数民族地区人才的稳定与培养工作,提高地区科学基金资助规模。开展海外(港澳)青年学者合作研究基金的延续资助工作。总结试点实施经验,做好外国青年学者研究基金资助工作,搭建中外青年学者合作桥梁。适度扩大国家杰出青年科学基金、创新研究群体资助规模,培养拔尖人才,构建创新型团队。



3) 加强基础性工作、支撑条件和创新环境建设,重点加强对科学仪器基础研究的支持力度。
4) 进一步加强重大项目和重大研究计划顶层设计,瞄准未来科技发展的战略制高点,引导科学家凝练和解决新兴战略性新兴产业发展的前沿科学问题,加强研究集成。

5) 针对新建医学科学部,认真分析申请状况和发展需求,加强战略引导,加大健康领域资助力度。

二、深化战略研究,全面完成“十二五”规划制定工作

1) 坚持战略引导,提高规划的前瞻性。要着眼建设创新型国家的战略全局,突出三个更加侧重的战略导向,完善资助机制,加强政策协调,努力营造有利于创新的良好环境。

2) 坚持尊重规律,提高规划指导科学发展的有效性。要把握创新活动与人才成长规律,明确“十二五”发展目标、战略与重点任务;把握学科演化规律,明确学科发展战略和优先领域;把握开放创新与竞争合作规律,筹划国际(地区)合作战略与优先发展方向;把握管理创新规律,完善保障政策措施。在规划编制过程中,对于行之有效的机制,要及早推行;对于凝练的重要前沿问题,要在项目指南中及时部署。

3) 坚持民主决策,提高规划的科学性。要健全征集意见的机制,积极征求高等学校、科研机构、产业和行业部门的意见,凝聚共识;主动征求国务院有关部门的意见,加强协同。要有效集成相关战略研究成果,提高规划编制质量。

三、规范评审管理,不断提升科学基金制的公信力

同行评审是科学基金管理工作的核心环节。科学规范评审管理工作,不断提升科学基金制的公信力,是全面落实三个更加侧重的必然要求和根本保障。

1) 推进评审法规建设。抓紧制定《评审专家工作管理办法》,启动评审回避与保密管理等有关规章的调研起草工作,巩固和完善依靠专家、民主决策运行机制,明确评审工作职业道德与行为规范,保障评审专家充分履行责任,正确行使权力,扎实推进评审工作规范化建设。

2) 加强评审队伍建设。完善同行评审专家遴选机制,探索专家库使用效果定期评估机制。坚持遴选具有战略眼光、较高学术水平和良好职业道德的专家学者,完成第十三届专家评审组组建工作。

3) 加强评审政策引导。要通过各种渠道,采取有效方式,加大资助政策宣传力度,引导评审专家增强落实三个更加侧重的战略意识,提高评审工作的战略性和前瞻性。

四、开展国际评估,提高资助管理绩效

开展国际绩效评估,是加强财政科研经费绩效管理的需要,也是完善和发展科学基金制的内在要求。为此,要从以下几方面切实做好评估工作。

1) 确保科学性。要遵循基础研究发展特点和规律,从战略定位、资助管理、社会影响等方面,科学评估整体绩效。聘请国内外具有广泛影响的战略科学家和科技政策专家,组成评估专家组,提供科学可信的评估意见。

2) 突出战略性。要着眼我国基础研究发展战略全局,全面总结资助管理的经验与成效,客观分析存在的问题与不足,进一步明确完善科学基金制的着力点,为科学基金未来发展奠定良好基础。

3) 加强协调性。要加强组织领导,统筹实施评估方案,加强与财政部等部门的沟通,协调好评估工作与其他各项工作的关系。

五、推进开放协作,提升基础研究国际竞争力

着眼国家外交大局和科技外交战略部署,审视基础研究国际化发展态势,努力提升战略型国际合作水平。

1) 巩固深化合作关系,拓展双/多边合作机制,完善战略布局。稳步加强与美、德等国的合作关系,完善与英、法以及欧盟的合作机制,提升与俄罗斯的合作水平,深化与日、韩等国的合作关系,加强南南科技合作机制。

2) 推进合作研究,形成更多高水平的实质性合作研究项目,提升我国基础研究水平,培养具有国际竞争能力的科研人才,进而增强我国在国际科学界的话语权和科技竞争力。

3) 完善国际合作优先领域遴选和资助管理机制,提高资助效益和国际影响力。

六、弘扬科学精神,促进科研诚信建设

围绕营造良好环境、推进自主创新的目标,推进科研诚信建设。

1) 完善评审监督制约机制,进一步提升评审制度平台的公信力。

2) 健全服务于科学发展的监督制度体系,充分发挥监督委员会的作用。在严肃处理科研不端行为的同时,更加注重治本,注重预防,注重制度建设,不断完善教育、制度、监督并重的科研诚信工作体系。

3) 把维护科研诚信作为基金文化建设的重要内容,构筑科学、长效的科学道德宣传教育平台,加强正面引导,发挥警示教育作用,努力营造良好的科学文化氛围。

基础研究是科技事业可持续发展的活力之源,是经济实现创新驱动、内生增长的动力之源。提升基础研究水平、增强自主创新能力,是科学基金工作的重要职责和光荣使命。今后,科学基金工作要更加深入贯彻落实科学发展观,把握战略定位,突出“三个更加侧重”的战略导向,为全面实现“十一五”规划目标切实营造创新环境,奋力推进自主创新能力建设,为科技引领国家可持续发展做出应有的贡献。

陈宜瑜

(北京市海淀区双清路 83 号国家自然科学基金委员会,北京 100085)

