

区域开发

国际城市——香港与上海的发展态势比较^{*}

〔关键词〕 国际性城市 网络体系 大都市定位研究 〔中图分类号〕 K9 F2

姚士谋¹ 年福华^{1,2} 王成新^{1,2}

(中科院南京地理与湖泊研究所城市研究中心¹, 210008; 中科院研究生院² 北京)

一、新的背景与新的机遇

全球一体化不是一个新的现象,但国际城市的出现不过是 50 多年前的事实。全球化发展的不均衡性,将会减弱国家的影响、提升城市的作用 (Peter

*国家自然科学基金资助项目 (40271040); 中国科学院知识创新项目 (前沿课题创新项目 S220310)

4. 加强有机农业理论研究。中国的有机农业发展最初起源于市场推动。长期以来,生产者存在急功近利思想,片面追求短期效益而忽略了长远利益,缺少理论指导,重复建设比较严重。而国外有机农业发展是以成熟的理论体系为指导、成熟的市场需求为驱动。借鉴国外有机农业发展经验,中国有机农业理论研究可以从区域布局、产业链构建与产业结构升级、政策建设、市场开拓、效益比较等方面进行探索和研究。

5. 加强国家有机法规和有机标准制订。发达国家已经制订了完善的国家有机食品标准和法规,如日本的 JAS、美国的 NOP、欧盟的 EEC No. 2092/91 等,对有机生产和贸易都提出了明确的要求^[10]。根据欧盟和日本的规定,如果有机农产品出口国无相应的国家有机标准,由出口国认证机构认证的有机农产品不能直接进入欧盟和日本市场;而中国国家层面的有机标准和法规尚在积极酝酿之中。建议中央政府借鉴西方发达国家管理有机产品的经验,制订与国际接轨的有机标准和有机法规,并赋予其法律地位,促进国与国之间的法规互认。这已经成为中国有机食品发展的下一步重要举措。

中国幅员辽阔,区域之间有机农业发展的自然资源基础、生产技术水平 and 外部环境都有很大差异,各类区域在发展有机农业方面具有不同的比较优势。各地可从发展优势产品入手,大力培育优势产业区和产业带,提高有机食品竞争力,将发展有机农业作为推动地方农业经济发展的切入点。预计到 2010 年中国的有机食品占国内食品市场的比例可望达到 1.0%~1.5%,占全球有机食品市场的份额则有望达到 3.0%^[9]。发展有机农业,一方面可

Hal, 2002); 而城市的国际化则为全球经济一体化的形成提供了中心基地。20 世纪 90 年代,曾有一些学者从国际区位、经济实力与发展趋势等方面探索过亚洲地区东部的国际化大都市,如国际一流的东京及国际著名的香港、汉城、新加坡、大阪等大都市,均为有较高水准的现代化国际大都市 (成填孝三, 1998)。我国的上海正朝着这一方向努力。我国最大的经济中心和港口城市——上海,不久也将成为亚洲地区国际化大都市之一。

著名的法国地理学家戈特曼 (Jean Gottman) 曾

以实现有限资源的持续利用,有效解决环境污染和生态破坏问题,实现经济、社会和生态效益的协调统一;另一方面可以有效提高农产品质量,提高其市场竞争力和出口创汇能力,促进农业产业化、国际化发展进程,最终实现农业可持续发展战略^[11]。毫无疑问,发展有机农业应当是中国农业可持续发展必不可少的战略选择之一!

参考文献

- [1] 赵丽君等. 关于环境与发展的哲学思考 [M]. 环境科技进展——中国环境科学学会成立 20 周年论文选. 北京: 中国环境科学出版社, 1999, 10: 14~18
- [2] 张坤民. 可持续发展论 [M]. 北京: 中国环境科学出版社, 1997: 1~5
- [3] 蒋毅敏. 加强生态农业建设, 促进农业可持续发展 [J]. 广西农学报, 2002(3): 42~44
- [4] 高振宁. 保护生态环境, 发展有机农业 [J]. 农村生态环境, 2001, 17(2): 1~4
- [5] 史同广. 生态农业与农业可持续发展 [J]. 农业环境与发展, 1998(3): 37~39
- [6] 唐延林等. 试论我国农业可持续发展及其对策 [J]. 贵州农业科学, 2002, 30(4): 47~50
- [7] 杨永岗等. 中国有机食品的生产和认证 [J]. 中国人口·资源与环境, 2002, 12(1): 68~71
- [8] Diane Cowen, Organic Agriculture and Markets Worldwide [J]. OCIA Communicator 2001(3): 6~7
- [9] 周泽江等. 有机食品的发展现状及趋势探讨 [J]. 上海环境科学, 2002(12): 700~704
- [10] 汪云岗等. 有机食品的发展、标准与认证 [J]. 世界标准化与质量管理, 2002(7): 22~25
- [11] 宗良纲等. 有机农业: 可持续农业发展的典范 [J]. 中国人口·资源与环境, 2002, 12(3): 64~67

(责任编辑 王宏章)

经预言,国际上第六个世界级的大都会区将出现于以上海为中心的长江三角洲地区(即沪宁杭城市群区)。但由于历史的原因,20世纪下半个世纪,上海原来称之为“远东经济中心”的地位失落了,而香港却取代了上海的地位,成为亚太地区国际金融、贸易、航运、旅游和信息中心。世界级的大都市,大部分处于经济发达地区或经济迅速发展的地区,如,东京处于日本东京湾经济最发达区;纽约处于美国东北部沿海经济发达区;伦敦地处英国泰晤士河下游经济发达区,等等。因此,从我国的情况出发,国际化大都市的形成、发展亦应根植于一个经济发达的工业化、城市化区域,基本上要满足如下5个条件:(1)地域空间经济实力雄厚,一般都是国内经济最发达的地区,人均GDP超过2.5万~3.5万元(折合4000美元左右),形成了以第二、三产业为主导的产业结构,信息产业、高新技术产业比重日益上长;(2)城市化地区人口规模超过5000~7500万人,城镇人口比重约在60~75%左右,人口密度在250~450人/km²;(3)具有世界级港口城市的地位,为国内最大的国际贸易港,港口吞吐量超过1亿吨以上,国际空运业发达,具有重要的门户和枢纽的功能;(4)具有2个以上的超大型城市(人口规模大于250~500万人)作为区域空间的核心,形成大中小城市等级规模合理结合的城市体系,城市之间有大片农田和森林相间,城市生态环境向着优美方面发展;(5)科技人才与创新技术不断集聚,信息产业的网络系统愈来愈发达,起着这方面的龙头作用。

香港1997年回归祖国以及我国加入世贸组织后,香港与上海两个超大城市如何作出合理的城市功能定位,如何在现有的分工合作、又有替代竞争的关系的基础上去拓展一种动态的均衡经济关系,使这两个远东著名的国际城市真正实现联动发展、共同繁荣,从而带动相关区域的经济增长乃至全国经济的持续稳定发展,已成为当前许多学者共同关注的关键问题。

二、国际区域的区位问题

全球化包括社会经济的广泛性,以及整个地球各个国家与地区发展趋于一体化(Pmann,1965)。在全球经济一体化的新形势下,国际区位问题向来被经济学家与投资商所重视。从地理学家的综合观点看,国际区位是一个综合性的战略概念,具有总体布局的新的态势。它一般又可分为地理区位(又分为经济地理区位与自然地理区位);经济区位(分为交通区位、枢纽位置、信息港和市场区位等);政体区位(分为政治地理区位、国际性和区域性机构集团集中布局的区位等)。因此,对于一个城市的区位分析是十分复杂的理论性问题,尤其是对于像香港、上海这样的世界著名的国际性城市来说,更是一个多层次、高视角、内涵丰富的策略性问题与理论学术问题(谢杨,中国城镇化战略发展研究(报告摘要),2002年12月,厦门,全国城市规划学术会上报告;吴良镛,城市区域理论与中国沿海城市密集地区发展研究,2002年12月厦门全国城市规划学术年会上)。

香港向来被学者称为“东西方之间的桥梁与枢

纽”,是中国最大的经济金融中心、亚太地区一个非常重要的国际化大都市。而上海是我国最大的工商业中心与重要的国际贸易港。从人口规模来看,上海是仅次于东京的亚洲最大的城市之一。如果我们从地理位置、经济区位和政体区位来分析,香港与上海的地理区位具有自己的特殊性与两个城市的共同性(见下表)。

表1 香港、上海地理区位比较

	香港	上海
经济地理区位	珠江三角洲经济发达的城市群的领先城市和国际性城市。	长江三角洲经济发达的城市群的龙头城市,经济中心。
自然地理区位	位于我国华南地区、珠江三角洲的南端,面向南中国海。	位于长江口南岸,长江三角洲的东端,面向太平洋。
国际交通区位	亚太地区与世界主航道的要冲,具有国际航线枢纽的地位。	亚太地区重要的枢纽港之一,位于国际主航道的西侧。
经济市场区位	国际金融、贸易港城之一,世界上最大的集装箱港。	中国最大的金融、贸易中心,中国最主要的集装箱港口。
信息区位(航空港)	世界重要的信息港、亚太地区重要的航空港之一。	亚太地区重要的航空港、信息港之一。
政体区位	香港特别行政区(一国两制)最高行政长官可以参加国际性的国际会议,举办各类国际会议,世界性的自由贸易区。	中央直辖市,可以举办各类国际会议、世界博览会与国际文化交流。主要开发区为自由贸易区。

三、在国际竞争中开展合作

从全国经济贸易发展分析,香港和上海是我国最大的经济中心和国际贸易港口。我国加入WTO(世界贸易组织)后,将在各个层面上对香港与上海两个枢纽城市的综合发展(经济、社会与文化科技等)产生深远的影响,两个城市也会在新的国际环境中的各个领域展开潜在性的竞争与友好合作。

我国的入世与近20多年来的经济稳定持续发展的强势,为这两个城市的长足发展提供了十分难得的机遇。香港、上海由于国际地位、人才素质、资源禀赋、信息网络与腹地条件的不同,在生产要素和人文要素方面具有各自的比较优势,同时又在各自的经济的发展过程中形成了独特的竞争地位与发展条件。香港由于近50多年的长足发展,其金融贸易的优势、加工制造业的品味、旅游的国际化和专业化的服务优势以及信息业的发展,远远超过上海,使上海在今后相当一段时间内不可能超越香港。在国际金融中心、各类国际性机构的集中以及贸易大港和集装箱的吞吐量方面,香港也具有国际城市的独特优势,上海不可能替代香港。

上海在我国经济改革开放以后,浦东开发的强劲与长江三角洲经济发展的雄厚功底,使上海将可能成为我国最大的经济商贸中心。在市场经济体制下,因扼守中国沿海经济发达地区的枢纽及具有长江流域巨大腹地的资源优势,上海还有巨大的发展潜力。世界经济周期的变化和分工格局的变化,造就了以上海为中心的长江三角洲的发展势头。上海的工业产品、科技文化的集聚与国际贸易、金融流的加入,以及所依托的我国的广大市场和制造业方面的优势,正在发挥巨大的作用。上海首次申办2010年世界博览会与国际汽车展博览会已获申办权,上海的国际地位将日益提升。这些使得上海与香港和东京、汉城、大阪、新加坡的竞争,在同一个平台上激烈地展开,有助于以上海、香港为核心的

大陆经济的日益提升,有利于促进亚太地区各个国际大都市的分工整合。从大都市圈的人口规模与发展潜力看,上海与东京将在同一水平线上飞跃。

在经济腹地方面,香港回归祖国后,其与珠江三角洲和中南地区的联系更为直接了。由于珠江三角洲地属冲积平原、水网密集、开发历史长,城镇用地与农业用地高度集约化,与港澳同处一个自然地理区域,地缘、史缘、人缘等方面具有千丝万缕的关系,故使珠江三角洲成为港澳与内地产业转移与合作的发源地,香港、广州、深圳、澳门、珠海、东莞、佛山、中山等大中城市的经济一体化程度正不断加深。到2001年,“珠三角”地区引进的外资中,港资就达80%以上,出口商品的76%也是通过香港转口到国际市场,境外投资所办的各类企业中的78%也设在香港,已形成了互补互利、紧密相连、高度一致的共生共荣的关系。借助于港澳的辐射带动,“珠三角”地区的工业化、城市化程度不断提高,深圳的电子产品与东莞的IT产业在世界占有重要地位,已形成了以香港、广州、深圳为核心的国际化的大珠江三角洲城市群地区。2001年本区域总人口3800多万人(其中外来打工人数超过1100万人),其中城镇人口超过2800万人,城市化水平高达65%,预计10年内可达70%,将成为我国沿海地区国际化、城市化程度最高的区域。

上海的经济腹地极为广阔,间接腹地可以包括整个长江流域的180万km²,总人口有4.2亿人;但上海的最直接腹地应当界定在长江三角洲地区内(约9.50万km²)。“长三角”是我国经济实力最强的地区,全区土地面积占全国的1%,人口却占全国的6.25%,工业总产值占全国的21%,财政收入占全国的25%(2001年);而上海是“长三角”地区经济实力最强的龙头城市、经济扩散中心、产业布局的重心。从工业基础和人才的集聚效应分析,特别是在高素质人才与经济管理人才方面,上海所处的长江三角洲远远比香港所处的珠江三角洲强得多。上海和南京、杭州、宁波以及“苏锡常通”城镇密集区内,目前有我国最大的综合性工业基地,也有我国最大的轻纺、机电、化纤生产基地,以及重要的钢铁、石化、轿车和轻型汽车基地。总之,在经济腹地与工业基础方面,香港不如上海的潜力巨大。以上海为龙头的“长三角”地区的工业具有较强的开发设计能力、综合配套能力、适应市场需求的应变能力,对国外新技术的吸收、消化和创新能力很强,上海这个国际城市正愈来愈发挥着巨大的带头作用。

表2 香港、上海综合发展统计分析(2001年)

	香港特区	上海直辖市
总人口(万人)	671.5	1 327.6
就业劳动人口(万人)	343.0	586.4
失业率(%)	5.1	4.3
国民生产总值(亿美元)	1 621.0	599.0
人均GDP(美元/人)	24 100	4 510
国际港口吞吐量集装箱(万标箱)	1 780.0	634.0
旅游人数(万人次)	1 373.0	8 459.0
上市公司(主板)	756家	646家
出口总值(亿美元)	1 903.0	276.0
进口总值(亿美元)	2 017.3	333.0
国际航空港吞吐量(万人次/年)	3 800	1 450

资料来源:上海统计局网页,上海市政府网页(2001年);香港统计年鉴,2001、2002。

从香港与上海的经济腹地及其经济实力比较,两个城市各有特点、各有其利。但从若干统计数字分析,上海在一些方面仍有相当的差距。因此,不少学者认为:上海与香港有着不同的发展条件、不同的发展道路与模式、不同的发展层面,因此也不能简单地说,上海将会取代香港的国际地位;在今后的半个世纪,两个城市应当优势互补、共同合作、共同发展。

图1 以香港、广州为核心的珠江三角洲城市群集聚模式与扩展方向

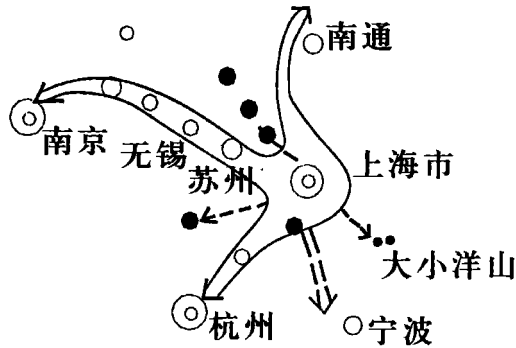


图2 以上海、南京、杭州为核心的长江三角洲城市群集聚模式与扩展方向

四、香港、上海在21世纪的发展态势

我国入世后,香港与上海的国际地位是否会发生很大的变化,香港的国际地位最终是否会被上海取代呢?不少学者探索过类似的问题。我们从历史发展基础、区位条件、发展潜力及其国际政策方面进行分析,结果是这种可能性极小。

香港历史上的区位优势极为明显,虽为弹丸之地、土地狭小、空间有限、资源贫乏,却善于兼收并蓄、扬长避短,抓住了历史机遇,在过去的半个世纪里由一个远东转运港迅速发展成为国际性的贸易金融和航运中心。1997年7月1日我国政府恢复对香港行使主权,这颗“东方明珠”回到祖国的怀抱后,到今天香港仍然是世界知名的自由贸易港和国际贸易的超级城市,其港口吞吐量特别是集装箱吨位居世界第一位,在全球经济发展和贸易活动方面占有十分重要的战略地位。自20世纪70年代以来,随着全球经济一体化和世界多极化的发展,香港已逐步

《科技导报》理事会名录

名誉理事长:

周光召 中国科协主席、院士
韩启德 全国人大常委会副委员长、中国科协副主席、院士
王选 全国政协副主席、中国科协副主席、院士
程路 全国工商联副主席

理事长:

冯长根 中国科协书记处书记兼科技导报社社长、主编

副理事长:

袁家军 中国空间技术研究院院长
徐井宏 清华紫光股份有限公司董事长
王永民 北京王码电脑有限公司总裁

常务理事:

杨卫 清华大学教授、院士
王海波 河北省农林科学院副院长
严纯华 北京大学教授

贺福初 军事医学科学院副院长
彭克刚 北京时代佳音广告公司总经理

理事单位:

河北北方学院
河北省万全县人民政府
北京计然电子科技有限公司
西安生命源生物工程有限公司
精碳伟业(北京)科技有限公司
北京劳特斯科贸有限公司
北京时代佳音广告有限公司
河北省秦皇岛市直属机关印刷厂

秘书长:

陈家俊 科技导报社副社长

副秘书长:

苏青 科技导报社副社长、副主编
王剑 科技导报社理事会办公室主任

成为国际主要金融中心之一。各国的金融机构利用香港的特殊条件和地理环境,在香港建立国际性的金融基地。1996年以来,各国在香港设立的银行已有180多家,其中世界上100家最大的银行中,已有85家在香港开业。香港的外汇市场十分活跃,交易量占世界第五位。世界上最大的50家证券机构中,有30家在香港上市。银行财团贷款市场发达,近年在港组织的财团贷款有100亿美元,居世界第四位。其股票市场在亚洲仅次于东京,位居第二位;黄金市场每年进口量超过300吨,与伦敦、纽约、苏黎世并称为世界四大金市;外汇储备按人均计算,为世界第二位(仅次于美国)。

从香港的国际金融、贸易、港口的地位分析,香港可以在相当长时期仍然保持着强势,而上海在这些方面仍然不可能超越。我国入世后,台湾地区与大陆有可能实现“三通”。有学者认为,两岸的直接“三通”虽将会弱化香港在国际上的贸易转口职能,但对香港的经济来说仍然是利大于弊(杨汝万,2001)。我国入世推动了香港经济的增长;在今后很长一段时期内,由于香港特区具有特殊的地理区位和自由贸易区的特殊功能,香港仍然可以在我国发挥其特殊的作用;虽然由于上海的人口规模与腹地经济的发展,其潜在性的能力将会起重大作用。从我国和亚太地区经济贸易发展趋势分析,上海是我国最大的加工工业区、商贸中心和重要的国际贸易港口城市,浦东开发后更具有强大的发展劲头,是整个长江流域的龙头城市和东部沿海地区居中的枢纽城市;但上海的总体综合实力和金融贸易的国际地位,仍然不如香港。香港的未来发展与经济强势的程度,会依托我国大陆各种策略与战略的情况而调整、定位,其面对由大陆引发的又一次经济转型,国际融资的形势将会更好,在人才、管理技术、文化与信息传输技术方面将成为向大陆内地辐射的枢纽,香港的国际地位将会久盛不衰。

目前,香港的第三产业(现代服务业)在GDP中的比重已经超过了90%,香港的金融服务业、贸易自由化和专业化服务仍然在亚太地区具有十分强

劲的竞争优势。香港依托我国大陆持续增长的经济和巨大的市场,完全可以成为亚太地区的国际营运中心(港口和空港)。目前,我国政府(北京)正和香港特区政府筹划成立中港自由贸易区。可以预见,香港在我国的经济贸易发展过程中仍可以保持特殊的作用,将与上海实现优势互补、相互合作、共同繁荣。香港、上海将成为亚洲东部地区仅次于东京的超级国际化城市,也将成为世界上重要的超级城市之一。

参考文献

- [1] Peter Hall. Cities of Tomorrow, Third Edition. 2002, by Blackwell Publishers Ltd
 - [2] Steve Pile and Nigel Thrift, City a ~ z, 2000, London, New York Publishers
 - [3] E. Soja, Evolving Urban Form of the North American City 1989. Postmodern Geographies London: Verse
 - [4] P. Mann. An Approach of Urban Sociology. London, 1965
 - [5] 周干峙. 城市及其区域——一个开放的特殊复杂的巨系统, 城市规划, 1997(2)
 - [6] 吴良镛, 武廷海. 城市地区的空间秩序与协调发展——以上海及其周边地区为例. 城市规划, 2002(12)
 - [7] 姚士谋. 国际性城市建立的机遇与背景. 城市规划, 1995(3)
 - [8] 黄梦平, 姚士谋. 东亚都市行, 厦门大学出版社, 1997
 - [9] 胡序威, 周一星等. 中国沿海城镇密集地区空间集聚与扩散的研究. 北京: 科学出版社, 2000
 - [10] 杨汝万. 沪港年刊, 2001. 香港中文大学出版社, 2002
 - [11] 成田孝三. 世界性的大都市大阪市立大学经济研究所(日本). 东京大学出版社, 1998
 - [12] 姚士谋. 上海将会代替香港的国际地位吗? 香港经济日报, 1997-1-20
 - [13] 蔡来兴. 国际经济中心城市的崛起. 上海人民出版社, 1995
 - [14] 姚士谋, 陈振光等著. 中国大都市的空间扩展. 中国科技大学出版社, 1998
 - [15] 罗伯特迈尔斯. 上海继续展现传奇篇章. 洛杉矶时报, 2002-11-17
 - [16] 宋运肇. 亚洲的金融角逐. 中国金融出版社, 1992
- (责任编辑 王宏章)