

论工业生产力的质与我国的城市化道路

On the Key of Industrial Productive Forces and China's Urbanization

尚启君

(国家经济贸易委员会经济信息中心, 博士、副研究员 北京 100053)

20 世纪 90 年代中期以来, 我国城市化进程明显加快。在此背景下, 明确城市化发展模式有着更加长远的意义。在我国工业化进程中, 关于走什么样的城市化道路, 学术界一直争论不休, 尚无定论。本文认为, 在选择城市化道路之前, 首先要明确发展城市的真正目的是什么。在一般意义上, 现代城市首先是用来布局工业的。因此, 必须从有利于工业发展的角度来探索城市化道路。工业生产力的质决定了工业发展对城市化模式有着内在的要求。从有利于工业发展的角度看, 我国当前的城市化道路只能是内涵型城市化。

一、工业生产力的质在于布局集中性

从产业发展的历史看, 农业和工业是两种最基本的产业形式, 二者在发展的许多方面有着质的差异, 才得以共存共荣。农业生产力的质在于对自然力的利用, 能得到阳光的土地为农业发展提供了可能, 因而农业在布局上具有高度的分散性。工业生产力的质在于对布局集中性的利用, 工业的发展在本质上得益于布局集中带来的众多经济性。工业属于商品化、专业化、内部分工很强的产业。集中布局使企业以最小成本、最低交易费用获取外部经济性。工业的特点决定了工业内部、部门和部门之间、企业和企业之间的物质交流, 远远大于企业与原料产地之间以及企业与最终消费市场之间的物质交流。对绝大部分企业来说, 生产所需的半成品和元件, 往往来自于另一家企业, 同时, 它自己的产品也不是立即供直接消费, 而常常要送到另家企业继续加工。工业企业之间互为市场, 工厂即市场。根据美国 1963 年的全国经济投入—产出表, 全美的经济活动分成 85 个部门, 其中工业的主体——制造业占有 52 个部门。在所有 52 个制造业部门中, 几乎每个部门都需要至少 50 个其他部门的投入。食品行业需要投入的部门最少, 也达到 44 个; 化学制品工业需要 74 个部门的投入, 其中只有 8 个属于原材料行业; 汽车工业需要 69 个部门的投入, 其中只有 2 个

是原材料部门。制造业作为一个整体, 原材料的投入占其投入的百分比, 按价值计只有 8.9%。从产出方面看, 绝大部分的制造业部门, 其产品除了供最终直接消费外, 还要投入到至少 40 个经济部门中去, 有 81 个部门需要橡胶和塑料制品, 有 80 个部门需要化学产品。整个制造业的产出价值中, 只有 44% 供直接消费, 其余的 56% 作为中间产品提供给国民经济的各个部门。

总之, 经济活动中最大量的物质流动发生在生产过程中的部门与部门之间、企业与企业之间。为了节约运费、降低成本、实现最佳的经济效益, 要求各个企业在空间分布上相互邻近, 而不是分散。因此, 工业发展的内在逻辑要求布局高度集中。农业和工业在生产力发展的布局上, 一个要求分散, 一个要求集中, 从而形成了二者能够做到协调发展的最根本基础。如果工业也像农业那样分散布局, 不仅形成与农业在土地利用上的互竞关系, 而且工业发展也会因交易成本过高而缺乏效率。

工业化开始以后, 工业最初应在何处集中、何处为工业布局的首选是发展工业首先要明确的问题。传统农业高度发达之后, 不仅为现代工业提供了资本和劳动力, 而且也创造了适合于现代工业布局的区位。由于农业的进步而使农业剩余产生并逐渐增加, 借此出现了商业和工业, 并产生了最早的城市, 这些城市即现代工业布局的最佳区位。可见, 农业对于工业化除了具有公认的 4 个方面的贡献, 即产品贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献外, 笔者认为还有第五个贡献, 即区位贡献。

在市场经济体制下, 工业化初期的工业主导产业根据资源禀赋条件只能是劳动密集型工业。以劳动密集型为主导的工业在原有城市布局有以下优势。(1) 早期城市一般产生在农业较为发达、地理位置较为优越的区域, 而劳动密集型工业中以农产品为原料的占很大比重且对商品性食物需求较多, 在此布局有利于以较低运输成本获得原料和食物。(2) 这些城市及其周围人口密集、劳动力价格低廉, 有利于企业获得廉价劳动力; 劳动密集型工业产品

以生产消费品为主,因而有利于企业的产品以非常快、非常低的运输费用进入市场。

美国经济学家伊利等也早已指出,城市具有吸引制造企业的以下特点:(1)能以较低成本收集原料;(2)有大量的劳动力供应;(3)能以合理的价格得到电力的供应;(4)能够获得有弹性的信贷供应以资度过季节性的和长期性的难关;(5)地租公平,税率合理;(6)运输顺利,便于产品的分配。

二、在已有城市的基础上布局 工业是城市化快速发展之路

工业化较为成功的国家和地区,都充分利用了原有城市来布局工业。

工业化发动前,英国已有伦敦、利物浦、格拉斯哥、曼彻斯特和伯明翰等城市,1750年其人口分别达到67.5万人、25万人、4.3万人、2.7万人和5万人;美国已有纽约、底特律、费城、波士顿和巴尔的摩等城市,1800年人口分别为6.5万人、0.5万人、7万人、3.5万人和2.6万人;日本在18世纪中叶,幕府所在的江户(今东京都)人口已达到80多万,大阪人口在40万左右,天皇所在的京都也有35万人口。这些在传统农业时期就形成的城市成为工业化的主要空间。这表明工业化较为成功的国家在工业化初始走的是原有城市扩张化道路,即原有城市人口规模急剧膨胀使大城市人口占城市人口比重上升。

“二战”后兴起的国家和地区利用原有城市实施大城市化战略的趋势也相当明显。韩国1960~1975年,50万以上的大城市人口占城市人口比重由46.6%上升到62.3%,增加15.7个百分点,其中百万以上的特大城市人口占城市人口比重上升了12.8个百分点,而2~5万的小城市人口占城市人口比重由21.7%下降到12.5%。我国台湾省自1951年以来,人口增长最快的为台北和高雄两大都市圈,其中增长最快的为台北县(增长2.7倍),其次为高雄市(增长2.6倍)、台北市(增长2.1倍)。1951~1976年,人口增长的大城市化使台北都市圈(台北县、台北市、桃园县、基隆市)新增人口占全省新增人口的39.6%,占全省人口比重由21.1%上升到30.8%。高雄都市圈(高雄市和高雄县)新增人口占全省新增人口的14.4%,占全省人口比重由3.63%上升到6.18%。这使台湾人口更加集中,占全省面积10%的高密度地区占全省人口比重由1951年的50.5%上升到1976年的60.4%。

上述事实说明,在工业化初始阶段,不论国家大小、人口密度高低,已有城市的急剧扩张是共同的特征。1900年,伦敦人口占英国人口的15.8%;1800~1930年纽约人口占美国人口的比重由

1.22%上升到8.33%;1920~1960年,东京人口占日本人口的比重由10.3%上升到14.5%;1980年汉城人口占韩国人口的22.62%。

当然,以已有城市为基础进行工业企业布局,并不意味着:(1)所有的传统农业城市都适合于布局工业;(2)适合于布局工业的城市对工业有相同的吸引力;(3)工业不可以在城市以外的其它地点布局。尽管如此,工业在已有城市布局,有助于加快扩张、提高辐射能力,为布局半径的延长创造条件。

进入工业化中期,由于收入水平的提高和工业结构的演进,企业间联系程度日趋加强。据测算,当人均收入由300美元增加到1200美元时,中间需求占总产值的比重由35.6%上升到42.4%。企业为了降低成本,趋向于布局更加集中,这就导致了产业带和城市群的兴起。例如,美国庞大的经济与人口日益集中到十几条大大小小的城市群集带上,其中发展规模最大的是波士华城市群集带。它由波士顿到华盛顿,南北长约450英里,东西宽150英里,总面积将近3600平方英里。它的面积仅占全美的1%,而人口却占到20%,是美国金融业、工商业、文教事业最集中的地区。它虽然位于沿海,却被称为美国经济地理的中轴。这说明工业化程度越高,工业越是要在已有城市基础上布局。

三、农业工业与城市发展相脱节 是我国城市化水平低的根本原因

改革开放以来,由于农村和城市在改革的进程和动因上存在众多差异,致使以农村工业为主体的乡镇企业迅速崛起、高速发展,现已成为我国工业的重要组成部分。据第三次全国工业普查资料,1995年末,全国农村工业企业和工业生产单位、从业人员、工业总产值分别占全国工业的88.8%、49.5%和42.4%;而国有及国有控股工业占全国工业总产值的比重却由1991年的56.2%下降到1995年的34.0%。2000年,农村工业从业人员7467万人,占全国第二产业劳动力的21%;完成工业增加值18812亿元,占全国工业增加值的47.3%。

在特殊背景下,农村工业可以发展到相当大的规模,但其根本弊端在于布局分散,因而不可能同城市化发展有效地联系在一起。这不仅导致自身就业吸纳功能的减弱,如1996年以来农村工业劳动力基本上没有增加,也使得我国城市化严重滞后于工业化。2000年同1978年相比,我国城市化水平提高了20个百分点,可以认为,这20个百分点主要是由城市工业引起的。基于此,考虑到农村工业在我国整个工业中所占的比重,可以推断,农村工业分散布局使我国城市化损失在20个百分点以上。反过来

本刊关于参评国家期刊奖有关事由的告示

近日,有的读者、作者电函询问:科技导报作为2001年列入国家“双奖”类的期刊,为何没有被列入2002年12月国家期刊奖及其提名奖、重点期刊奖的公示名单中;担心我刊是否出了什么问题,地位和重要性是否下降了。在此,我刊对读者、作者们的关心、爱护和支持表示由衷的感谢,并告示以下情况。

1. 我刊在此次公示前对评审国家期刊奖毫不知情,可能是由于函件的收发过程中出了差错,以致我刊没有收到亦没有填写申报表,并非我刊申报后因质量等问题没有被评上。

2. 2001年12月,我刊被国家主管部门评为“中国期刊方阵”中107种“双奖”期刊之一(在刊头使用特定标识)。此项评定国家至今没有取消,仍然有效。

3. 我刊至今依然是中国科学技术协会主办(不是“主管”)的唯一的综合性学术性会刊,其地位和重要性没有任何改变。

4. 多年来,我刊在科技界、教育界、各级管理层保持了重要的影响,被转载和摘登的刊文数始终居于科技期刊的前几位。这首先是由于广大读者、作者的重视和支持,也是由于我刊坚持了正确的办刊方针和宗旨。

5. 我刊的办刊方针和宗旨重申如下。

方针:荟萃百家,力拒八股假大空;探索争鸣,力倡求实创新风。

宗旨:全方位探讨社会主义现代化的道路和方法;始终坚持以科技为主导、自然科学与社会科学相结合、勇于探讨实质性问题、突出前瞻性与先导性等特色;努力保持科学、严谨、求实、清新、平等的文风;积极倡导并力求在刊文中体现出百家争鸣的学术自由原则和创新性、突破性思维的精神。

最后,再次向广大的读者和作者表示衷心的感谢,并热切地欢迎读者们按我刊的宗旨积极投稿。我刊将力求更好地为广大读者、作者服务,为科学决策、民主决策服务。

《科技导报》编辑部

讲,若农村工业能集中布局,我国的城市化水平应在56%以上,与我国的工业化水平是基本上吻合的。这说明改革开放以后的城市化滞后主要是由农村工业分散布局引起的。

四、我国城市化道路的现实选择: 内涵型城市化

1978年以后,我国城镇数量增长较快。到2000年底,我国有城市663个,其中城区非农业人口在20万以下的有352个,占53.1%;有建制镇1.97万个,城镇数量已相当可观。但同发达国家相比,我国城市发展的最主要问题在于土地利用率非常低。美国1969年城市用地仅占国土面积的1.33%,但1970年人口城市化率达到73.5%;日本1985年城镇用地占国土面积的3.9%,而1980年人口城市化率就高达76.2%。我国1996年全部城市市区土地面积占国土面积18.1%,市区人口却只占全国的42.1%。2000年我国城市人口密度只有441人/平方公里,低于江苏、浙江、山东等省的人口密度。若单个城市进行比较,我国城市土地利用率更低。北京的土地利用率只是香港的1/4,东京的1/3。城市土地利用率低主要表现在土地利用结构不合理、功能分区不明显、工业用地过多,而生活和交通用地过少。1985年日本城镇用地中工业用地仅占13.51%,而住宅用地所占比重高达77.03%。1987年韩国城

市用地中工业用地仅占8.22%,生活用地和道路用地分别占51.73%和33.77%。我国城市生产用地占60%左右,生活用地仅占35%左右。北京街道面积占地面面积的10%,而大多数欧洲国家街道面积占地面面积的20%。北京二环路以内能通机动车的道路间距为700米左右,而华盛顿、纽约、巴黎等大城市的市中心道路间距平均仅为100米左右。可见,我国现有城市土地利用大有潜力可挖。据此,我国城市化道路的现实选择是严格控制现有城市的外延式扩张,走内涵型发展道路。

要实施内涵型城市化模式,必须创造条件鼓励农村工业和农村劳动力向城市转移。(1)所有城市工业区都要向农村工业企业开放。农村工业要利用我国在买方市场条件下工业结构快速调整的有利时机,积极进行技术更新和结构升级,为向城市转移奠定基础。(2)改革户籍制度,促进农村流动人口在城市稳定下来。建议用城市的社会保障权换取流动人口在农村的土地使用权,这既有利于农业经营规模的扩大,也有利于城市化进程的加快,是实现城乡共同发展的双赢之策。

参考文献

- [1]周文.美国工业城镇的空间集聚.经济科学,1994(3)
 - [2]段成荣.关于当前我国人口流动的几个问题.科技导报,1999(4)
 - [3]伊利,莫尔豪斯.土地经济学原理.商务印书馆,1982
- (责任编辑 王宏章)