

探索中国特色的资源型城市经济转型之路 ——以辽宁省阜新市的转型实践为例

王 琼

(中共辽宁省阜新市委员会, 市委书记 辽宁阜新 123000)

〔摘要〕 结合阜新市这座全国资源枯竭型城市经济转型试点城市的 3 年转型探索实践, 阐释了资源型城市经济转型的内在要求、主要任务, 总结了阜新的基本做法和取得的阶段性成果, 以期对国内同类城市的发展有所启发和借鉴。

〔关键词〕 经济发展 资源型城市 转型

〔中图分类号〕 F2 C94

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 1000-7857(2004)10-0007-03

TO EXPLORE THE ROAD OF TRANSFORMING THE RESOURCE-BASED ECONOMIES WITH CHINESE CHARACTERISTICS ——TAKE FUXIN CITY AS AN EXAMPLE

WANG Qiong

(Fuxin Communist Party Committee, Fuxin 123000, Liaoning Province, China)

Abstract: In light of the three years' practice in Fuxin, which is the national trial city of the direction shift in economic reconstruction as a resource-exhausted city, This thesis makes an exposition on the inherent request and main task for the direction shift in economic reconstruction of the resource type city, summarizes the basic methods and phased achievement made by Fuxin, in the hope of inspiring and drawing lessons for the development of the similar domestic cities to some extent.

Key Words: economic development, resource type city, direction shift

CLC Numbers: F2 C94

Document Code: A

Article ID: 1000-7857(2004)10-0007-03

资源型城市经济转型是一个世界性课题, 在我国也具有普遍性。我国目前有资源型城市 400 多座, 其中因资源枯竭而进入危机期和警戒期的有 75 座。资源型城市如何寻找新的出路, 是老工业基地振兴面临的一个重要问题。阜新市作为全国资源枯竭型城市经济转型试点城市, 3 年来按照党中央、国务院和辽宁省委、省政府的要求, 在中国特色的经济转型道路上进行了积极的探索和实践, 并取得了阶段性成果。

1 阜新实施经济转型的历史必然性

资源型城市既因资源开发而兴盛, 也往往因资源枯竭而衰落。阜新就是一座因煤而立、因煤而兴、因煤而衰的资源型城市。“一五”时期, 国家把 156 个重点项目中的 4 个建在阜新, 其中包括新中国第一座大型机械化、电气化露天煤矿——海州露天矿和装有新中国第一台汽轮发电机组的阜新发电厂, 阜新也因此成为我国最早的能源基地之一。50 多年来, 阜新累计为国家贡献煤炭 5.6 亿吨, 发电 1 600 亿千瓦时, 并向全国各地输送了大批矿业工程人才。但是, 自上世纪 80 年代以来, 由于煤炭资源逐渐减少, 历史包袱沉重,

长期积累的结构性、体制性、机制性矛盾日益突出, 加之连年遭遇严重旱灾, 阜新经济逐渐陷入了困境。

世纪之交的阜新, “矿竭城衰”的问题非常突出。(1)煤炭资源已近枯竭, 接续产业尚未形成。到 2000 年, 矿区已报废主体矿井 58 对, 报废生产能力 862 万吨; 2002 年, 又有 3 大主体煤矿关闭破产; 在 2005 年之前, 一直支撑矿区半壁江山的海州露天矿和另外 3 座主体煤矿也将相继关闭破产。受计划经济的束缚, 阜新经济结构单一, 新的替代产业和支柱产业没有形成。(2)经济总量较小, 财政入不敷出。2000 年全市 GDP 总量仅为 65 亿元, 占全省的 1.4%。全市“九五”期间 GDP 平均增幅仅为 2.1%, 低于我国西部发展水平。全市财政收入 4.4 亿元, 是全省 14 个市中唯一的市本级和 7 个县区全部享受省补贴的市。(3)城乡共同困难, 稳定压力巨大。2000 年全市下岗失业人员达到 15.6 万人, 其中下岗职工 12.9 万人, 占全市职工总数的 36.7%; 处在 156 元最低生活保障线以下的城镇贫困居民达到 19.8 万人, 占市区人口的 25.6%。农村贫困和返贫人口高达 60 万, 超过农村人口的 50%。城乡的困难引发了众多的社会矛盾, 大规模集体上访频发。(4)矿业污染严重, 生态环境恶化。在长期的

收稿日期: 2004-09-15。

作者简介: 王琼, 男, 1949~ , 辽宁省阜新市中共阜新市委员会(123000), 主要从事城市管理研究, E-mail: fkswhzg@tom.com。

煤炭开采过程中,大量的煤矸石、粉煤灰、炉渣等废弃物,给城市空气、河流造成了严重的污染。同时,由于农村基础设施薄弱,水土流失、土地沙化严重。

严峻的现实表明,阜新“靠煤吃饭”的历史已经结束,必须寻求新的发展出路。对阜新的前途和命运问题,历届市委班子进行了积极的探索,但一直未能找到更好的办法。2000年末,新的市委班子组建后,对阜新的生存发展问题进行了认真的思考,并深刻认识到:阜新地下的煤炭资源迟早有一天要枯竭,但阜新有一种最宝贵的资源不能枯竭,也不应枯竭,这就是人的精神资源;把这一资源开发出来,阜新的发展就有了不竭的动力。为此,新一届市委班子提出“要依靠不依赖,苦干不苦熬”,把阜新人的命运掌握在自己手里。经过深入的调研和论证,市委班子从实践“三个代表”重要思想出发,从解决贫困群众的生存问题入手,着眼于阜新的长远发展,确立了通过经济转型实现阜新复兴的宏伟目标,并带领全市人民坚持自力更生、艰苦奋斗、先干起来,以实际行动赢得了党中央、国务院的高度重视和辽宁省委、省政府的大力支持。2001年9月,李岚清同志主持国务院办公厅会议专题研究阜新经济转型问题,标志着阜新经济转型正式启动。2001年12月,国务院下发国阅[2001]76号文件,正式将阜新确定为全国资源枯竭型城市经济转型试点市。自此,阜新这座资源枯竭型城市,终于迎来了扭转前途命运的机遇。

2 阜新推进经济转型的基本思路、主要措施和阶段性成果

3年来,阜新市委班子带领全市人民,紧紧围绕“抓生存保稳定,抓转型促发展”两大难题,坚持“自力更生、龙头牵动、科技支撑、民营为主、市场运作”的转型基本方针,确立并实施了“以现代农业和现代流通业为切入点,从发展农产品精深加工业入手,拉长产业链,发展产业群,形成集团军,构筑接续替代产业”的转型总体思路,使转型重点工作取得了一定进展。

2.1 坚持从市情出发确定接续替代产业,大力发展绿色农产品精深加工业 培育有广阔发展前景、能够逐步占据经济主导地位的接续替代产业,是资源枯竭型城市实现可持续发展的根本途径,也是经济转型的一项长期战略任务。阜新根据土地资源丰富,气候、环境比较适宜发展绿色食品的实际,把绿色农产品精深加工业作为经济转型的接续替代产业,并以畜牧业为突破口,以园区建设为起点,重点引进和培育龙头企业和品牌产品。3年来,全市引进和培育了60多个龙头企业,河南双汇、上海大江、内蒙伊利等一批知名企业在阜新落户并发展壮大,具备了年生产6万吨火腿肠、年屠宰百万头生猪、年加工1500万羽肉鸡、日加工400吨牛奶、年加工1500万只白鹅、年加工100万只肉兔、年加工2万吨褐菇的能力,并带动全市初步形成了生猪、肉鸡、乳品、白鹅、肉羊、肉兔、食用菌、杂粮、牧草等12个农业产业化链条。目前,全市农产品精深加工业已初具规模,规模以上农产品加工企业产值已占地方工业产值的28%。

2.2 坚持“工业兴市”的理念,加快支柱产业发展 阜新认真吸取产业结构单一的历史教训,在经济转型中既注重构筑主导接续产业,也重视大力发展一批支柱产业,致力于走出一条工业多元化之路。3年来,全市发展和培育了一批工业支柱产业。阜矿集团在提升井工生产能力、稳定煤炭产

量的同时,煤矸石发电、园区养殖等非煤产业项目取得重大进展,非煤产值已占矿区经济总量的24%。阜新发电厂二期、盛明热电和彰武风电等一批电力项目建成投产。嘉亿铜业等冶金工业,恒瑞玻璃等新型建材业,汽车动力转向泵、金昊空压机等装备制造业都得到快速发展。东新电容器、阜新晶体管等高新技术产业不断壮大。以珂曼等“北派女装”为代表的服装产业渐成气候。

2.3 坚持以项目为核心,实施大开放战略 在深入认识阜新市情的基础上,我们感到:单一的煤炭经济并不是阜新落后的决定因素,长期封闭导致的“经济土壤”板结才是阜新困难的根本原因。阜新要走出困境,实现超常发展,必须扩大开放,增强外部推力。3年来,阜新坚持以项目为核心招商引资,积累了一批较大项目。目前在建和已签约的1000万元以上项目142个,总投资额100多亿元。投资1.1亿元的阜新双汇百万头生猪屠宰线已经建成投产;投资28亿元的阜新发电厂三期项目、投资24.2亿元的阜新金山煤矸石热电厂即将开工建设;投资80亿元的沈阳-彰武、阜新-四平高速公路,投资5.6亿元的引白水源工程一期将于2005年开工建设;投资2亿多美元的Spachi双面不锈钢项目、投资50亿元的彰武电厂项目、投资54亿元的阜新新邱-内蒙古乌煤炭运输铁路专线项目、阜矿集团参与内蒙古白音华煤矿开发项目都在积极运作中。这些项目的引进和建设,将进一步增强阜新经济的发展后劲。

2.4 坚持发展第一生产力,为转型提供有力的科技支撑 在转型过程中,阜新积极争取科技支持。科技部为阜新设立了“现代农业科技专项”,已批准立项13个项目,并在北京举办了阜新经济转型科技项目对接洽谈会,对接成功131个项目,其中投产和在建的52个。中国科协把阜新确定为依靠科技实现经济转型与振兴试点市,在阜新举办了“全国百名科技大王进阜新”、组织沿海发达地区5省1市科协支持阜新转型等一系列活动。中矿联组织“可持续发展战略专家组”到阜新实地调查,并决定在阜新召开第六届中国矿业城市发展论坛会议。同时,阜新还广泛开展了与中国农科院、沈阳农科院、清华大学、上海交大、中国农大、辽宁工程技术大学等20多家高校院所的技术合作;建立了10个研发中心和高新技术创业中心;有8个项目列入国家各类科技计划,有30多个项目列入辽宁省科技计划;每年引进农作物新品种60多个,推广农业实用技术10余项;每年培训科技骨干1000人以上,培训农民6000多人次。

2.5 加强城乡基础设施建设,为转型创造基础条件 在国家和辽宁省的支持下,阜新大力加强基础设施建设,弥补了一些历史欠账,为转型发展奠定了良好基础。主要有:实施城乡电网改造,进一步改善了矿区和农村的电力供给状况;进行细河城市段治理改造,使昔日的“臭水沟”再现碧水清波;进行煤城路改扩建,改善了10万矿区职工的生活环境;启动建设垃圾处理厂、污水处理厂、长途客运站、绿化亮化美化等一批项目,进一步完善了城市功能,改善了城市面貌。阜新至上海的列车开行,打通了阜新与长江三角洲的联系通道;阜锦高速公路建成通车,实现了“千里京城一日还”;乡通油路工程的完成,村通油路工程的启动,使城乡交通网日趋完善。

2.6 积极开展植树造林,进一步改善生态环境 通过林业改革和借助“一退三还”政策,全市3年造林169.5万亩,

在连年干旱的情况下,成活率达85%以上。完成了宽500米、闭合周长102公里的环城绿化带工程。矸石山治理、废弃地复垦、封山育林、公路林网建设和小流域治理取得明显成效。循环经济得到进一步发展,煤层气已开始向城市居民供气,矿井水利用、煤矸石发电和用粉煤灰生产新型建筑材料等项目都在实施中。

2.7 积极促进就业,切实解决群众困难 针对煤矿工人技能单一、再就业困难的实际,我们坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针,开辟了农业园区、街道社区、龙头企业、民营企业、劳务输出等多条就业渠道。3年来,实现就业和再就业11.4万人、劳务输出15万人次。同时,千方百计为群众办好事、解难事:全面实施采煤沉陷区治理工程,已有8000多户居民迁入新居;扎实推进“三难”治理工程,使部分矿区和偏远城区群众结束了“吃水难、行路难、入厕难”的历史;通过实行低保扩面,使17.8万贫困居民得到了最低生活保障;通过开展大规模的扶贫帮困和干部“一人双岗”活动,61万贫困群众得到帮扶。广大人民群众在转型中看到了变化,得到了实惠,增强了干劲,坚定了信心。

3 阜新在转型实践中取得的理性认识

探索出路,总结经验,是国家交给阜新转型试点的基本任务。3年来,我们坚持边实践探索、边总结经验,对资源型城市经济转型的理性认识逐步得到深化。

3.1 必须坚持把解放思想贯穿于转型的全过程 思想解放是转型发展的强大推动力量。3年来,阜新先后进行了8次大的思想发动,克服了“等靠要”思想、封闭观念、恋煤情结、轻农意识、畏难情绪及本本主义、唯旧标准、小进即满、工作一般化等掣肘发展的一系列主观障碍,用思想上的突破带动发展上的突破,形成了“万众一心抓机遇,万马奔腾搞转型”的浓厚氛围。

3.2 必须坚持符合实际的转型指导方针 结合本地具体实际,经过反复实践和科学论证,阜新确定了“自力更生、龙头牵动、科技支撑、民营为主、市场运作”的转型基本方针。这20字方针概括了转型的基点、切入点、支撑点、着力点和落脚点,是转型始终沿着正确方向前进的重要保证。

3.3 必须坚持以现代农业和现代流通业为转型发展的切入点 正确的方向是成功的一半。只有按照正确的转型方向,从狠抓龙头企业入手,拉长产业链、发展产业群、形成集团军,构筑三次产业有序搭接和生产、加工、流通诸环节有机融合的产业体系,才能走出一条符合阜新市情的转型之路。

3.4 必须坚持把大开放作为解决转型发展中一切问题的“金钥匙” 封闭是阜新的落后之源,开放是阜新的发展之本。阜新要走出困境,必须高举开放的旗帜,树立外来投资者成功就是阜新成功的理念,努力创造让投资者满意最大化、利益最大化的发展环境。

3.5 必须坚持把改善生态环境放在极其重要的位置 阜新长期形成的城市污染、土壤沙化、生态破坏等问题,正在撼动着我们的生存根基。没有良好的生态基础,发展就是一句空话。改善生态环境,发展循环经济,走可持续发展之路,是阜新经济转型的必然选择。

3.6 必须坚持把就业作为转型的首要目标 就业是民

生之本。没有人民群众的安居乐业,就没有转型的稳步发展。必须广开就业门路,努力在扩大就业中解决就业问题,在减少失业中解决失业问题。

3.7 必须坚持把稳定作为转型发展的前提条件 离开转型谈稳定,稳定不了;离开稳定谈转型发展,也发展不了。必须始终牢记群众利益无小事的道理,做好“疏肝理气、活血化淤”的工作,争取群众的理解和支持,为转型创造稳定的社会环境。

3.8 必须坚持以政治力、经济力、文化力的有机融合推进转型发展 阜新的落后,不仅是经济上的落后,也包括政治和文化上的落后。推进转型复兴,不能就经济谈经济,必须引入先进的文化理念,充分发挥各级党组织的政治优势,为转型发展注入强劲的动力。

3.9 必须坚持市、矿、校联手,形成推进转型的整体合力 市、矿、校只有同心同德,共苦共难,才能形成强势,共荣共兴。必须坚持统筹市、矿、校的发展,进行优势组合,以整体合力推进转型发展。

3.10 必须坚持立党为公、执政为民,建设一支高素质的干部队伍 转型的成败,关键在干部,关键在班子。因此,必须建设一支立党为公、执政为民,忠实地践行“三个代表”,牢记“两个务必”,坚持“为民、务实、清廉”,既讲政治又有本事,既重承诺更重成果的干部队伍,才能为转型复兴提供坚强的组织保证。

在转型的拉动下,阜新经济结束了“九五”期间的低速徘徊局面,再现了蓬勃的发展生机。3年来,全市生产总值年均递增16.2%,其中2002年、2003年连续两年递增超过20%;地方财政一般预算收入年均递增19.4%;固定资产投资年均递增23.2%;招商引资年均递增34.1%,其中直接利用外资年均递增45.8%,外贸出口年均递增34.4%;城镇人均可支配收入年均递增7.7%;农民人均现金收入年均递增23.9%。下一步,阜新将继续以党的十六大和十六届三中全会精神为指导,认真实践“三个代表”重要思想,牢固树立科学的发展观,乘东北老工业基地振兴的东风,通过思想大解放、开放大推进、项目大突破、非公有制经济大发展和体制机制创新,努力实现新一轮超常规、跨越式发展,加快推进转型复兴的伟大事业,向党和人民交上一份合格的答卷。

参考文献(References)

- [1] 国家计委宏观经济研究院课题组. 我国资源型城市的界定与分类[J]. 宏观经济研究, 2002(11): 39
- [2] 阜新市人民政府地方志办公室编. 阜新市志(第一卷)[M]. 北京: 中国统计出版社, 1993
- [3] 十六大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2002. 11
- [4] 王光英, 刘国光, 厉有为, 朱铁臻, 旷建伟, 周天勇, 潘悦, 等. 中国城市年鉴[M]. 北京: 中国城市年鉴社, 2002. 11
- [5] 朱训. 21世纪中国矿业城市形势与发展战略思考[M]. 见: 朱训论文选. 矿业卷[C]. 北京: 中国科学技术出版社, 2002
- [6] 田霍卿. 资源型城市可持续发展的思考 [M]. 北京: 人民出版社, 2002. 5
- [7] 金振蓉. 资源枯竭型城市如何转型[N]. 光明日报, 2004-02-09
- [8] 阜新统计年鉴编委会. 阜新统计年鉴—2001[R]. 2001. 8
- [9] 西部大开发系列丛书. 他山之石——国外欠发达地区开发启示[M]. 北京: 中国林业出版社, 2000. 5

(责任编辑 苏 青)