

·书 评·

文/彭苏萍

历史发展的选择

——简评《土地复垦与生态重建》

土地是人类生存和发展的基础,是宝贵的自然资源。但自从有了人类以后,人类的活动不断地扰动和破坏着土地。原始社会,由于人口数量少,生产工具简单,人类对土地的破坏还不严重,但随着人口的增加,特别是随着 18~19 世纪三次工业革命的兴起和采矿业的迅速发展,大量的土地因城市化和工业化被占用或因矿产开采而遭受巨大破坏。伴随着土地的破坏,水土流失、土地沙漠化、盐渍化、滑坡、泥石流等自然灾害在世界范围内频繁发生,人类已经饱尝了自然界的惩罚。20 世纪初,人类为了自身的生存发展,开始对土地所遭受的破坏及其引发的环境问题采取补救措施,土地复垦与生态重建便应运而生,并逐渐被各国所重视。到 21 世纪初,人类对土地的破坏已经远远超过了土地的自我恢复和调节能力,同时世界范围的人口膨胀,让人地矛盾达到了前所未有的尖锐程度,土地复垦与生态重建更成为被关注和研究的热点。

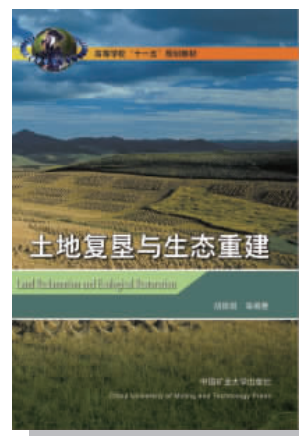
土地复垦与生态重建是对人为活动和自然灾害损毁的土地和环境采取整治措施、因地制宜地恢复到期望状态的行为或过程。有目的、有组织、大规模的土地复垦与生态重建产生于 20 世纪初的工业发达国家,但由于各国社会生产力发展水平的差异,土地复垦与生态重建在各国产生和重视时间上有明显差别。美国 1911 年提出土地复垦,1918 年在伊利丹维尔附近的煤矿进行种植复垦,并于 1918 年在印第安纳州进行复垦试验;德国和前苏联的土地复垦开始于 20 世纪 50 年代末;英国在 1951 年颁布了复田法。中国虽早在古代开山取石中就注重生态重建,但是 20 世纪 80 年代才正式提出土地复垦与生态重建问题。在 1989 年《土地复垦规定》颁布之前,中国土地复垦工作停留在科学研究、人才培养、国外经验引进这一层次,缺乏有目的、大规模的工程实践项目。

1989 年 1 月 1 日施行的《土地复垦规定》,是中国土地复垦与生态重建发展历程中的一个重要里程碑,为土地复垦事业发

展奠定了良好的基础。1989~1998 年的 10 年间,依据土地复垦规定开展了一些示范工程,例如,原国家土地管理局争取到财政部国家农业综合开发土地复垦项目资金,首批实施了江苏省铜山、安徽省淮北、河北省唐山 3 个国家级采煤塌陷地复垦示范工程。在有色金属行业开展了中国-澳大利亚矿山复垦国际合作项目及中国科技部科技重点攻关项目,建立了山西省中条山、安徽省铜陵铜矿尾矿库和山西省孝义、广西壮族自治区平果铝土矿采场等生态恢复示范工程。1998 年国土资源部成立后,由耕地保护司和土地整理中心负责全国的土地复垦工作,并在国家农业综合开发土地复垦项目的基础上,依据《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例,从耕地开垦费与新增建设有偿使用费中抽取资金开展土地复垦与生态重建,为土地复垦开辟了新的、稳定的、数量可观的资金渠道,大大推动了土地复垦事业的发展。在此阶段出台了土地开发整理行业标准,土地复垦工作进一步规范化、科学化。经过 20 年的发展,中国土地复垦事业取得了一定成效,对国民经济建设、社会发展作出了贡献。

然而,随着时间的推移,一些新问题逐渐纳入土地复垦与生态重建的研究视野。如自然矸石山爆炸、尾矿库坝垮塌等问题,已不仅仅是破坏土地的恢复利用问题,更对灾难的防治、土地复垦与生态重建提出了严峻的考验。

《土地复垦与生态重建》回顾了土地复垦与生态重建的发展历程,根据目前该领域存在的问题和社会发展的状况,界定了土地复垦与生态重建的概念与内涵;阐述了采矿对土地与环境的影响,分析了相关基础理论及其进展,详细论述了土地复垦与生态重建的相关技术:工矿区环境破坏动态监测与评价技术、土地复垦管理技术、土地复垦规划设计技术、露天矿土地复垦技术、煤矸石山绿化技术、矿区重金属污染土地修复技术、土地复垦与生态重建的信息技术、土地复垦与生态重建的评价和验收技术、微生物复垦技术,描绘了矿区土地



胡振琪,等编著,中国矿业大学出版社,2008 年 8 月第 1 版,定价:36.00 元

复垦与生态重建中的测量工作及其进展。

总体来说,土地复垦与生态重建在中国还是一个比较新的领域,人们对土地复垦和生态重建的认识和研究还不够成熟,土地复垦率也明显偏低,在理论、技术、政策、法规上都存在很多需要攻克的难题,极具挑战性。

因此,目前亟需进一步完善土地复垦的法律、法规和政策,并严格执法,强化管理;编制好土地复垦规划,并保证有效实施。土地复垦必须有规划、有计划、有步骤地进行,通过土地复垦规划的编制,确定土地复垦的原则、重点、目标及土地利用结构、方向等;充分运用行政措施,保证土地复垦任务的落实;多渠道筹集土地复垦资金,加大土地复垦资金投入,多方位保证土地复垦资金;加强土地复垦宣传教育,提高全民土地复垦意识。进一步宣传中国土地的基本国情及开展土地复垦的重大意义,将土地复垦列入各级政府工作的日常议程;继续搞好土地复垦业务培训,提高土地复垦队伍人员素质;依靠科技进步,加强土地复垦科技研究,推广科技成果;加强国内外土地复垦的学术交流,争取区际、国际合作,交流土地复垦技术、经验,以推动土地复垦工作更广泛地开展,并尽快提高到一个新水平。

相信土地复垦与生态重建事业的明天会更美好!

本文作者 彭苏萍,中国工程院院士、中国矿业大学(北京)教授。

栏目主持人 王洪波,《中华读书报》“书评周刊”执行主编。电子信箱:whongbo2@sina.com。

(责任编辑 陈广仁)