

我国中等城市生态环境建设战略构想

童中贤

(湖南省社会科学院 长沙 410003)

摘要 环境是城市可持续发展的基础,加快城市化必须协调与生态环境的关系。我国的中等城市在推进城市化过程中,具有很强的扩展张力。如何未雨绸缪、防患于未然,避免大城市已暴露出的环境问题,是城市政府及管理部门需要认真研究并加以解决的一个重大课题。必须以积极主动科学的态度,采取切实有效的措施,认真构筑现代城市生态文明的新秩序。

关键词 中等城市 生态环境 生态文明 战略构想

中图分类号 X3

20世纪90年代以来,随着城市化的高速推进,可持续发展、生物多样性保护、21世纪议程等战略问题越来越受到人们的普遍重视。“蓝天”、“碧水”、“绿化”成为改善人居环境、提高生存质量、实施城市可持续发展的共同主题。

一、生态城市的概念和特征

人类进入工业化时代,面临环境污染、城市人居环境恶化。专家学者曾探索了各种理想化城市模式,其中比较典型的有E·霍华德的“花园城市”、现代建筑大师F.L.莱特的“广亩城市”、勒·柯布西耶的“明日城市”和“阳光城市”、索里亚的“线状城市”,以及我国杰出科学家钱学森的“山水城市”等等,这些城市模式都反映了人与自然的关

城市的自然化。

城市生态系统不仅包含了人与自然的关

系,更是城市、自然、人三者相互之间及其内部关系的总和。今天人们正在为之奋斗的生态城市就具备这种特征。当前,人类进入后工业社会,环境污染、生态失衡、物种绝灭和人伦道德危机成了全人类面临的现实问题。“生态城市”正是面对这一社会现实,从城市的角度提出了解决矛盾的一个方面。

对于生态城市的理论概念,专家学者及有识之士进行了大量的研究。按照前苏联城市生态专家亚尼茨基的描述:“生态城”中技术与自然充分融合,人的创造力和生产力得到最大限度的发挥,居民的身体健康和环境质量得到最大限度的保护。生态城市是按生态学原理建立起来的社会、经济、自然协调发展,物质、能量、信息高效利用,生态良性循环

立了“防止外来林业有害生物入侵管理办公室”和“林业有害生物检验鉴定中心”,并赋予其相应的管理和权威检验鉴定职能。当前,国家林业局正在全国开展有害生物普查,并已制订了突发林业有害生物事件应急办法和全国松材线虫病等危险性病虫害的预防方案;正在制订林业外来有害生物入侵防控预案。

主要参考文献

[1] USDA Forest Service. Application of Semiochemicals for Management of Bark Beetle Infestations - Proceedings of an Informal Conference. 1995. USDA, General Technical Report INT- GTR- 318

[2] Xie Yan, Li Zhen-yu, Gregg W. P., Li Dian-mo. Invasive Species in China — an Overview. Biodiversity and Conservation. 2001, 10(8): 1317- 1341

[3] 丁建清、解焱. 中国外来种入侵机制及对策. 保护中国的生物多样性(二): 107- 128. 北京: 中国环境科学出版社, 2001

[4] 刘伦辉、谢寿昌、张建华. 紫茎泽兰在我国的分布、危害与防除途径的探讨. 生态学报, 1985, 5(1): 1- 6

[5] 萧刚柔. 中国森林昆虫(第二版). 北京: 中国林业出版社, 1992

[6] 杨宝君等. 中国松材线虫的流行与治理. 北京: 中国林业出版社, 1995

[7] 张润志, 康乐. 侵入型害虫的成灾机制与防治对策. 昆虫知识, 1999, 36(3): 181~183

[8] 李振宇, 解炎. 中国外来入侵种. 北京: 中国林业出版社, 2002

[9] 李振宇, 解炎. 中国外来入侵种. 北京: 中国林业出版社, 2002

(责任编辑 苏 青)

的人类聚居地。它不同于一般的园林城市,因为并不仅仅是单一的多栽树、多种花、多建绿地。生态城市是城市园林、城市山水、城市建筑、城市文化的有机结合,并在哲学层次、文化层次、经济层次及技术层次都有其深刻内涵。其基本特性如下。

(1) 高效性 在生态系统内构成多层次食物链子系统,形成能量、物质、信息多层次利用,真正做到“物尽其用”,做到成本最小化、利益最大化。

(2) 零污染 在生态系统中,一种动物排泄物,可能是另外几种动物的食物,即在生态系统中是“零污染”。例如城市垃圾,经过先进的科技和工艺处理,就可以成为再生资源;一个工厂的“废弃物”,可能是另外几个工厂的原料;经过处理的污水可用来浇园林、冲厕所。

(3) 和谐性 生态城市中,应做到“天人合一”,城市、自然、人相互协调发展。人是自然的组成部分,做每一件事都应充分考虑到人对环境的影响。环境不是局限于某一地区,而是基于全球。如造工厂,不但要考虑各项建筑的适用性,还要不影响人的舒适、健康居住,不破坏建筑生态。

(4) 物质循环性 生态系统中形成了多层次的物质、空气和水的循环,如某元素从一种物质形态转化为另几种物质形态,形成了物质循环。此外还有自然性、动态性、多样性、整体性、稳定性等生态特性。

根据生态城市特性,加强城市生态环境建设,还必须遵循以下几条原则。

(1) 可持续发展 在推进城市化的过程中,促进人与自然相和谐,重视解决人口、资源和环境问题,坚持经济、社会与生态环境的可持续发展。

(2) 以人为本 一切从人出发、以人为根本,最大限度地调动人的主动性和创造性,积极实现、维护和发展人民的根本利益,不断满足人的物质文化生活需要。

(3) 城乡协调发展 城市的前身是农村,农民的未来在城市。城乡之间在资源上有互补性、在生态上有共生性、在经济发展上有依存性,必须相互贯通、协调发展。

(4) 防保并举 城市生态环境建设既要从严治理,又要严格保护,切实避免走先污染后治理、先破坏后恢复的老路。

二、我国中等城市生态环境面临严峻挑战

1. 城市扩展中增加了生态环境负荷 人口众多是我国的一个基本国情。要推进城市化,中等城市无疑具有很强的扩展张力。到2000年,全国20~50万人口的城市有206个,这些城市在“十五”计划及2010远景目标纲要中,都提出了把自己的城市建设成50万以上人口的大城市。城市人口的大量增加,必然增加城市生态环境的重负,如城市煤的消耗量不断上升,燃煤造成的污染会更加严重;城市生活垃圾及生活污水也会多起来,增加处理难度;城市人口增加促进了交通运输业发展,但汽车尾气排放量会剧增,等等。此外,还有噪声、振动、光热等物理污染也日益严重。这些都表明,中等城市生态环境面临着大城市已暴露出的环境问题的严重挑

战。现代环境污染已从以生活污染为主转变为以生产污染为主,从单项污染转变为综合污染,从局部污染问题转变为全球性环境与生态问题,城市环境已变成一副沉重的“十字架”。

2. “搭便车”与“公地的悲剧” 在经济学理论中,有一个很形象的术语,叫做“搭便车”。在经济学家看来,斤斤计较、患得患失的“经济人”总是无处不在,他们满脑子个人私利,一有机会就想贪便宜,搭别人的“便车”。假设有一块草地可以适用于放牧或种庄稼,且该草地是公有的,每一位社会成员都拥有进入该草地的自由和无限权利,还不必支付费用也不必承担使用该草地的任何其它代价,在该草地上放牧的成本为零,则他们对草地牧场使用的需求会不断地扩大,以致草地上拥挤的牲畜将会加速土地资源的破坏。这便是“公地的悲剧”。城市生态环境,就是一些产权经济学家所说的“公共物品”。萨缪尔森认为:“公有或社会物品的利益和纯粹私有物品的利益不同,它对许多人起着外部消费的影响。”由于这种“外部消费的影响”,往往导致厂商们单纯追求自身利益的最大化而无需对城市环境负责(虽然他们也交了一定的环保费,但其随意排放污染物并没有从根本上解决),从而引发大量的生态环境问题,使城市生态环境逐步恶化。

3. 经济发展和环境污染的矛盾日益突出 我国经济建设水平相对来说还不发达,尤其是中西部地区,经济建设的任务还相当大、相当艰巨。而我国现阶段的经济建设又处在这样一种矛盾之中:一方面区域经济总量比较低、人均收入不高,造成环保投入不足;另一方面生产力水平不高、人们生活水平低,需要大力进行经济建设,而粗放型发展模式又往往造成资源利用率低、污染排放量大。随着我国经济的蓬勃发展以及城市化、工业化的加速进行,中等城市更是处在大规模开发、利用自己资源的时期,相应地也提出了保护环境、避免生态恶化的客观要求。此外,市场经济体制作为一种资源配置手段,其后果也可能是双重的:一方面,市场经济无疑会大大提高资源的使用效率,降低投入产出比,在满足人民生活需要的同时,有可能相对减少对环境的破坏;另一方面,市场经济固有的缺点对环境保护极为不利。

4. 科技发展对生态环境具有两重性 科学技术的发展能够深化人们对生态环境内在规律的认识,提高人们改造自然环境的能力和自然环境的整体承载能力,改善人们生产生活方式,提高资源环境使用效益,增加对经济增长的贡献率。同时,科学技术对生态环境也有可能产生消极作用。科学技术的这种消极作用,既有人类认识的局限,也有制度的原因;既有科学技术自身的因素,也有人类理性的缺憾。比如原子技术的诞生,促进了能源技术的发展,而日本广岛爆炸的原子弹,对广岛人民和生态环境却带来了深重的灾难。汽车的发展,无疑给人们带来了极大的方便,同时也给城市生态环境带来了巨大的污染。如今世界上许多大城市的空气都已被严重污染,汽车排出的尾气是最大的污染源之一。以交通阻塞闻名于世的曼谷城,污染的空气中含有38种细菌和真菌,它们导致人们腹泻、血液中毒和患脑膜炎。泰国研究人员的报告指出,正是这

种空气污染使泰国的人均寿命比日本、美国等国少了十六七岁。

三、城市化进程中必须协调好城市与生态环境的关系

社会学认为,城市化的过程包括城市的增长、人口从农村向城市流动、一种新型的城市生活方式的发展。这实际上是一个人居环境改善的过程。在这一过程中,城市生态系统就是人群进行物质生产与消费、从事各种社会活动的理想场所。对人而言,城市首先是一种物的存在。人造城市,是人类适应、改善环境的活动,在这一过程中必须重视城市与自然条件的相互关系,重视城市的生态环境问题,否则就无法有效地利用自然资源、改善生存环境、减少和避免各种城市病态。

1. 环境是城市可持续发展的基础 人类创造历史,都是在既定环境中进行的。城市可持续发展的实质就是从区域的角度出发,以资源的合理利用和良好的生态环境为发展基础,以实现长期稳定的经济持续发展为目标,不断地提高城市的物质文明、精神文明和生态文明,最终满足人口和社会各方面的需要。在我国中等城市推进城市化的过程中,应逐步形成环境与发展的综合决策制度:既考虑环境的容量和承载力,又要分析对可持续发展的影响和效能,并通过产业政策、投资政策、财政政策等的调整和引导,以及实施污染防治、美化绿化、生态保护等环境建设工程,使各种环境资源得到有效配置,从而产生良好的生态效益,提高城市品位,为促进社会进步、为子孙后代积累财富以及为未来发展创造条件等方面打下良好的基础。

2. 良好的城市生态环境将提升 21 世纪居民的生存质量 随着物质文化生活水平的逐步提高,人民群众对环境质量也有了更高的要求,城市生态环境问题已成为关系市民切身利益的大事。清新、优美、舒适的城市生态环境不仅可为市民带来最直接、最实在的社会福利,而且还能陶冶市民的情操、改变市民的观念、振奋市民的精神,给人以一种积极向上的动力。城市生态环境一旦建设好了,给城市内外公众以一个良好的物质态的形象,广大市民对自己城市的向心力和自豪感就会大大增强,热爱家乡、建设家乡的热情也会进一步高涨。同时,人们投身于环境建设之中,满足了对新生活的向往和对更高精神境界的追求,思想观念和行为方式在潜移默化中发生变化,城市文明程度也会日益提高,给城市内外公众以一个良好的精神态形象。

3. 生态环境直接关系到现代城市的竞争力 城市生态环境不仅是一种重要的国有资产,而且还是国际社会评价一个城市现代化程度和竞争力的重要依据,也是各国政府和企业确定对外投资方向时考虑的基本条件。以湖南常德市为例,据有关部门统计,近几年常德共投入 1 亿多元用于城市园林绿化,城市环境因此上了档次,而与之同步的招商引资项目仅 1999 年就多达 100 多个,吸纳市外资金达 8.9 亿元。从 2002 年到 2003 年 4 月,仅 1 年多时间,全市引进外资 7 260 万美元、内资 24.67 亿元。其他城市也是这样。纵观城市发展历程,不难看出,

出,连脏、乱、差都难以摆脱的城市,是没有吸引力、竞争力和生产力的城市。提高城市档次,留给后人一个环境优美的城市,就是提高城市的身价,就是保持城市的活力。

四、建立现代城市生态文明新秩序的构想

1. 应树立市民的城市生态安全意识 城市生态安全是指城市生态环境能够适应社会经济发展需要的状态。实现生态安全,主要是保持土地、水源、大气、天然林、地下矿产、动植物等自然资源的永续利用,使生态环境能够有利于经济增长、有利于人与自然关系的协调、有利于人民健康和生活质量的提高。很多国家的情况表明,公众广泛参与环境管理和建设是环境得以维护和改善的基本社会条件。因此,要改善生态环境,最主要、最基本的就是要唤醒市民的生态安全意识、树立生态安全观念,并把力量主要用在帮助公民大量直接地参与环境保护上;用在启发、教育公民的环境意识,改变那种视环境为单纯的物质生产和消费对象的狭隘功利观念上;用在帮助公民捍卫自身的环境权益上,让生态安全意识成为市民日常生活的组成部分。

2. 应建立环境与发展综合决策的制度 长期的经济落后使人们特别是政府容易注意经济的发展,而忽视生态环境的建设,经常走先发展后治理的老路。解决这一问题,就必须使生态文明进入政府的决策,建立环境与发展综合决策制度。应尽快建立督查督办制度,及时督促各地各有关部门落实环境与发展综合决策的各项工作;建立重大综合决策听证制度,让社会大众参与环境与发展综合决策;建立重大决策的环境影响评价制度,为考核环保工作目标提供科学依据;建立重大环境违法违纪行为和决策失误责任的追究制度和引咎辞职制度。

3. 应坚持工业发展的生态选择原则 工业的生态选择原则,就是不把工业增长速度作为经济发展的绝对重要指标来衡量和追求。在工业发展的选择中,应将生态环境作为经济活动的基本准则。在工业增长和生态保护的权衡中,一定要进行科学论证,不能单纯根据眼前利益选择工业增长,更不能选择污染严重的项目。在现有企业中,要把推行清洁生产 and 推广国际标准组织 ISO14000 的环境管理制度(EMS)有机结合起来,实现从末端治理向源头治理和全程控制转变、从单纯治理向调整结构和合理布局转变。

4. 应重视城市生态交通系统建设 城市交通问题已成为世界各大城市深感头痛的一种“城市病”。近些年来,我国为了拉动消费需求,提出了“让小汽车进入家庭”的口号,并出台了一些扶持政策。但小汽车作为城市市民的交通工具,效果究竟怎样呢?有关专家通过研究认为,在城市交通中,小汽车的综合优势最小、自行车的综合优势最大,其次是步行、公共交通。城市交通究竟应该选择什么样的模式,必须从实际出发、因市制宜。从发达国家的实践来看,城市交通大致有 3 种模式。一是北美模式。北美地广人稀,城市发展较少受到土地限制,城市居民大量用小汽车出行。二是欧洲模式。欧洲

国家安全与国民经济动员

孔昭君

(北京理工大学管理与经济学院副院长, 国民经济动员教育培训中心常务副主任, 博士、教授、博士生导师 北京 100081)

摘要 随着国际对抗格局的变迁和经济社会的发展,以及人与自然关系的激化,我们必须根据时代的特征树立更全面的国家安全观念。本文对国家安全观念的内涵进行了分析,认为综合国力是保障国家安全的根本力量,国民经济动员是综合国力转变为保障国家安全的现实力量的重要途径。

关键词 国家安全 综合国力 国民经济动员 **中图分类号** D9 F0

随着国际对抗格局的变迁和经济、社会的发展,以及人与自然关系的激化,国家安全的内涵越来越丰富,在世界范围内受到越来越多的关注,成为各国的一种追求和考验。国家安全学已经成为一门显学。在这样的背景下,我们的国家安全观念必须适时更新。

一、国家安全观念

国家安全观念是人们对国家安全的基本认识、

基本态度和基本观点。国家安全是国家生存和发展的基础,它指的是国家利益特别是重大国家利益免受威胁或危害的状态^[1]。

由于理论研究工作薄弱,以及思想路线上受极“左”思潮惯性的影响,尽管有少数学者已经涉足国家安全问题研究,但时至今日,我们尚未建立自己的国家安全学。一位长期从事国家安全战略研究的学者曾痛心疾首地指出:“我们的差距是明显的,要害的问题是国家安全理论和观念的落后。说来也许

城市发展历史悠久、布局紧凑,城市人口密度较高,路网宽度有限,文物古迹多,出于客观环境的限制和环保的考虑,多数居民出行以骑自行车、步行和公共交通为主。三是日本模式。日本人多地少,城市发展受土地制约较大,大城市居民出行主要依靠技术先进的城市捷运交通。这些模式各有特点,可以借鉴。从我国中等城市来看,交通问题虽然不如大城市突出,但也不可掉以轻心,更不能搞先拥堵再限制、先污染再治理、先发展再调整。应坚持公交优先,辅之以出租车,形成大巴、中巴、小汽车依次发展,多种交通方式协调的便捷的交通系统。

5. 应实现垃圾无害化、减量化和资源化 随着城市化的迅速推进,城市产生的垃圾数量越来越多。目前,城市垃圾总量已占全球垃圾总量的90%以上,成为当今一大世界性的“公害”。及时清运和处理城市垃圾,是建设优美、整洁、文明的现代化城市不可缺少的条件。近些年来,世界各国纷纷开发垃圾资源化技术,通过回收垃圾中的有用成分实现了垃圾的减量化和资源化。如,瑞士、日本、丹麦利用垃圾焚烧发电已占垃圾处理的65%~75%;荷兰、澳大利亚等国利用垃圾进行堆肥的比例在逐年上升。我国一些城市在垃圾资源化利用方面也取得了一些很好的经验,如徐州利用生活垃圾生产出彩色地砖;广汉将垃圾变成资源,已实现了产业化。中小城市要以实现垃圾的无害化、减量化和资源化为最终目标,尽快建立和完善“资源回收利用法”,制订垃圾处理的技术政策,加强适用技术的开发和综合示范,并按照技术创新的原则,对垃圾的分类收集到资源化利用予以系统集成,形成“生产—消费—废物—利用”的良性循环。

6. 应进一步保护、利用好城市山水 城市山水

是城市生态环境中最占优势的自然资源。我国的城市大多有山有水,不少的还依山傍水,有的城市还因山水而闻名遐迩,如桂林市、张家界市。古人云:仁者乐山,智者乐水;又云:有山无水不灵,有水无山不壮。常德市山水相连,山、水、城一体,天灵地杰均占尽,不愧为现代都市里的“桃花源”。但是,有的城市有了山水却不知珍惜,到处挖山填水,结果山被毁了,水也被毁了;有的将污水直接排入城市的水中,使其变得臭气冲天,让人不敢亲近。必须采取有效措施制止破坏城市生态环境的做法,切实保护、利用好城市山水。对于涉及挖城市之山填城市之水的项目,投资再多都不应允许。如对常德来说,尤其要保护好德山,德山再挖就有名无实了;与此同时,要加大穿紫河、护城河的治理力度,并防止柳叶湖、白马湖遭受污染。

参考文献

- [1]王铎,王诗鸿.“山水城市”的理论概念[J].城市发展研究,2000,(6)
- [2]彭晓琳,方法林.城市化进程中的生态文化建设[J].城市发展研究,2000,(6)
- [3]俞建德.生态城市污水处理模式选择研究[J].中国城市与市民,2002,(3)
- [4]黄少军,何华权.政府经济学[M].北京:中国经济出版社,1998
- [5]严正.汽车利弊得失谈[N].人民日报,1999-01-08
- [6]莫道宏.湖南省常德市的城市建设与管理[J].城市问题,1999,(5)
- [7]刘伟哲,葛建明.中国城市交通的现状与发展对策[J].科技导报,1998,(8)
- [8]朱丽兰.减少污染,保护环境,提高垃圾的综合利用水平[N].人民日报,1998-12-05
- [9]唐恢一.城市学[M].哈尔滨:哈尔滨工业大学出版社,2001

(责任编辑 肖庆山)