

农业产业化制度缺陷与瓶颈分析 ——陕西省乾县奶牛产业化运行情况调查与思考

刘天军

(西北农林科技大学经济管理学院, 陕西杨凌 712100)

〔摘要〕 在陕西省乾县典型调查的基础上,运用实证分析,对乾县奶牛产业化运作情况进行了分析,得出我国在发展农业产业化过程中存在的制度缺陷及主要发展瓶颈,提出建立合作组织、加快农村基础设施建设等具体措施,从而促进我国农业产业化健康发展。

〔关键词〕 农业产业化, 瓶颈, 载体

〔中图分类号〕 F306

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 1000-7857(2005)07-0048-03

Analysis on Defect and Bottleneck of Agricultural Industrialization ——Survey and Thinking of Cow Industrialization in Qian County, Shaanxi Province

LIU Tian-jun

(Northwest Sci-Tech University of Agriculture & Forestry, Yangling 712100, Shaanxi Province, China)

Abstract: Based on a typical investigation in Qian County, Shaanxi Province, the author analyzed the cow industrialization operation in Qiao County through the real case, stated the existing system defects and bottleneck in the course of developing China's agricultural industrialization, and put forward such measures as establishing the cooperative association, accelerating the construction of the rural infrastructure, so as to promote the healthy development of China's agricultural industrialization.

Key Words: agricultural industrialization, bottleneck, carrier

CLC Number: F306

Document Code: A

Article ID: 1000-7857(2005)07-0048-03

1 背景与现状分析

2004 年中共中央“一号文件”及政府工作报告明确指出:解决“三农问题”是全党工作的重中之重,而“加快农业产业化经营”是解决“三农问题”的主要途径之一。农业产业化经营由于能够有效解决小农经济与大市场之间的矛盾,因此已经成为联系小农经济与市场经济、农村与城市的重要纽带,以及解决农民“增收问题”的关键所在。据统计,目前全国农业产业化组织有 90 000 多个,比 2000 年增长 41%;全国有国家级重点龙头企业 372 家,平均固定资产 2.5 亿元,平均销售收入 7.1 亿元,平均带动农户 7.6 万户;有省级重点龙头企业 1 839 家^[1]。但 2004 年 1~2 月,对陕西省乾县 3 个乡镇、5 个村、150 户奶牛养殖户的抽样调查,以及 2 个村的典型调查表明:我国农业产业化还处于初级阶段,有待进一步提高与完善。

乾县位于渭北高原西南缘,陕西省咸阳市西北部,国土面积 994 km²,全县共有 24 个乡镇,411 个村委会,是我国著名粮食、果品生产基地县。2003 年以来,西安银桥集团、

光明乳业、澳大利亚普润斯公司、陕西秦阿房宫旅游集团等 10 多家企业先后落户陕西乾县,该县已经建立起“分散饲养、集中挤奶、优质优价、全面服务”的奶源产业化发展模式。

以漠西乡陈后村为例,全村 164 户,奶牛存栏 403 头,户均 2.5 头,仅奶牛养殖人均年收入已达到 1 021 元,在利益的驱动下,奶农们又建成了占地约 2.7 hm² 的养殖小区。截至 2004 年 2 月调查之日,该村共建成 2 个养殖小区、1 个挤奶站、约 6.6 hm² 草地、80 个青贮窖。

同漠西乡陈后村的发展趋势相类似,乾县奶牛养殖业发展迅速,自 1990 年至 2001 年奶牛存栏数增加将近 7 倍,牛奶产量也增加了 8 倍多(见表 1)。据统计,2003 年底,全县已建成奶牛养殖专业村 144 个、奶牛养殖小区 21 个,正在规划和建设的养殖小区 30 个。奶牛养殖业已经成为广大农户的主要收入来源之一。调查显示,有 87.33% 的农户认为其主要收入来源之一为奶牛养殖,远远高于种地等其它主要收入来源的比例(见表 2)。

收稿日期:2005-01-26

基金项目:陕西省软科学项目基金(2002KR31)资助

作者简介:刘天军,男;陕西杨凌渭惠路 3 号西北农林科技大学经济管理学院讲师、博士生,研究方向为农业技术经济与项目管理;

E-mail: byj168168@sina.com

表 1 乾县奶牛产业发展状况

年份	存栏数(万头)	奶产量(t)
1990	0.22	2 149
1995	0.63	9 917
2000	1.50	17 859
2001	1.66	19 522

资料来源:陕西省统计年鉴(2002)。

表 2 乾县奶牛养殖户主要收入来源情况

收入来源	户数(户)	比例(%)
种地	50	33.33
养牛	13	87.33
在外打工	40	26.66
其它收入	13	8.67

2 农业产业化经营中存在的主要问题

2.1 农业产业化组织载体不健全

经典产业经济学认为,产业本身是由不同产业组织载体构成,各个载体之间是一种相互关联、相互制约、互为因果、互为市场的关系,每一种产业内部时时刻刻在进行着信息、物质以及资金的交流。产业组织载体是否健全是该产业健康、持续发展的关键所在。借鉴西方发达国家奶牛产业化经验,奶牛产业化过程中至少应该包括的组织载体如表 3 所示。

表 3 产业组织载体及其所发挥的主要功能

产业组织载体	所发挥的功能
龙头企业 1	收购、加工鲜牛奶,并销售产成品
龙头企业 2	提供奶牛所需的各种饲料以及其它添加剂
金融机构	提供融资以及保险等服务
农户	养殖奶牛,提供鲜奶给龙头企业
奶牛经纪人组织	以合理的价格提供种牛给奶牛养殖户

但调查表明,乾县现有的奶牛产业化组织载体很不健全,已有的载体的经营行为也极不规范。

2.1.1 没有建立农业保险机构和龙头企业 2

由于传统农业以家庭为基本生产单位、生产规模小、低投入、低效益、粗放经营,而且农业风险复杂,保险经营技术要求高、效益低,再加之我国保险业已经基本实现商业化经营,因此,近年来政策性、商业性和合作性农业保险机构已经先后退出农村市场^[2]。养殖业对于农户知识水平和操作技能的要求已经远远超过种植业,同时奶牛平均价格又相对比较高(刚出生牛犊价格在 8 000~10 000 元之间,产乳牛价格在 12 000~15 000 元之间),因此,奶牛养殖过程农户面临的风险极大,如果出现奶牛死亡或其它不治之症,那么农户很有可能面临破产。例如,2004 年全年,乾县城关镇老木坡村共有 2 户农户家 2 头奶牛死亡,导致家庭生活极度贫困,不能及时归还信用社贷款。在我们的调查中,有 40%的农户认为,“疾病”是奶牛养殖的主要风险之一(表 4)。

表 4 奶牛养殖户主要风险来源分析

风险主要来源	户数(户)	比例(%)
奶牛容易生病	61	40.67
奶牛价格变动太快	102	68
牛奶价格变动太快	62	41.33
其它原因	21	14

在传统的养殖业中,玉米和小麦的秸秆经过奶牛养殖户粗加工后成为奶牛的主要饲料,但这种饲料已经严重影响奶牛的奶产量和质量,已经不能适应产业化对奶牛饲料

的要求。乾县调查表明:由于没有龙头企业 2,农户继续使用传统意义上的饲料,随着奶牛产业化的迅速发展,玉米和小麦秸秆已经供不应求,价格也迅速提高,增加了农户养殖成本,降低了养殖利润。

2.1.2 与产业化相关的金融服务体系不完善

在农户积累有限的条件下(表 5),发展奶牛产业必须得到银行等金融机构或其它渠道资金支持。但自 1990 年以来,农业银行、工商银行等金融机构为了节约成本,已经相继撤并县以下营业网点,向城市发展。农业发展银行只按照政府指令负责粮、棉收购资金安排,不能满足产业化开发过程中农户的融资需求^[3]。农村信用社是现在主要从事向农户贷款的金融机构,但由于其历史包袱太重,而且商业化趋势严重,因此,其资金也很难到达农户的手里。同时,对农户来说,获取民间借款的交易成本较低,但民间借贷的高利率,导致农户经营成本太高,农户难以通过民间借款来进行产业化经营。调查表明:只有 14%的奶牛养殖户从银行或信用社贷款,大多数养殖户资金还是来自于自家积累和亲友的借款(表 6)。奶牛养殖户现在平均养殖头数为 1.87 头/户,其理想头数为 2.87 头/户,广大奶牛养殖户普遍反映造成差距的主要原因是缺乏融资渠道。总之,在旧的金融机构退出农村金融市场的条件下,针对农民及农业的县域金融服务体系还没有建立起来。

表 5 陕西省农户可支配收入情况

年份	户平均收入(元)	户平均生活支出(元)	可支配收入(元)
1999	8 611.72	5 123.80	3 487.92
2000	9 041.01	5 542.82	3 498.19
2001	9 421.41	5 856.52	3 564.88
2002	9 905.68	6 531.46	3 374.22

注:资料来源于陕西省统计年鉴。

(生活支出包括食品、衣着、居住、家庭设施、医疗保健、交通、通讯、文教和娱乐服务以及其它商品和服务;可支配收入是指除去生活必需费用外,可以用来发展其它产业的收入)

表 6 乾县奶牛养殖户融资主要渠道调查

融资主要渠道	户数(户)	比例(%)
自家的积累	103	68.67
亲友的借款	81	54.00
银行或信用社的贷款	21	14.00

2.1.3 部分产业化载体经营行为不规范

产业化各载体之间的利益是相关的,任何一方都不能仅仅为了自己的私利而损害其他各方的利益,否则会影响农业产业化的协调与持续发展。乾县的调查表明,奶牛经纪人组织由于不受任何政策法规限制,通过倒卖奶牛,故意抬高和操纵奶牛价格,从中获取超额利润。因此,68%的奶牛养殖户认为,奶牛价格变动太快是奶牛养殖的主要风险之一,居各种风险之首(表 4)。同时,龙头企业 1 也经常改变牛奶的价格和牛奶的质量要求,而很少征求奶牛养殖户的意见,最终的风险还是由奶牛养殖户自己承担。

2.2 没有形成合理公平的利益分配机制

合理、公平的利益分配机制是一个产业能否健康、持续发展的基础。马歇尔在《经济学原理》中指出,垄断一旦形成,价格就不再随供给与需求的改变而波动,也不再具有调节经济资源向最需要的方面流动的作用,不能进行最有效率的生产。调查表明,在乾县奶牛产业化过程中,除农户处于

分散经营状态以外,其它产业载体均处于有组织的垄断状态,因此,奶牛养殖户不可能争取自己应得的利益。奶牛产业化过程的利润分配主要集中在产业链的两端及龙头企业和奶牛经纪人组织手中,链条中间的奶牛养殖户所获得的利润微薄。80%的调查奶牛养殖户认为,养牛利润一般,但之所以还选择养牛,仅仅因为奶牛养殖不像种地一样亏损。

2.3 服务于农业产业化的基础设施落后

农业产业化过程本身就是各种农业生产资料与产成品在各产业载体之间不断流通与加工的过程,因此,良好的基础设施建设不仅有利于龙头企业降低成本、抓住市场先机,而且也有利于奶牛养殖户增强抵御风险的能力。但由于近几年来,我国乡村级财政入不敷出,县级财政主要投资于“环城公路”、“县城广场”等形象工程,因此,很少有资金投资于乡村级基础设施建设。小农经济思想也使农户各扫门前雪,很少有人愿意出钱或组织村民完善农村基础设施建设。因此,现有的乡村级基础设施已经遭到严重的破坏,开始成为农业产业化发展的主要瓶颈之一。

例如,乾县城关镇老木坡村是奶牛养殖专业村之一,村子的交通主要是由 4 条土制大道组成。由于道路年久失修、排水系统设计不合理,2003 年 6~7 月份降水比往年多,整个村子的交通几乎处于瘫痪状态,最终导致牛奶不能顺利运输,鲜奶变质。这不仅影响了奶牛养殖户的收入,同时也给龙头企业造成一定的损失。随着农户生活用水和乡镇企业工业用水的增加、地下水位的下降,人畜用水很不方便,尤其是每年 6~7 月间,缺水现象十分严重,已经很难满足人畜饮水要求,因此,很多农户在每年 6~7 月间不得不卖掉家里的奶牛或者尽量少养,造成奶牛价格下降、龙头企业减产等不良后果。

3 对策与建议

3.1 建立产业合作组织

如果说通过实行家庭联产承包责任制激活了广大农民种地的积极性,提高了农民收入,那么现在必须通过农业合作组织来带动广大农户走向富裕,产业合作组织将在农业产业化中主要发挥以下作用。

3.1.1 维护农民的利益

农业产业合作组织可以代表广大农户与农业产业化中的其它主要载体进行谈判,争取农户应得的利益,形成合理的利益分配机制。农业合作组织可以克服分散而弱小的农户缺乏谈判能力的缺点,也可以降低单个农户与垄断组织谈判的交易成本。

3.1.2 组织和帮助农户生产经营

农户由于受自身信用、知识以及经济水平等条件限制,很难适应产业化经营的要求,在产业化经营过程中经常遇到个人所不能解决的问题,而农业产业化合作组织可以帮助农户解决这些问题。例如,它可以利用自己广泛的信息渠道帮助农户收集与产业化有关的市场信息,可以利用其比较高的信用帮助农户获取银行等金融机构的资金支持,可以将分散的农户组织起来经营生产以达到规模经济,可以组织广大农户进行各种培训以提高他们的知识水平和操作技能。总之,以农业合作组织为桥梁,发挥其所具有的各种优势和条件,帮助农户解决产业化过程中所遇到的各种问

题。

3.1.3 约束农户经营行为

由于大多数农户的小农经济思想比较严重,产业化经营过程中经常会有一些农户为自己的利益而牺牲其他农户或者产业化其它载体的利益。乾县调查显示,很多奶牛养殖户经常在牛奶中掺入各种添加剂,以期提高牛奶的重量和质量,这种行为不仅增加了龙头企业的生产成本,降低了其产品质量,而且也间接地影响了其他奶牛养殖户的利益。因此,通过产业化合作组织制定一定的规章制度约束广大农户的经营行为,可维护广大农户和产业化过程中其它产业载体的经营利益,为产业化中其它载体提供一个良好的市场环境,从而促进产业化持续、健康发展。

总之,建立产业合作组织是产业化经营的必然趋势,但建立的过程中一定要注意积极借鉴西方产业化合作组织的成功经验,从所有制结构和组织结构上保证产业合作组织真正能够代表广大农户的利益,帮助农户解决生产经营中所遇到的问题,促进产业化由低级向高级发展。

3.2 加快农村基础设施建设

3.2.1 完善基础设施是产业化发展的前提

完善的基础设施是产业化各载体之间的交流以及经营活动的平台。加快基础设施建设有利于降低与农业有关的二、三产业的成本,增强农民抵御风险的能力;加快乡村级道路建设,更是有利于降低农产品的运输和销售成本,增强城乡之间的信息交流。

3.2.2 发展农民职业教育

从农田里走出的农户,其知识和经验已经不能满足产业化的要求,因此,必须大力发展中专教育和职业教育,帮助农民掌握产业化过程中所必需的操作技能和知识,在发展职业教育中可以采取“走出去(组织和鼓励农民走出农村、走进大学等教育基地进行比较系统的学习和培训)”和“引进来(可以请专家、学者走进农户大院、田间地头对农户进行现场培训指导)”等措施。总之,必须采取各种途径提高广大农户的素质,以使其适应产业化的要求。

3.3 优化产业结构,健全产业载体

产业化过程本身就是各产业载体之间不断分工和协作的过程,通过分工可以提高各自的生产效率,协作有利于整个产业效率的提高。在优化产业结构、健全产业载体的过程中,政府和产业组织大有作为。一方面,通过创造良好的产业环境,加强宣传和引导,引进龙头企业进入农村;另一方面,政府在鼓励龙头企业进入农村市场的同时还应该制定相应的规章制度,对产业化过程中各个载体的经营行为进行必要、合理的约束,从而促进农业产业化长远、健康地发展。

参考文献(References)

- [1] 郑文凯. 我国农业产业化发展的成效、难点及对策[J]. 经济要参, 2004, (40): 7~15
- [2] 汪金敖. 论加大农业金融资本投入的路径选择[J]. 农业经济问题, 2003, (7): 61~64
- [3] 夏永祥. 我国农业与农村经济结构调整中的金融支持[J]. 农业经济问题, 2003, (4): 62~66

(责任编辑 肖庆山)