

资源枯竭型城市转型和现代农业

李里特

(中国农业大学食品学院,教授、博士生导师,中国农学会副会长 北京 100083)

〔摘要〕 资源枯竭型城市的可持续发展,需要科学规划产业转型,其中向现代农业转型在我国具有成本低、见效快的优点,发达国家也有成功的先例。但必须看到,我国农业本身的发展目前也遇到了前所未有的挑战,传统农业在向现代农业转变之际,应当首先从产业化农业入手;因此,要了解产业化的本质。农业产业化的特征应是经营企业化、生产集约化、产品规格化标准化。实现转型的关键是对职工经营型创业人才的培养,以教育带动转型。

〔关键词〕 结构调整 现代农业 [中图分类号] F3

〔文献标识码〕 A [文章编号] 1000-7857(2004)10-0013-03

INDUSTRIAL RESTRUCTURING OF RESOURCE-EXHAUSTED CITIES AND MODERN AGRICULTURE

LI Li-te

(China Agriculture University, Beijing 100083, China)

Abstract: The sustainable development of resource-exhausted cities needs scientifically programmed industrial restructuring. Although modern agriculture which has been carried out successfully in developed countries is an excellent choice to China because of low cost and quickly taking effect, much attention should be paid to the challenge of the development of agriculture in China nowadays. The essential of industrialization should be understood because all the work should be started with agriculture industrialization when traditional agriculture turns to modern one. The characteristics of agriculture industrialization should be industrial management, intensive manufacture and standard production. The key to carrying out industrial restructuring is the training of persons with ability and education-driving.

Key Words: industrial restructuring, modern agriculture

CLC Number: F3

Document Code: A

Article ID: 1000-7857(2004)10-0013-03

1 资源枯竭型城市的发展条件和农业

我国有比较丰富的矿产资源,依靠这些资源,近代一些地方发展成比较繁华富有的城市。可是,矿产资源总是有限的,仅依靠发掘矿产很难持续发展。当矿产资源枯竭或供求关系发生变化时,矿业城市很快就会暴露出这种资源依赖型经济的脆弱一面。

以东北地区煤炭产地为代表的资源依赖型城市并不算是最早出现资源枯竭的地方。许多发达国家很早就出现了资源枯竭的问题,这些国家为解决这一问题已经有了半个世纪以上的探索。我们的邻国日本就是一个例子。借鉴这些国家的经验对我们认识和实现资源枯竭型城市转型很有参考意义。

资源枯竭型城市转型需要改变经济结构,转型的方向离不开对当地各种社会、经济、自然环境等条件影响的分析。日本的九州、东北、北海道等地过去都有一部分矿区,不过日本一方面资源并不丰富,一方面日本认识到资源依赖

型经济对于这个狭小的岛屿国家没有多大发展空间。因此,自上个世纪50年代以来,他们努力发展制造业,以发达的工业技术实现了资源依赖型经济结构的转变。日本变成能源、矿产依赖进口,通过先进的加工技术和强大的加工工业基础使进口原材料增值,再出口全世界。这样,日本一跃成为世界最富有的国家之一。虽然日本的农业比起工业微不足道,主要农产品还依赖进口,但其产值仍然不小。在日本,有些资源枯竭型城市的转型,农业起到了关键的作用。

一般地讲,在土地资源相对丰富、农业条件独特、地理位置比较偏远、经济实力和城市化水平不是很高的地方,资源枯竭型城市转型的起步,应该重视发展现代化农业。例如,日本北海道的夕张煤矿,曾经是一个以煤为支撑的矿山城市,上个世纪60年代以后,由于日本能源政策的转变,煤矿终于停产,在摸索中当地政府和居民选择了依靠现代农业的转型道路,培育出全国知名的夕张网纹甜瓜,并产业化生产,奠定了今天继续繁荣的基础。

然而,这样的资源枯竭型城市转型并不单单是让工人

收稿日期:2004-09-09;

作者简介:李里特,男,1948~,北京海淀区清华东路中国农业大学(东校区)40信箱(100083),主要从事农产品贮藏加工领域的教学和研究,

E-mail: llt@cau.edu.cn。

下放、分田种地。尤其是我国农业也面临结构调整的重大挑战。世纪之交,我国迎来了前所未有的农产品丰足时代,然而,农业严峻的形势使人们难以喜悦。农产品销路不畅、价格下跌,乡镇企业发展速度和效益下滑,农民收入增加困难等等新的问题,促使我们必须对资源枯竭型城市转型和农业发展要有新的思路。

从农业经营角度讲,过剩的生产(生产成本上升,产品价格下降)成为农业、农民最大的负担。

农产品价格连年低势,农业效益下降,大家自然想到“走出困境要靠农产品加工转化”,农产品加工增值成了人们的希望。然而,很少有人想过,即使把所有农产品都加工成商品,甚至是高附加值的食品,真的就会解决“卖难”问题么?假设把所有小麦都加工成蛋糕、面包,就能热销?农民就会增收?

另外,即使农产品通过加工转化,提高附加值,增了值,这和农民增收还是两码事。加工企业经营的主体如果不是广大农民,那他首先考虑的是原料要廉价、劳动力要廉价。

因此,必须冷静客观地分析和科学地理解提高转化率和附加值问题。且不说提高了附加值是否一定好卖,提高了附加值是否农民能赚到钱,单纯看提高附加值,即使加工者赚了钱,它还意味着作为产品的食物,对人体可提供的单位热量所消耗的能源会增加,意味着消费者购买食品的费用会增加,同时意味着农业资源的负担会加重。不考虑实际需要,片面提高附加值,是我国许多“新型”食品昙花一现的主要原因。此外,大多数农产品,尤其是粮食,属非弹性商品,少了不行,多了也不行。事实上,我国的许多食品企业,早已陷入实际生产量大大低于生产能力的困境。以果汁加工为例,1998年我国约有60个厂家、70条生产线,其中10多条是世界上最先进的,生产能力达19万吨,可是生产量仅9万吨,开工率只有50%。因此,资源枯竭型城市转型时,如果缺乏对市场的正确估计,盲目上农产品加工项目,往往会使当地经济雪上加霜。

资源枯竭型城市转型不是简单地上农业项目,而是要从现代农业入手。

2 现代农业的内涵

食物紧缺和国家补助是迄今我国农业发展的动力,然而,在新的形势下农业如何进一步发展?农民如何切实走上富裕之路?农村如何实现现代化?成为迫切需要解决的问题。对于农业资源相对发达的国家,其实现农业现代化有着我们不可比拟的条件,可是在农业相对资源短缺的一些国家,现代化农业也是支撑其经济的重要支柱,比如以色列和日本。现代农业与传统农业的主要区别不在于生产手段,而在于产业化程度。也就是说现代农业的本质是实现农业的产业化。

然而,什么是现代农业?如何才能实现产业化?有人认为现代农业是什么信息化、机械化、工厂化,以及生物技术、生物工程、电子技术、卫星技术的应用等等,也有人把农业产业化归纳为“龙头企业加农户”,“产、加、销一条龙”等。然而,这些说法只是现象论,并没有揭示现代农业的根本,也没有涉及农业产业化的实质。从本质上讲,现代农业就是产业化的农业。它的3个基本特征是:经营企业化、生产集约

化、产品规格化标准化。18世纪的工业化大革命,使得纺织、机械制造以及许多用品的制造,都实现了从手工到作坊再到产业化的变化。发达国家的农业也随之实现了产业化经营。这些变化的本质无不归结为以上3个基本点。

经营企业化是现代农业发展的基本条件。当前农民之所以解决了增产问题,却迟迟不能增收,很大一个原因就是农民普遍缺乏经营意识和市场营销素质。农民无论从他的社会存在,还是经济地位来看,都应该首先是一个经营者,其次才是生产者。农民一般不被雇佣、不领工资,且拥有土地等生产资料;像企业一样,经营的好坏是产业发展的最关键要素,这一点在农业生产能力进入供过于求的时代尤其重要。发达国家的农民历来把经营能力视作合格农民最重要、最基本的素质。许多发达国家家庭农场本身就是企业,家庭成员按企业组织分工,按企业制度管理,按企业运营分配。农场之间,农场与社会,也按照企业形式协作和联系。也只有企业化经营管理,才能使农民的生产、生活活动积极有序地融入现代社会的生产、市场、金融、流通、信息、社会福利等活动中去,农民才会摆脱旧生产方式下愚昧、落后、宗族、迷信、孤立、分散的羁绊。马克思早就说过:产业化以前的农业是“最陈旧最不合理的经营方法”,指出“大工业在农业范围引起的最有革命性的一件事,是剿灭旧社会的堡垒——农民(Bauer)——而用工资劳动者去代替他们”。^[1]

我国农民正是因为经营意识的淡薄、市场营销知识的缺乏,虽然有着世界少有的优秀农业生产传统和技能,但总没有摆脱贫困的困扰。近年来,从种粮热到种菜热,从种果热到种花热,从蟹、鳖、虾、鳊到鹌鹑、鸵蛋,农民们以自己辛勤的汗水和优秀的技能,使每一种市场需要的农产品迅速饱和,然而致富的路却越走越艰难,究其原因正是忽视了经营意识的培养和发挥。长期以来对农民只重视生产技能的培训,缺乏经营、营销、管理知识的教育,是我们对农业教育的一大失误。无论是送科技下乡,还是办农民训练班,甚至培养农业人才,过去都忽视了农民最需要和最基本的知识——创业经营知识的普及。美国、日本、韩国都把优秀农业经营人才培养当成加强本国农业或振兴本国农业的最重要战略措施。我国应当尽快从根本上抓好这件有战略意义的大事,不能仅指望什么“公司加农户”一类似是而非的措施。因为这些所谓“公司”和农民往往不是利益共同体。

资源枯竭型城市转型首先是大批国家职工要向现代化农业转岗,对这些工人转岗培训时要适应现代化农业产业化的特点,加强他们经营素质的培养,培养创业型人才。这是经济转型的关键,也是我国在此问题上战略规划盲点。

生产集约化是产业化农业发展的动力。任何现代产业都必须在竞争中生存和发展,农业也不例外。我国农业不仅存在国内市场饱和的压力,而且加入WTO的事实也使它面临前所未有的世界范围的竞争。不容乐观的是,我国农产品价格已经很少有竞争的优势。虽然少数农产品还可以出口,但许多却是以牺牲农民的利益为代价的。许多农民由于缺乏企业化经营意识,往往在生产成本中没有计入自己为维持现代体面生活而应得的工资,也没有计算培养教育下一代(劳动力再生产)的费用,更没有考虑发展和老、病、灾害保险所需的基金,甚至牺牲了自然环境,因而以低廉的从某种意义上讲是亏本的价格和别人竞争,到头来总难摆脱

“杨白劳”的处境。

我国农业面临的形势是:人均土地资源缺乏(如表1所示),劳动力资源基本不变,生产增加只能靠生产资料投入,这势必会增加农产品成本。要降低成本必须扩大经营规模,即推进集约化生产。也只有这样,才能使现代化农业技术手段发挥作用,提高效率,保证产品的品质。

表1 中国和发达国家农业劳动力人均经营面积比较

	美国	日本	德国	英国	法国	意大利	中国
劳均面积(ha)	53	1.1	12.7	12	17	5.7	0.29

据1995年日本农业综合研究所分析,针对日本能够抵御国际竞争的农户最小经营规模为:“稻作农户:耕作面积不低于50公顷;酪农:挤奶成牛100头以上;肉牛农户:(繁育)牛200头;养猪户:育肥猪2000头;肉鸡(broiler)户:30万只。”^[2]现代农业首先应该是高效农业。因此,如何推进农业集约化转变,提高生产效率是一个非常现实的课题。辽宁阜新等地虽然人均土地达5亩左右,但矿区职工转向农业,靠这样的土地资源要实现集约化生产,必须像以色列、日本等国一样依靠农民的协作组织。日本、以色列以及欧洲的许多国家集约化农业,都是建立在农民协作组织的有效运作之上的。资源枯竭型城市转型,将有大批产业工人转岗,因此,必须走集约化生产的道路,这些即将从事农业的职工成立协作组织甚至企业也更有条件。问题是这种组织形式既不同于过去的合作社、人民公社,也不同于国营企业,需要学习和创新。

3 产品规格化和标准化是农业产业化和现代农业的基础

农业产业化是生产方式的变革过程,除了要求企业化经营、集约化生产等条件外,产品的规格化、标准化是其重要特征和基础。

产品规格就是对产品的内在使用性能和档次的要求。和工业品一样,农产品也应有自己的规格。许多国家通过立法来保证规格化实施。

产品标准是对产品品质的衡量尺度,它是品质的保证^[3]。农产品实施规格化、标准化的意义,主要在于提高农业经营的效益。

日本、以色列、荷兰这样的国家,可以说在集约化生产条件上并无优势,但它们却建立起了先进的现代农业,其成功的关键之一就是品质优势、品牌优势。而支撑品质和品牌的就是其严格的规格化、标准化生产。

规格化、标准化是产品质量的保证,国际贸易强烈要求农产品规格化、标准化,它是物商分离的条件。农产品参与国际贸易竞争并保持优势,才能使经营立于不败之地。沿海农业的优势在于它的国际贸易地理优势,但内陆的农业如果有产品品质的优势,完全可以参与竞争。

食品工业需要规格化标准化原料,工业化食品的增长趋势也需要越来越多的规格化、标准化原料。因此,作为食品工业原料,农产品再也不是原来意义上的“口粮”,而是有严格规格要求的工业原料。资源枯竭型城市应该利用自己在标准化管理及生产上的经验和优势,保持在规格化标准化生产农产品方面的示范地位。

规格化、标准化最重要的意义在于它是农产品树品牌、增加附加值、提高经营效益的切实保证。产品单靠产量在今天是很难实现效益的,品牌优势已成为现代产业普遍追求的目标。而品牌的基础就是产品的规格化标准化。日本工业产品的品牌世界驰名,然而,其农业产品的品牌往往鲜为人知。实际上,其农业品牌战略毫不逊色。日本在经济转型的地方曾经推行“一村一品”运动,通过开发地域名牌农产品,成功地使一批资源枯竭型地区实现了向现代农业的转变。“夕张甜瓜”就是成功的一例。许多发达国家的经验证明,农产品规格化、标准化正是农业产业化经营的关键和基础。

4 经济转型的关键在于教育和学习

资源枯竭型城市经济转型不仅是产业的调整,而且也是劳动力就业结构的调整,即劳动力配置按经济和社会需求调整。矿区职工要成为现代化农业的主要参与者,要驾驭新的产业,必须学习。因此,教育是资源枯竭型城市经济转型的关键。教育的内容除了新的生产技能,重点应该是经营知识和能力的培训^[4]。到情况类似的发达国家培训骨干,也是教育的形式之一。我国农民正是因为缺乏经营意识,才维持了一个落后的生产力。真正的产业化经营首先要考虑效益,以效益为中心规划生产量。当然,由于农民的小规模、分散经营,做到生产量有效控制是非常困难的。正因为如此,才更需要农民学会经营、协作经营、规模经营。

促进资源枯竭型城市经济转型最切实和可靠的措施应该是发展教育。除了现代农业创业者需要培养,矿区的普通教育也十分必要。如果矿区职工子女中有50%的人经过教育可以考取大学或社会需要的各类职业专科院校,矿区人口向其它更适合发展的城市流动进程就可大大加快;那就意味着只要10年左右,就业压力就可以减轻一半。

许多地方虽然意识到人才的重要,但并不是着眼于本地人才的发现和培养,而是把宝押在从外地甚至从国外高薪聘请的“高人”上。这样做成功的概率极小,因为世界上从来没有救世主,何况一般资源枯竭型城市单靠高薪也很难吸引“高人”。资源枯竭型城市虽然矿产可能枯竭,但不等于人才枯竭。无数事实证明:在计划经济时期,旧的管理体制下可能埋没了许多“高人”,养懒了一批不思上进的职工。从转岗职工中发现人才、培养人才,营造人才辈出的环境,同时激励动员所有居民艰苦奋斗、团结奋进、学习创业,资源枯竭型城市才可以真正实现可持续发展。

总之,资源枯竭型城市经济转型是一项复杂的系统工程,发展现代化农业,走产业化经营道路,是经济转型的关键,而教育和学习是实现经济转型和结构调整最可行的手段。相信随着部分采矿产业向农业现代化的转型,资源枯竭型城市将迎来新的辉煌时代。

参考文献(References)

- [1] 马克思.资本论(第一卷)[M].北京:人民出版社,1956.617~618
- [2] 中原准一.制品自给率と饲料自给率の向上[J].DAIRYMAN,1999,4(49):4
- [3] 日本文部省编.食品流通[M].实教出版株式会社.1997
- [4] 李里特等.韩国的农业与农业教育[J].中国农业教育,2001,12(6):21~22

(责任编辑 苏青)