

我国中部地区崛起与山西构建战略联盟对策研究

Study on Development of China's Midland and Countermeasures of Constructing Regional Strategic Alliance

赵明霞/ZHAO Ming-xia, 梁嘉骅/LIANG Jia-hua, 仝岩林/TONG Yan-lin

山西大学管理学院管理科学与工程研究所, 太原 030006

Management Science and Engineering Institution, School of Management, Shanxi University, Taiyuan 030006, China

[摘要] 世界范围内区域性经济联合的潮流势不可挡。在我国,区域经济加快发展已成为特色,而拥有丰富资源的广大中部地区却至今仍是一盘散沙,发展严重滞后。在对中部及山西综合实力明确定位的基础上,合理借鉴其它区域联盟运作的经验与教训,对山西构建中部战略联盟提出思路和建议。

[关键词] 区域经济,中部崛起,战略联盟,增长极,产业集聚

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1000-7857(2005)09-0056-03

Abstract : The global regional economic union booming is inundant, and in China, it has been a distinguishing feature that the regional economy is rapidly being developed. However, the vast midland rich in resources is still in an undeveloped state of disunity. In this article we try to give some advice on how to construct the midland's strategic alliance by using some experience and lessons of other areas.

Key Words : regional economy, development of midland, strategic alliance, growth pole, industrial cluster

CLC Number : F127

Document Code : A

Article ID : 1000-7857(2005)09-0056-03

1 战略联盟的必要性和重要性

20 世纪末, 拉动世界经济增长的火车头崛起于一系列的地区性实体, 大国之间的竞争正逐渐让位于区域经济合作组织之间的竞争。各国内部区域经济合作也取得了极大的发展。就发达地区占一国经济总量的比例看, 美国三大城市群占 67%, 日本大东京区、大阪区等占 70%^[1]。建立区域战略联盟, 形成区域合力, 在一定程度上为各地区规避全球化的风险提供了一个避风港, 是我国加入 WTO 后, 参与经济全球化、参与世界经济竞争的先决条件。

2 我国中部地区及山西面临的严峻挑战

自改革开放以来, 我国实行“西部提速, 东北攻坚, 东部保持”的“三极论”经济发展战略, 使得珠三角、长三角、环渤海、西

部乃至东北三省等广大地区在中央政府优惠政策的支持下, 经济实现了突飞猛进的飞跃式发展。截至目前, 国家所指中部省份包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省, 面积 102 万 km², 占全国面积的 10.7%; 人口 3.61 亿, 占全国人口的 28.1%; 国内生产总值约 2.35 万亿元, 占全国的 23%^[2]。虽然近年来, 珠三角大力向“泛珠三角 9+2”发展, 涵盖了湖南、江西两省; 长三角又有意打造包括安徽在内的“泛长三角”经济圈; 环渤海经济圈延伸辐射到山西及内蒙古中东部, 但中部六省仍处于非战略重点的不利地位, 处于“不东不西, 不是东西”的尴尬境地, 总是与政策、机遇擦肩而过, 成为国家政策的“边缘地”、资金投入的“干旱地”、资源流出和人才流失的“奉献地”。近年来中部地区出现了经济发展放缓的趋势。中部与东部的经济发展差距一直在扩大 (见

表 1、表 2), 两者 GDP 差额比已经增加了 6 倍^[3], 而西部大开发和振兴东北又将使这两个地区的投资增长速度大大高于中部地

表 1 改革期间东、中部 GDP 增长率比较

地区	1981-1990 年	与东部 差距	1991-2001 年	与东部 差距
东部	9.98	—	12.94	—
中部	8.75	-1.23	10.70	-2.24

注: 资料来源于《经济研究》2004 年第 1 期王小鲁、樊纲:《中国地区差距的变动趋势和影响因素》。

表 2 东、中部人均 GDP 和相对比例的变化 (元/人, 当年价格)

年份	1980 年	1990 年	2000 年	2002 年
东部	598	2 240	11 334	14 363
中部	391	1 338	5 982	7 047
中部/东部	65%	60%	53%	49%

注: 资料来源同表 1。

收稿日期: 2005-04-04

作者简介: 赵明霞, 女, 太原市小店区坞城路 580 号山西大学管理学院管理科学与工程研究所, 硕士生, 研究方向为现代管理理论与方法; E-mail: zmx21sj@eyou.com

梁嘉骅(通讯作者), 男, 太原市小店区坞城路 580 号山西大学管理科学与工程研究所所长、教授, 研究方向为现代管理理论与方法; E-mail: Ljh@sxu.edu.cn

区。中部地区便面临这样的发展窘境:搞市场经济的环境不如东部,国家资源按计划分配则落后于西部。中部的“三农”问题越来越严重,产业结构转换越来越困难,资源被拉空现象越来越突出,中部正在塌陷!

在我国经济新的增长期,区域经济加快发展成为特色,区域经济一体化的趋势不可逆转。温家宝总理在2004年政府工作报告中第一次明确提出“促进中部地区崛起”,为中部地区的大发展带来福音。但国家发改委于2005年4月明确表示:国家短期内将不再出台关于加快中部地区发展的新政策,中部崛起将只能更多地依靠自身的努力。

山西属于中部“凹陷地区”的欠发达省份,综合能力尚处于中等偏下水平,1999年山西综合能力为中部最后一位,2003年虽前移到了第2位^[4],但更多的是依托目前投资热所带来的煤焦电力和原材料的热销,而这些行业受市场、价格、政治等不可控因素的影响极大;且除山西外的其余五省均处于长江两岸(除河南)平原地带,形成以湖北为中心的半包围圈,山西则处于中部六省的最北端边缘地带,与河南隔(黄)河相望。除山西外的其余五省近年来接触频繁,更有一系列五省联合发展战略,山西似有出局之势。山西拥煤自重?显然不行,只有抓住机遇,主动积极地参与中部崛起,才能为山西的持久发展争得一席之地。2004年底至2005年初,山西省频频参加了“五省”的一些会议、学术研究等活动。在2005年的全国政协十届三次会议上,六省共同提交了《关于促进中部地区崛起,实现区域经济协调发展的提案》。经过一系列的努力争取,山西已基本融入我国中部崛起的行列。

3 山西应抓住机遇构建中部战略联盟,共同发展

我国自改革开放以来经济发展的势态主要靠沿海经济特区及城市的带动,进入新世纪后急需一些更大的区域化平台带动。中部六省区位优势明显,是全国重要的交通枢纽和物流中心;综合资源优势突出,是中国重要的商品粮、原材料和能源基地;作为我国现代工业的发祥地之一,汽车业、制造业具有绝对优势。这种特殊的优势和地位决定中部地区的经济状况将直接决定中国经济的走向和格局。2004年12月初的中央经济工作会议上,“中部崛起”首次出现在2005年经济工作的6项任务当中。整合中部资源、优化结构、加快区域发展,将有利于有效发挥我国经济的整体效率,增强国家内在竞争力,最终将会对如期实现全面小康社会、构建和谐产生影响。

3.1 中部崛起的政策指导

2005年4月,国家发改委起草的中部崛起政策中指出:中部地区要充分发挥资源优势,努力建成商品粮、原材料和能源三大基地;大力实施工业化、信息化、城市化、农业现代化战略;发挥若干中心城市的作用,发展县域经济;中部地区的产业要由投资带动向投资、出口、消费共同增长转变,承接东部沿海和海外经济的产业转移。

3.2 山西构建战略联盟的对策研究

山西已基本加入中部崛起行列,下一步便要切实采取有效措施,在国家大政方针指引下既融入地区发展又保持自身特色,通过新型能源和工业基地的建设,以煤焦电力、化工医药、新型材料、特色旅游、特色农业、装备制造、冶金等七大优势支柱产业的发展为龙头,促进山西、中部乃至全国的发展和飞跃。根据区域经济发展和理论,要想实现区域经济的协调和共同发展,必须通过区域内的合作和竞争,由合作实现优势互补,促进共同发展;由竞争促进竞争能力的提高。山西应在清楚自身定位的基础上,合理借鉴其它区域联盟运作的经验与教训,主要在以下领域加强同中部其他五省的合作。

3.2.1 明确政府定位

政府决策和政策导向对一个地区乃至国家的经济社会发展方向起着决定性的引导作用。实践证明,区域合作与发展的重要主体是各级政府,特别是中央政府和地区政府的主动介入和强有力的推动,通过“政府推进、市场运作”实现发展。主张政府退出经济领域的观点是片面的,并不符合我国的国情。政府的职能和作用在某些市场领域应当逐步淡出而不是退出,主要是工作重点要转向市场机制存在缺陷或失灵的领域:把社会管理工作放到重要位置,突出加强公共服务;创造公平、开放的市场环境,促进生产要素的合理流动和优化组合;加强基础设施建设的协调,推动解决发展过程中相互关联的重大问题;动员和组织社会各界共同推进,增强区域的整体影响力、竞争力,共同促进可持续发展。

3.2.2 切实转变政府执政观念——舍小利而谋大利,以大利带小利

客观上讲,中部六省的综合能力普遍较低,且资源结构与西部趋同。随着信息技术的发展和交通设施的日益完善,空间距离所造成的交易成本大大缩减,中部地区承东启西的优势正在减弱。各地各级政府应首先在决策观念上作出重大调整和转变。要认识到区域经济发展是大家共同利益所系,要想凭借中部获得发展就必须大家团结一致,摒弃过去单纯追求地方经济发展、追求短期经济效益和追求表面形象

政绩的观念;自觉地把中部区域经济发展问题提高到前所未有的高度加以研究,共同努力向国家争取符合中部特色的优惠政策;加紧建立有效的区域合作机制,实现优势互补。首先形成区域合力,提升中部的整体经济水平和竞争能力,再由整体带动局部发展。

3.2.3 加大交通等基础设施的规划和建设力度

相对其它五省交通水陆空四通八达的区位优势,山西四面环山、环河,主要依靠陆路交通,且设施相对落后,但邻近环渤海。近年来,交通瓶颈是造成“煤电油”荒的一大原因。“要致富,先修路”。山西的交通规划应着重与中部地区的总体规划相协调,根据点轴开发理论,以大城市、大型产业基地、大型旅游景点为点,再由这些点、线向其它地区辐射、延伸,加快城市通道的配套与衔接,建立六省贯通的交通网络,形成四通八达的快捷交通、物流网络,提高运行速度和效率,为各省区向外辐射提供便利,从而带动区域经济增长。

3.2.4 构建多级城市经济圈

中部缺少诸如上海、广州、北京等具有极大辐射功能的特大型城市,难以形成大都市圈或者中心城市经济带的带动,是“中部塌陷”因素之一。中部各省目前争当“龙头”并不现实。即使武汉成为核心城市,其辐射带动能力也极有限,很难对非邻省份山西产生巨大作用,因而中部建立多个增长极才是上策。

太原作为山西的省会城市,地处山西腹心,在山西拥有地缘、科技、政治和七大优势产业发展的绝对优势,对周边地区具有极大的辐射和带动作用。根据法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁的增长极理论,山西应着重从以下几方面首先培育太原成为一个增长极:①必须有足够创新能力的企业和企业家群体;②必须具有一定的规模经济效益;③必须有适当的有利于经济发展的环境。应通过太原这一增长极的极化和扩散效应,影响和带动周边地区经济发展,并在此基础上沿着主要交通干线构建多级城市经济圈,带动周边地区梯度式发展,同时提高城镇化水平。这既是解决“三农”问题的根本途径,亦将为经济发展提供广阔的市场和持久的动力。

3.2.5 加快推进市场化、一体化进程

我国加入WTO本身,就是对建立统一、开放的市场体系的庄严承诺,而市场化进程慢是中部与东部地区差异扩大的根本原因(见表3)。山西作为能源和老工业基地,过去是计划经济色彩最为浓厚的省份之一,在当前,就要抓住发展机遇,引入更多的市场机制来激活山西经济,为市场机

表3 全国、东中部市场化指数的平均得分对比

	政府与市场的关系	非国有经济的发展	产品市场的发育程度	要素市场的发育程度	市场中介组织、法律制度环境
平均	6.05	5.34	7.44	3.60	5.26
东部	7.52	7.73	8.80	5.64	6.44
中部	5.77	4.41	7.25	2.72	4.94
东中差距	1.75	3.32	1.55	2.92	1.50
中部与全国差距	0.28	0.93	0.19	0.88	0.32

注:资料来源同表1。

制充分发挥作用创造法制、环境等基础条件,将资源优势转化为竞争优势。

不同行政主体的政策和制度之间往往存在冲突和矛盾,这正是交易成本较高且缺乏合理梯度的重要因素,行政壁垒是区域经济一体化最大的障碍之一。中部地区要实现市场一体化,必须在市场规则上尽快与国际接轨,借鉴欧盟统一市场建设和泛珠三角的合作经验,努力营造开放、规范的市场环境,放弃地方保护主义,消除各种形式的地方壁垒,统一标准,打破区域内市场分割格局,建立各要素自由流动的区域网络,形成中部自由流动的统一大市场,实现跨越式发展。

3.2.6 促进优势产业集聚发展,打造强势品牌

中部地区具有重要的区位、资源优势,发展前景广阔。然而,有一个不可忽略的重大问题,即中部各地之间生产力布局、产业结构同化现象较为突出,造成低水平重复建设和无谓的内部竞争与浪费。因此,根据产业集群理论,通过培育现有优势企业产业大型化、集团化发展,既可实现资源最优配置和利用,又可发挥技术进步与技术创新的作用,将优势产业做大、做强。山西主要应在以下几个优势产业领域加强同其它五省的资源整合。

1)煤焦电力产业。“以电力为中心、以煤炭为基础”是中国能源工业发展方针。2002年,中部六省原煤产量44 013万t,电力产量3 465亿kWh,分别占全国的31.9%和20.9%^[5];且极为便利的交通运输优势将会极大地影响到国家工业的发展和工业产品的原成本。山西的煤炭、焦炭、煤层气产量居全国第一,河南煤炭产量全国第二,湖南、安徽煤炭资源也较丰富。山西宜依托省内大型煤炭生产企业,形成以山西、河南、安徽为三角的煤炭基地;在洁净煤技术、资源节约化等领域展开广泛的交流和合作,共同研究解决煤炭领域的高技术难题,早日实现煤炭能源向新型化转变,实现煤炭行业的可持续发展。

电力工业方面,河南和山西的火力发电负责多个省份的电力供应,在全国举足轻重。山西电力装机容量突破1 000万kW^[4]。河南的小浪底电站,湖北的三峡、葛州坝两

大电站等大型水力发电设备业已投入运行,形成山西、河南、湖北三省一线化电力发展基地,实现水电和火电的优势互补,将为稳定、充分的全国电力供应提供保障。

2) 特色旅游和特色农业产业。中部六省自然地貌发育奇特、名山大川气势磅礴、革命遗迹寓意深远、风土人情绚丽多彩、名胜古迹多不胜数,旅游资源十分丰富。其中山西的平遥古城、大同云冈石窟被列入《世界文化遗产名录》;庐山、黄山等风景名胜区被列入《世界遗产名录》。山西经过近几年的发展,已初步形成古建佛教文化、晋商民俗文化和华夏根祖文化三大国际旅游精品。

中部地区是全国最大的商品粮生产基地。江西茶油等特色农业产品丰富,山西的老陈醋、核桃、枣、面食杂粮举世闻名。应当把粮食及特色农业产业做大做强,把很大的精力放到发展高效农业、创汇农业方面来。

山西发展中部特色旅游和特色农业产业集群的关键是:要与中部各省的重大旅游、农业项目实现互补,以特色旅游带动特色农业、以特色农业促进特色旅游;要在加快发展的同时,以发展其配套设施建设为突破口,带动诸如购物、居住、餐饮、娱乐以及交通、电信、电子商务等其它第三产业的全面发展。

3) 冶金和制造产业。冶金和制造业是经济发展的主要动力,是一国或地区根本的竞争力所在。中国将成为世界制造业中心第4次转移的着陆点,而中部作为全国老工业基地和经济几何中心,应该是主要着陆点之一。今后应依托山西太钢和太重、湖北武钢及河南江河等现有优势企业,运用高新技术和先进适用技术,大力发展冶金机械及下游产业。积极培养能进入世界一流水平的企业和企业集团,构建山西、河南、湖北制造业产业集群基地,全面振兴优势制造业,特别是装备制造业。使中部地区的钢铁、有色金属、化工、汽车和机车制造等行业实现产品的升级换代,提升竞争力,在重大装备国产化方面发挥重要作用。

3.2.7 为人才、资金、信息等自由流动和引进提供保障

实施中部创新工程,关键是要有人才、资金和信息保障。应加强在科技教育领域

与其它五省的合作和交流,加快户籍制度改革步伐,彻底解决劳动力流动、跨省区户口迁移等深层次问题,应为科技创新人才提供优厚的物资条件和良好的工作和生活环境,营造鼓励创新、宽容失败、提倡竞争的社会氛围。大力引进人才并抑制人才流失,为中部的发展留住原动力。

山西经济增长属投资拉动型,保持一定的投资规模尤为重要。但是“八五”之后,山西投资规模明显不足,在全国所占的比重急剧下降。其中的原因主要在于没有好的项目和引资渠道。因而,要积极推进在中部大城市建立区域性资本市场,形成一个完善的资本市场体系,扩大资本规模。通过实施各种优惠政策,使之逐渐成为投资热土。

同时要利用现代信息手段实现信息资源互通共享,降低社会交易成本,提高整个区域的综合竞争力。

3.2.8 扩大区域外合作

中部属于全国的“凹陷地区”,单凭自身力量发展有一定的局限性。且由于区域一体化发展的终极目标是全球化,因此区域越聚越大是发展趋势。山西在充分融入中部、全面加强中部地区合作的同时,应积极扩大区域外合作,为山西及中部崛起开拓更广阔的发展空间。

4 结论

在区域经济加快发展成为特色的国际国内大形势下,至今仍一盘散沙、正在塌陷的广大中部地区,特别是处于塌陷地区的欠发达省份山西,必须紧紧抓住中部崛起的大好机遇,政府、企业、社会各界共同努力,合理借鉴其它区域联盟运作的经验与教训,通过切实转变政府执政观念,加强交通、人才、资金、信息等六省贯通的网络建设;构建多级城市经济圈;加快推进市场化一体化进程;促进优势产业集聚发展,打造强势品牌等等有效措施,构建中部战略联盟以实现经济快速发展和提升。

参考文献 (References)

- [1] “9+2”大潮涌珠江——泛珠三角区域经济合作初探[N]. 南方日报. 2004-04-28
- [2] 中部六省何时领舞经济舞台. <http://www.in.ah.cn/gnyw/200511983525.htm>
- [3] 中部塌陷的缘由[N]. 中国信息报, 2005-03-09
- [4] 牛仁亮. 山西结构调整: 主要行业发展分析[M]. 太原: 山西人民出版社, 2004
- [5] 王建农. 新时期实现中部六省崛起的战略思考. <http://bbs.jxnews.com.cn/archive/index.php/t-10542>. 2003-11-14

(责任编辑 李慧政)