

我国牧区县和半牧区县划分及发展方向研究

侯向阳¹, 杨理²

1. 中国农业科学院科技管理局, 北京 100081
2. 内蒙古大学经济管理学院, 呼和浩特 010021

[摘要] 以草地与农用地面积比指数和畜牧业与农业产值比指数为主要依据, 提出新的牧区县和半牧区县划分方案, 包括 111 个牧区县和 168 个半牧区县; 以资源和环境定位为主, 确定牧区县和半牧县的保护建设型、基地建设型和生态旅游型等产业定位类型; 牧区和半牧区应采取立足于区域整体发展的县域经济可持续发展策略。

[关键词] 牧区县; 半牧区县; 划分; 发展方向

[中图分类号] F062.2, F323.212, S812.5

[文献标识码] A

[文章编号] 1000-7857(2007)09-0021-05

Classification and Development of Husbandary Counties and Semi-husbandary Counties in China

HOU Xiangyang¹, YANG Li²

1. Department of Science and Technology, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China
2. School of Economics and management, Inner Mongolia University, Hohhot 010021, China

收稿日期: 2007-03-25

基金项目: 国家“十五”科技攻关项目(2002BA51803), 农业部天然草原保护建设科技项目

作者简介: 侯向阳, 男, 北京市海淀区中关村南大街 12 号中国农业科学院科技管理局, 研究员, 主要从事草原生态和管理研究;

E-mail: houxy16@126.com

- MENG Jijun, LI Zhengguo, WU Xiuqin. Land use changes of Hexi Corridor between 1995 and 2000 [J]. Journal of Natural Resources, 2003, 18(6): 645-651.
- [8] 苏大学. 我国草地资源快速消失与保护对策 [J]. 草业科学, 2004(增刊 4): 28-35.
- SU Daxue. Rangeland resources decreases fast and its protection strategy in China [J]. Pratacultural Science, 2004(Suppl 4): 28-35.
- [9] 李博, 史培军, 林小泉. 我国温带草地草畜平衡动态监测系统的研究[J]. 草地学报, 1995, 3(2): 95-102.
- LI Bo, SHI Peijun, LIN Xiaoquan. A research on the dynamic monitoring system for forage-livestock balance in the temperate grassland of China [J]. Acta Agrestia Sinica, 1995, 3(2): 95-102.
- [10] 齐景发. 草原保护与建设 [M]// 刘江主编. 中国可持续发展战略研究. 北京: 中国农业出版社, 2001.
- QI Jingfa. Protection and construction in grassland[M]// LIU Jiang ed. The strategic research on China sustainable development. Beijing: Chinese Agricultural Press, 2001: 138-160.
- [11] 李博. 中国北方草地退化及其防治对策[J]. 中国农业科学, 1997: 30(6): 1-9.
- LI Bo. The rangeland degradation in North China and its preventive strategy [J]. Chinese Agricultural Sciences. 1997, 30(6): 1-9.
- [12] 卢欣石, 刘起, 李守德, 等. 中国草情[M]. 北京: 开明出版社, 2002: 139-156.
- LU Xinshi, LIU Qi, LI Shoude, et al. Grassland, ranch & pastoral in China[M]. Beijing: Kaiming Press, 2002: 139-156.
- [13] 杜青林. 中国草业可持续发展战略[M]. 北京: 中国农业出版社, 2006: 61-70.
- DU Qinglin. The strategic of sustainable development for pratacultural in China [M]. Beijing: Chinese Agricultural Press, 2006: 61-70.
- [14] 吕世海. 呼伦贝尔草地风蚀沙化及围封改良效应研究[D]. 北京: 北京林业大学, 2006.
- LU Shihai. Study on the characteristics of desertification grassland ecosystem and the effects of fencing improvement in Hulunbeir Steppe [D]. Beijing: Beijing Forestry University, 2006.

(责任编辑 王士泉)

Abstract: In this paper, a new classification scheme of husbandary counties and semi-husbandary counties is proposed, which concerns 111 husbandary counties and 168 semi-husbandary counties, based on the ratio of grassland areas to farmland areas and the ratio of husbandary product to agricultural product. The classification identifies also their industrial types, such as protection and construction type, capital construction type and ecological tourism type. It is concluded that both husbandary counties and semi-husbandary counties should adopt a sustainable development strategy based on the overall regional development.

Key Words: husbandary counties; semi-husbandary counties; classification; development trend

CLC Numbers: F062.2, F323.212, S812.5

Document Code: A

Article ID: 1000-7857(2007)09-0021-05

0 引言

我国是一个草原大国,拥有各类天然草原近4亿 hm^2 ,草原面积居世界第二位。其中牧区和半牧区可利用草原2.46亿 hm^2 ,占全国草原总面积的61.5%。牧区和半牧区草原面积辽阔、资源丰富,主要分布在我国边疆少数民族地区,自然社会经济文化等因素和类型复杂多样,不仅是国家生态建设的重点区域,而且是全国和区域经济社会协调可持续发展的重要组成部分。

县是我国最基本的行政和经济单元,从秦始皇统一中国后实行郡县制,已经有2000多年的延续历史,至今仍是区域经济发展中相对独立、持续活跃的重要支撑点。在全国许多地区,县域经济扮演着重要的角色,它的水平决定了区域的整体水平。牧区和半牧区县域经济的发展,对于草原地区的协调可持续发展至关重要。因此,研究牧区和半牧区县域经济和资源环境可持续发展的现状、趋势和方略,是我国草业可持续发展的一个重要研究课题。

1 牧区县和半牧区县划分方案的调整

1.1 牧区县和半牧区县的概念及划分

我国农牧业景观与气候和自然地理条件有关,一般从东部、东南部的农区,经过半农半牧区的过渡,到西部和西南部的牧区。牧区以利用天然草原放牧为主,半农半牧区也叫农牧交错区,是农牧结合的区域。关于农牧交错区的划分,有学者从经济地理与农业区划、农业气候、生态、宏观地理、历史地理等不同方面进行研究探索,在对农牧交错区界定的基础上,划分牧区县和半牧区县有较多方案^[1-2]。

农业部在20世纪80年代确定牧区县120个和半牧区县146个,共计266个县,为指导我国牧区及农牧交错区的发展和建设发挥了重要作用。但在草原生态建设和经济发展管理实践中,部门和地方管理人员、专家及企业家发现原有的划分方案已不能真实反映实际情况,为此本研究根据现状和动态情况对牧区县和半牧区县的划分方案进行研究。

1.2 牧区县和半牧区县考察范围和划分指标

根据考察目的,在参考原266个牧区和半农半牧区县划分方案的基础上,将包括内蒙古、新疆、西藏、四川、青海的5大牧区省(自治区)的所有县作为考察范围。根据地理分布、农牧交错性质和农牧业发展现状,在黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃、云南、广西等省区选取相关县,扩大考察范围至530个县。

我国牧区县和半农半牧区县分布在从东北到西南约4000 km长的地带,地理、环境、气候、经济等多种因素千差万别,各类专家对牧区和半农半牧区县的划分依据各不相同,有根据300~500 mm降水线划分的,有根据农牧交错区地理分布化分的,划分的结果也各不相同。本着尽可能简化划分指标体系的原则,经草业专家充分讨论,认定草地面积和牧业产值是牧区与非牧区的根本区别依据,因此确定初步划分指标为草地与农用地面积比指数(草地面积与耕地面积加草地面积比)和畜牧业与农业产值比指数(畜牧业产值占农业总产值的比例)。在初步划分的基础上,再根据草食家畜指数(人均羊单位数)、牧业人口指数(畜牧业人口占农业人口比例)、环境和气候因素,特别是年均降雨量、可能蒸散值(PE)、干燥度等因素,以及传统牧区的地理因素,如水平和垂直分布状况与地理区的关系等,做进一步调整,最终确定牧区县和半农半牧区县名单(见表1)。新确定的牧区县111个、半牧区县168个,共计279个县。为了弱化年份统计数据的波动性,本研究采用1999、2000、2001年的农业统计数据平均计算2000年左右各县考察指标数据^[3-5]。在研究分析中,区分草地面积指数和畜牧业产值指数为主要考察指标,牧业人口指数和人均草食家畜头数为辅助考察指标。

2 牧区和半牧区县农村经济发展状况分析

2.1 牧区和半牧区县农村经济概况

根据新确定的牧区县111个、半牧区县168个共计279个县的统计资料显示(国家统计局资料)^[6],2000年牧区和半牧区总人口3784.1万人,占全国总人口的2.99%,其中乡村劳动力2800余万人,占全国的

3.47%。GDP 为 1 444 亿元, 占全国的 1.64%, 而土地面积为 4 579 864 km², 占全国总土地面积的 47.7%。农牧渔业总产值 520.6 亿元, 占全国 2.09%。畜牧业总产值 217.7 亿元, 占全国的 2.94%。

按人均计, 牧区和半牧区年人均农牧渔总产值 1 375.9 元, 仅为全国平均的 69.9%; 年人均种植业产值 725.4 元, 为全国平均的 66.19%, 年人均畜牧业产值

575.2 元, 与全国平均水平基本持平。但农牧民年人均纯收入仅为 1 099.7 元, 仅为全国平均的一半左右。

2001 年国家扶贫办公布全国有国家级贫困县 588 个, 平均 GDP 还不到 10 亿元, 大多数贫困县 GDP 只有数亿元, 平均地方财政收入只有 4 563 万元, 严重入不敷出。其中牧区县和半牧区县中, 有国家级贫困县 82 个, 占全国国家级贫困县的 13.95%。

表 1 调整划分方案的牧区和半牧区县(旗)名录

Table 1 Lists of husbandary counties and semi-husbandary counties in the new classification

省区	合计	牧区县(旗)		半牧区县(旗)	
		数量	名称	数量	名称
合 计	279	111		168	
内 蒙 古	56	29	苏尼特左、阿巴嘎、镶黄、苏尼特右、新巴尔虎右、西乌珠穆沁、东乌珠穆沁、鄂托克前、锡林浩特、正蓝、乌拉特后、新巴尔虎左、正镶白、阿拉善右、鄂托克、四子王、达茂、陈巴尔虎、巴林右、阿鲁科尔沁、克什克腾、鄂温克、乌审、阿拉善左、乌拉特中、科尔沁右翼中、额济纳、翁牛特、杭锦	27	二连、伊金霍洛、东胜、察右后、准格尔、科尔沁右翼前、扎鲁特、巴林左、林西、达拉特、敖汉、奈曼、察右中、科尔沁左翼后、库伦、额尔古纳、磴口、扎赉特、乌拉特前、扎兰屯、阿荣、开鲁、科左中、莫力达瓦、太仆寺、通辽、突泉
新 疆	44	22	乌恰、塔什库尔干、阿合奇、青河、和布克赛尔、富蕴、托里、阿勒泰、吉木乃、哈巴河、福海、伊吾、特克斯、木垒、布尔津、和静、昭苏、新源、民丰、尼勒克、温泉、裕民	22	巴里坤、米泉、额敏、阿图什、巩留、阜康、吉木萨尔、柯坪、策勒、阿克陶、若羌、奇台、哈密、且末、博乐、和硕、精河、乌鲁木齐、尉犁、温宿、塔城、沙雅
宁 夏	4	0		4	同心、海源、盐池、中卫
西 藏	57	17	班戈、申扎、安多、措勤、改则、仲巴、聂荣、尼玛、革吉、那曲、嘉黎、萨嘎、巴青、当雄、芒康、边坝、左贡	40	日土、札达、比如、江达、浪卡子、八宿、昌都、昂仁、索县、措美、岗巴、类乌齐、普兰、噶尔、曲松、察雅、贡觉、谢通门、桑日、聂拉木、洛隆、丁青、吉隆、康马、定结、亚东、错那、隆子、工布江达、定日、加查、墨竹工卡、萨迦、波密、尼木、贡嘎、仁布、乃东、琼结、林周
青 海	30	26	天峻、玛多、曲麻莱、达日、甘德、治多、玛沁、河南、久治、班马、祁连、称多、泽库、刚察、玉树、海晏、囊谦、乌兰、共和、兴海、杂多、同德、格尔木、贵南、德令哈、都兰	4	尖扎、同仁、贵德、门源
甘 肃	19	7	肃北、碌曲、夏河、肃南、天祝、阿克塞、玛曲	12	卓尼、迭部、环县、永昌、华池、安西、山丹、永登、民勤、靖远、岷县、漳县
四 川	51	10	红原、若尔盖、色达、石渠、理塘、德格、阿坝、白玉、壤塘、松潘	41	巴塘、甘孜、炉霍、新龙、道孚、稻城、雅江、康定、九龙、乡城、得荣、马尔康、丹巴、天全、宝兴、峨边、石棉、木里、越西、小金、泸定、美姑、汶川、昭觉、九寨沟、茂县、甘洛、普格、理县、黑水、冕宁、雷波、宁南、布拖、喜德、金阳、盐源、会东、西昌、会理、金川
黑龙江	5	0		5	杜尔伯特、安达、富裕、林甸、肇东
吉 林	4	0		4	大安、通榆、镇赉、洮南
辽 宁	2	0		2	北票、建平
河 北	6	0		6	丰宁、围场、沽源、康保、尚义、张北
山 西	1	0		1	右玉

2.2 牧区和半牧区县农村经济发展概况

本研究选用 1990 和 2000 年两个时间点进行牧区和半牧区县农村经济发展状况分析。无论牧区县还是半牧区县,1990-2000 年的 10 年段主要经济指标都呈增长趋势。10 年期间,总人口增长 270.5 万人,其中牧区县增长 60.7 万人,半牧区县增长 209.8 万人;农业总人口增长 251.5 万人,其中牧区县增长 59 万人,半牧区县增长 192.5 万人。GDP 增长 874.9 亿元,其中牧区县增长 274.1 亿元,半牧区县增长 600.8 亿元。农牧渔业总产值增长 874.8 亿元,其中牧区县增长 214.2 亿元,半牧区县增长 660.5 亿元。牧区县和半牧区县 10 年段 GDP 增长中主要依靠农牧业的增长,反映了农牧业发展在牧区半牧区农村经济发展中占有突出的主导地位。畜牧业总产值增长 149 亿元,其中牧区县增长 23.7 亿元,半牧区县增长 125.4 亿元。

无论牧区县还是半牧区县,从 1990-2000 年 10 年期间按人均计的主要经济指标亦均呈增长趋势。10 年间人均 GDP 增长 2 117.8 元,其中牧区县增长 2 464.8 元,半牧区县增长 2 025.5 元。人均农牧渔业总产值增长 634.8 元,牧区县和半牧区县增长幅度一致。人均种植业总产值增长 351.2 元,半牧区县的增长幅度比牧区县高 100 余元;人均畜牧业产值增长 308.3 元,而牧区县的增长幅度为 428.6 元,是半牧区县的 1.56 倍。年人均农牧业收入 575 元,其中牧区比半牧区多增长近 200 元。

1990-2000 年的 10 年期间,尽管牧区和半牧区粮食、肉类等农产品产量有较大幅度增长,但主要经济指标在全国的比重均呈下降趋势。农牧渔业总产值占全国比重下降 1 个百分点,其中种植业总产值占全国比重下降 0.55 个百分点,畜牧业总产值占全国比重下降 1.6 个百分点。

2.3 牧区和半牧区县草地资源动态变化

从 1990-2000 年的 10 年期间,牧区县和半牧区县草地资源数量和质量均呈下降趋势。牧区县可利用草地面积减少 693 万 hm^2 ,半牧区县草地面积减少 731 万 hm^2 ,总减少面积达 1 425 万 hm^2 。尽管局部地区生态建设取得成效,但是草地退化的趋势仍未遏止,退化草地达到 50.24% (其中轻度退化草原面积占 57.03%,中度退化占 30.54%,重度退化占 12.16%)。据有关部门公布 1992-1998 年连续 7 年卫星遥感数据分析,内蒙古锡林郭勒盟草地每年以 2% 的速度退化,目前除沿大兴安岭西麓、乌拉盖向东南一线的草甸草原略有潜力外,其他均严重超载过牧^[7]。草原面积减少和草地退化对牧区和半牧区县的可持续发展形成严峻的压力,如何合理保护

草地资源和提高草地生产力是县域经济发展的首要难题。

3 牧区县和半牧区县发展类型定位

县域经济的发展依据其资源及区位优势、产业基础、市场状况而定位,一般地,有地理定位型、资源定位型、市场定位型、中心城市辐射定位型等不同类型。牧区县和半牧区县的产业定位以资源定位型为主,保护、建设和发展首先要立足资源定位和资源优势,资源包括自然资源、农业资源以及传统文化资源等。环境定位也是重要的一个方面。市场定位是未来的重要发展方向。

牧区和半农半牧区县的发展定位类型可划分为保护建设型、基地建设型和生态旅游型。基地建设型又包括奶源基地型、饲草料基地型等(见表 2~表 4)。

表 2 奶源基地建设典型县
Table 2 Typical counties of milk production

省(自治区)	区县(旗)	半农半牧区县
内蒙古	牧鄂温克、新巴尔虎右、新巴尔虎左、陈巴尔虎、锡林浩特、东乌、达茂	扎兰屯、额尔古纳、阿荣、莫力达瓦
河北		张北、围场、丰宁
山西		右玉
黑龙江		杜蒙、林甸、安达市、肇东、富裕
新疆		乌鲁木齐、塔城、额敏、巩留

表 3 草原饲草基地建设典型县
Table 3 Typical counties of forage production

省(自治区)	牧区县(旗)	半农半牧区县
内蒙古	新巴右、新巴左、鄂温克、陈巴尔虎、锡林浩特	扎兰屯、阿荣、通辽、太仆寺、磴口、乌拉特前
河北		张北、沽源、康保、围场
山西		右玉
黑龙江		富裕、肇东、安达、林甸
新疆		米泉、精河、阿图什、巩留、塔城、额敏、阜康
四川		昭觉、喜德、甘洛、美姑、雷波

表 4 生态旅游典型县
Table 4 Typical counties of ecological tourism

省(自治区)	牧区县(旗)	半农半牧区县
内蒙古	鄂温克、陈巴尔虎、锡林浩特、克什克、阿拉善左	东胜、巴林左、林西、准格尔、额尔古纳
河北		围场
山西		
黑龙江		
新疆	伊吾、温泉、塔什库尔、民丰、阿勒泰、新源	巴里坤、哈密、额敏、乌鲁木齐、塔城
青海	格尔木、玉树、德令哈、都兰、海晏、刚察、共和	
西藏		林周、乃东、萨迦
四川	石渠、若尔盖、阿坝	九寨沟、康定

4 牧区县和半牧区县可持续发展策略

牧区和半牧区发展的总体方针是：以生态保护建设为主，经济发展与生态建设协调统一，建立以草地畜牧业为主的多功能高效生态经济产业体系^[8-10]。

根据牧区和半牧区的不同特点和优势，牧区的发展方针为“以牧为主、加速转型，科学利用草地资源，多种经营，全面发展”。半农半牧区的发展方针是“以高效草地畜牧业为主，充分发挥农牧结合优势，培育市场，提高效益，多种经营，全面发展”。

牧区和半牧区的发展策略是立足于区域整体发展的县域经济可持续发展策略，即以区域可开发资源、市场优势为基础，以实现区域高效生态经济功能为目标，以县域经济可持续发展为单元，发展区域化、规模化、产业化、现代化的牧区生态经济体系。

为推进牧区和半牧区县的发展策略的顺利实施，应进一步加强以下几方面的工作：① 牧区和半牧区区域资源经济功能区划；② 县域经济可持续发展规划；③ 开展牧区和半牧区典型县可持续发展研究；④ 建立促进牧区和半牧区可持续发展的政策、科技、资金保障体系。

参考文献 (References)

[1] 陈建华. 农牧交错带可持续发展战略与对策 [M]. 北京：化学工业出版社，2004：1-25.
CHEN Jianhua. Sustainable development strategy and countermeasure of agricultural and husbandry ecotone [M]. Beijing: Chemistry Industry Press, 2004: 1-25.

[2] 侯向阳. 区域农业发展的历史生态研究 [M]. 北京：中国农业出版社，2000：21-30.
HOU Xiangyang. Research on history ecology of regional agricultural development[M]. Beijing: Agricultural Press of China, 2002: 21-30.

[3] 《中国农业年鉴》编辑委员会. 中国农业年鉴[M]. 北京：中国农业出版社，2000.
Editing Committee of China Agriculture Yearbook. China agriculture yearbook[M]. Beijing: China Agriculture Press, 2000.

[4] 《中国农业年鉴》编辑委员会. 中国农业年鉴[M]. 北京：中国农业出版社，2001.
Editing Committee of China Agriculture Yearbook. China agriculture yearbook[M]. Beijing: China Agriculture Press, 2001.

[5] 《中国农业年鉴》编辑委员会. 中国农业年鉴[M]. 北京：中国农业出版社，2002.
Editing Committee of China Agriculture Yearbook. China agriculture yearbook[M]. Beijing: China Agriculture Press, 2002.

[6] 中华人民共和国统计局. 中国统计年鉴 [M]. 北京：中国统计出版社，2005.
National Bureau of Statistics of China. China statistical yearbook[M]. Beijing: China Statistics Press, 2005.

[7] 杜青林. 中国草业可持续发展战略[M]. 北京：中国农业出版社，2006：31-70.
DU Qinglin. Sustainable development strategy of grassland of China [M]. Beijing: Agricultural Press of China, 2006: 31-70.

[8] 侯向阳. 中国草原生态环境建设战略研究 [M]. 北京：中国农业出版社，2005：1-34.
HOU Xiangyang. Research on strategy of ecological construction of grassland in China[M]. Beijing: Agricultural Press of China, 2005: 1-34.

[9] 敖仁其，达林太. 草原牧区可持续发展问题研究[J]. 内蒙古财经学院学报，2005：2.
AO Renqi, DA Lintai. Research on sustainable development issue of grassland pastoral area [J], Inner Mongolia Finance and Economics college Bulletin, 2005: 2.

[10] 陈洁，方炎. 论从传统草原畜牧业到现代畜牧业的转变[J]. 中国软科学，2003(6)：36-40.
CHEN Jie, FANG Yan. Discuss about the transforming of the traditional grassland husbandry to modern husbandry[J]. Soft Science of China, 2003(6): 36-40.

(责任编辑 王士泉)