

国际检验检测互认助力全球贸易便利化



李怀林
中国检验检测学会会长



刘仲书
国家市场监督管理总局
认可检测司副司长



徐福华
北京海关一级巡视员



肖建华
中国合格评定国家认可委员会
(CNAS)秘书长
国际认可论坛(IAF)主席
国际认可论坛和国际实验室认可
合作组织(IAF-ILAC)联合执行
委员会共同主席



刘德平
中国进出口生物安全研究会副会长



Hanane Taidi
国际检测认证理事会总干事

当前新一轮科技革命和产业变革交互推进,国内外形势深刻变化,我国对外贸易发展也出现了一系列深刻的变化。加快贸易便利化进程是打造贸易强国、培育国际竞争新优势的基础,也是落实新发展理念、构建新发展格局的重要抓手,认证认可、检验检测是国际通行的质量管理手段和贸易便利化工具,推进中国与世界各国的互认,将极大便利各企业参与国际贸易,构建企业、市场和国家之间

的信任经济,为中国与世界各国架起互信之路、便利之桥。2021年7月26日,第二十三届中国科协年会国际检验检测互认助力贸易便利化论坛召开,中国检验检测学会会长李怀林,国家市场监督管理总局认可检测司副司长刘仲书,北京海关一级巡视员徐福华,中国合格评定国家认可委员会(CNAS)秘书长、国际认可论坛(IAF)主席、国际认可论坛和国际实验室认可合作组织(IAF-ILAC)联合执行

收稿日期:2021-07-26

引用格式:国际检验检测互认助力全球贸易便利化[J]. 科技导报, 2021, 39(16): 71-75; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2021.16.014

委员会共同主席肖建华,中国进出境生物安全研究会副会长刘德平,国际检测认证理事会总干事 Hanane Taidi 作报告,围绕国际检验检测互认助力贸易便利化进行探讨,以推动检验检测国际化认可和合格评定,助力企业融入全球价值链、进入国际市场和促进贸易发展。

以科学技术促进检验检测国际互认

李怀林:检验检测对促进贸易、保障交易公平发挥着重要作用。中国古代的检验检测发源于2200多年前,用准绳规矩测量了生活用度的检验检测的技术在《汉书》中已有记载。1864年,随着西方《万国公法》传入中国,外国的检验检测技术进入中国。新中国成立以后,现代中国的检验检测逐渐成长壮大起来。检验检测始终担负着保障商品质量、消费公平和出入境生物安全的使命,是促进国家经济贸易发展、国际贸易的重要的力量,是制造强国战略的基础,是质量强国战略的保障。

现代检验检测是一类新型交叉学科的应用科学,其专业覆盖国民经济各个领域,涉及化学、物理、生物、材料、信息、人工智能等学科,检验检测是以标准为基础,以科学测量为工具,以数据为结果的验证科学,检验检测结果是产品交付、价值计量、贸易结算、货物交割、争议仲裁的科学依据。

自改革开放以来,中国逐步的发展成为世界贸易大国,尤其是加入世界贸易组织(WTO)以来,我国始终遵循世贸规则,与世界各国发展友好互惠共赢的双边、多边经贸关系。检验检测在保障经济贸易和产业发展中作出了积极的贡献。

党的十九届五中全会通过的“十四五”发展规划和2035年远景目标,提出更高质量、更有效率、更可持续、更加公平、更为安全的发展目标,检验检测科技工作越来越重要,因此呼吁广大检验检测机构、检验检测科技工作者,坚持科技创新,求真务实,以未来科学的眼光审视检验检测国际互认对人类发展带来的福祉,着力推进智慧检验检测新科技的引用,以科学技术促进检验检测国际互认,做高质量发展的推动者,国际贸易规则的维护者,人类

命运共同体的推动建设者。

不断提升、规范,争得合格评定标准国际话语权

刘仲书:面对严峻复杂的国内外环境,特别是新冠肺炎疫情的冲击,我国检验检测市场在持续稳定增长,检验检测行业在抗击疫情过程中彰显支撑保障作用,通过优异表现,我国检验检测行业为全社会所知晓、所关注,社会影响力得到广泛的传播。

2021年上半年我国经济逐步克服疫情带来的不利影响,经济运行呈恢复性增长和稳步复苏态势,发展的韧性和活力进一步彰显,但全球疫情依然在蔓延扩散,疫情对世界经济的巨大冲击将继续发展演变。外部风险挑战明显增多,国内经济恢复仍面临压力,面对新的历史阶段出现的机遇与挑战,检验检测行业改革发展意义深远。一是要进一步深化“放管服”改革,着力促进建立检验检测的标准体系,保障产品安全与高质量、服务绿色发展、支撑制造强国建设;二是推动社会信用体系建设,引领消费趋势,打造企业品牌价值,提升行业品牌形象,打通供给、消费双方的信任桥梁;三是助力国家治理体系和治理能力现代化建设,加强行政监管与行业自立的有效互动,为政府部门与市场提供技术支撑;四是探索开放国际合作新格局,提升我国检验检测国际化水平,推动服务“一带一路”建设,加强内地与港澳台合作。

从行业整体情况来看:占比约96%的检验检测小微企业中的绝大多数科研和创新能力不足;技术含量高的发明专利比重不高,仍然是制约行业技术创新能力提升的重要因素;成本高、效益低、管理弱依然是检验检测领域自我提升和自我规范的关键切入点。

检验检测机构应当切实履行作为市场主体的责任和义务,对所出具的检验检测结果和报告负责,要依法承担民事刑事法律责任。同时,希望各级政府、科技组织、社会团体关心和关注检验检测机构的科技创新活动,用积极、务实的政策鼓励以科技进步推动经济效益提升和服务水平提高,支持

检验检测行业的品牌建设,增强品牌的辐射效应,让知名企业不但立得住,还能走出去。

检验检测作为合格评定的重要组成,是我国参与国际合作的重要内容之一,它能有效保障我国企业产品与服务走向世界,在对接国际规则中,正在逐步将包括中国检验检测标准在内的合格评定标准推广融合进去,努力在国际标准、国际规则方面取得话语主导权,为在国际合格评定标准制修订过程中充分表达我国的诉求贡献中国智慧、中国方案。因此,提出如下建议:(1) 科学制定合格评定标准国际化发展战略;(2) 大力培养国际合格评定人才队伍,制定国际合格评定人才培养方案,并抓好落实;(3) 建立完善对口工作机制,全面加强国际合格评定标准制修订国内对口工作组的建设。

持续提升跨境贸易便利化水平,打造对外开放新前沿

徐福华:党的十九届五中全会指出,要全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化、便利化,推进贸易创新发展,增强对外贸易综合竞争力。当前经济全球化和贸易便利化面临比较严峻的形势,单边主义、贸易保护主义有所抬头,正在肆虐的新冠肺炎疫情也给全球经济带来了极大挑战,需要在更大的范围、更宽的领域、更深层次进行对外开放。

北京对外经济优势明显,并在科技创新、服务业、数字经济等领域形成了一系列北京创造和北京服务品牌。特别是2020年,国务院先后批准北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区,将北京对外开放提升到了国家层面。

海关是对外开放的前沿和构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的焦点,在推动更高水平对外开放和更高质量发展中承担着重要职责。

北京海关作为首都对外经贸发展的重要部门,在助推北京对外经贸发展,特别是“两区”建设方面,发挥了积极作用。主要体现以下4个方面。

第一,不断优化口岸监管。紧扣国家赋予北京科技创新、服务业开放、数字经济等发展定位,分层

次、分重点制定了25条工作措施,为相关领域改革开放和创新发展提供更加便捷顺畅和有效的通关要素支撑,为数字经济、生物医药、科技创新、知识产权、综合保税等全环节改革打通通关的环节。

第二,有效助力服务业扩大开放。自2015年开始,北京启动服务业扩大开放综合试点工作,北京海关作为试点中通关便利化工作组的牵头单位,共推出58项支持措施,参与科技、互联网信息、文化旅游、商贸流通等4个重点领域的行动计划,以及全流程便利化通关改革和全环节商事登记制度改革2个改革项目,有效将海关的惠企政策和改革成果融入地方对外开放工作中。

第三,积极推动自贸区建设。北京海关全面支持天竺综保区升级发展,为此制定了促进北京地区海关特殊监管区域发展的17项措施,推动50余项自贸区政策在天竺综保区落地实施。同时,助力天竺综保区形成医药、文化和航材三大支柱产业。其中医药进口规模占全国1/5,疫苗进口占全国95%。同时全方位参与大兴国际机场综保区的各项筹建工作,立足港区一体化发展优势,主动参与方案设计,助力涵养优势产业,推动大兴综保区成功获得国务院批复。

第四,努力提升跨境贸易便利化水平。北京积极参与世行对中国营商环境评价工作,围绕“精简、快速、协同、时效”的原则,出台多项政策措施,其中首创的提前申报两步申报容错机制,公开公示报关企业通关时效,高级认证企业免担保等相关举措,由海关总署向全国海关推广;灵活查验工作措施由国务院向全国推广。

未来北京海关将按照“人无我有、人有我优”的工作目标,围绕北京“两区”建设和高水平对外开放要求,主动对接相关产业的发展需求,积极作为,为首都“两区”建设和对外经济贸易发展作出贡献。

全球认可体系促进世界贸易

肖建华:发展格局是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略选择,认可和合格评定是国际通行的市场运行工具,国际化的认可和合格评定有助于企

业融入全球价值链、进入国际市场。

质量基础设施是国内市场有效运行的必要条件,质量基础设施的国际承认对于进入国外市场至关重要。计量、标准、认可、贸易发展支持等相关的国际组织共同成立国际质量基础设施网络(IAF-INetQI),明确了质量基础设施的定义,强调质量基础设施依赖于计量、标准、合格评定和市场监管,其中计量、标准和认可被并称为质量基础设施的核心要素,为其他要素的最佳运行提供基础。

《2020年全球质量基础设施指数报告》指出,一个国家的质量基础设施发展水平跟出口能力存在关联性,有关出口大国的质量基础、发展水平也位于国际前列。随着全球化的发展,非关税措施特别是技术性贸易措施,对国际贸易的影响越来越大,根据国际贸易中心ITC相关调查结果,在技术要求、合格评定、贸易救济、知识产权、原产地规则共14项非关税贸易措施中,制造业和农业出口面临的最重负担都是合格评定,因此合格评定对国际贸易具有重要影响。

认可与互认在促进国际贸易服务政府监管的作用越来越得到重视。全球检验检测认证的认可网络作用日益增强。国际认可论坛IAF和国际实验室认可合作组织ILAC作为两大国际认可合作组织,现有成员机构来自120多个国家和经济体,旨在通过建立运行全球认可多边互认制度,加强合格评定机构国际标准和制度规则的协调一致的实施,促进合格评定结果的国际承认,减少贸易当中的重复合格评定,促进国际贸易便利化。IAF/ILAC的互认成员认可机构覆盖了全球100多个国家和经济体,占有全球经济总量的96%以上,IAF/ILAC形成了一个广泛的全球认可网络,多年来不断与标准、计量、合格评定制度相关的国际组织以及贸易、经济、工业发展等国际组织密切合作,形成了广泛的国际认可合作网络,认可与互认制度得到了越来越多的采信和利用。

在政府监管运用认可方面,欧洲联盟、亚太经济合作组织、东南亚国家联盟、海湾国家合作委员会等区域性的政府间组织,以及越来越多的国家政府在相关产品的市场准入规则和监管中,提倡、采

信、利用或认可检验检测认证来提高市场监管的效能,促进市场准入便利化。

我国认可积极发挥国际互认、促进国际贸易的桥梁作用。中国合格评定国家认可委员会(CNAS)积极推进认可工作,取得了长足发展,建立起了认证机构、实验室、检验机构三大门类,48个分享认可制度,认可的各类合格评定机构13000多家,认可的现行有效的各类认证证书超过134万份,认可规模和认可制度的齐全性位居国际同行前列。CNAS总共签署了13项国际多边控制制度,为中国检验检测认证取得国际承认,帮助中国产品走出去提供认可的支撑。积极针对相关国家发布实施的相关法规中对中国产品的进口要求,提供技术咨询。

概言之,认可是国际通行的市场运行工具,全球认可体系促进世界贸易。未来将不断努力发挥认可互认的作用,助力我国产品走出去。

提升生物安全的治理能力,促进国际贸易便利化

刘德平:当谈论贸易便利化时,必须有一个前提,就是安全,包括生物安全。要达到生物安全的目的,需要全社会的共同努力。

2021年4月15日,《中华人民共和国生物安全法》正式颁布实施,标志着我国在生物安全领域形成了国家生物安全战略、法律、政策三位一体的生物安全风险防控和治理的体系。但就总体形势来讲,我国面临的生物安全形势仍然非常严峻,反映在以下4个方面:第一,生物威胁的形势日益严峻,成为亟待解决的国家安全问题;第二,生物安全影响非常深远,已经成为大国博弈的战略制高点;第三,生物安全核心技术封锁和关键产品禁运,阻碍了我国生物安全的建设,影响了生物安全科学技术的基础研究和创新发展;第四,生物威胁呈现出多样性、隐蔽性、难防护等特点,生物安全面临着新的挑战,迫切需要拓展新的领域。

形成完备的生物安全治理体系,是解决贸易便利化的重要基础。针对我国面临的生物安全复杂的形势,强化生物安全治理能力的建设已经达成共

识。从全球的视角来看,世界上很多国家在生物安全领域,无论在技术方面还是法规方面等,有很多经验和做法值得我国学习和借鉴。例如:美国先后出台了《国家生物防御战略》《美国卫生安全国家行动计划》,投入巨资部署了生物监测等一系列计划项目;英国2018年出台《英国国家生物安全战略》,要求建立一个跨部门的委员会,统筹生物风险防控;澳大利亚2015年制定了《生物安全法》,取代了早期的检疫法;日本2019年6月出台了《生物战略2019—面向国际共鸣的生物社区的形成》,后提出到2030年建成世界最先进的生物经济社会。下一步在加强生物安全治理方面,应该注重以下3个方向:第一,突出生物安全的国家战略,抢占生物安全制高点,将生物安全视为国家安全的重要组成部分;第二,建立健全生物安全行政管理体系,增进跨部门的沟通协调,建立分部门协调机制,协商制定细化的风险防控预案;第三,推动生物安全科技创新,规范前沿技术管理,在生物技术的人才投入、产业方面形成优势。

中国进出境生物安全研究会作为一个学术团体,应发挥其学术交流和智库的作用,为相关的政府部门决策提供参考。目前正在研究考虑开展进出境生物安全等级评价,计划分3个层次进行开展:第一层次对主要贸易国家和地区进行生物安全等级评价;第二层次对口岸及其口岸区域进行生物安全等级评价;第三层次对贸易关联方进行生物安全等级评价。初步设想,对主要贸易国家和地区的生物安全等级评价应该包括生物安全评价指数体系,该指数体系是以相关国家和地区在生物安全领域的战略、制度、标准、技术等动态和重大生物安全事件为研究对象,多维融合生物安全大数据和开源网络信息等数据来源,基于全域采集、机器学习、知识图谱、人工智能、人工神经网络等前沿技术,对在国际生物安全领域各元素动态感知监测发现的基础上,构建一套可量化、可评测、可验证的指标体系,包括生物安全技术能力、生物威胁防御能力、生物安全治理能力、生物安全事件处理能力、生物安全领域国际影响力等一级指标。同时,编制生物安全蓝皮书和生物安全白皮书,以周期性指标为评价

基础,对相关国家和地区的构建生物安全战略体系、生物安全基础设施建设、生物安全技术能力创新、生物安全国际合作、生物安全危机事件应对等进行综合性的评估和评价。

提升生物安全的治理能力促进贸易便利化方面,还有赖于全社会构建实施监测体系,提升快速决策能力,运用信息挖掘技术,提高政策制定的科学性、提升安全治理能力,助力便利化措施的落地。

国际贸易商务可靠机制:国际标准和合格评定方案

Hanane Taidi: 第三方检测(TIC)行业在发达经济体和新兴市场中均发挥着基础性重要作用。长期以来,合格评定带来的主要好处之一就是促进贸易,因为TIC服务可以帮助简化不同司法管辖之下的合规活动,降低贸易的成本和复杂性,促进制成品的市场准入,并有效管理供应链。不同司法管辖之下的法律法规要求和标准各不相同,合格评定适用于所有情况,提供一种方法,以证实产品与服务的合规性,促进跨境贸易发展。一个国家有多种选择来接受合格评定的结果,比如决定单方面承认或相互承认其他司法管辖区之下的合格评定结果。

有些相互承认的方式方法已经被证实是成功的,成为促进贸易的有效机制,然而在促进消除现有贸易壁垒方面,互认协议并不总有效。另一种更有效的贸易促进方法是,监管者对所有的合格评定机构制定相同的要求,这样既提高效率,又能降低制造商的成本和缩短上市时间,可以使监管者更有信心,认为其监管要求得到了满足。

在促进贸易方面具有重要影响的机制还有国际标准和合格评定方案,这些方案允许制造商测试其产品一次就可以得到互认市场准入。只要国际标准能同时满足各地监管机构的需要,并且进行合格评定的组织能获得认可,那么国际标准和合格评定方案能成为可靠的机制,为监管机构和行业、消费者提供合规合格的保障。

应加强合作,不断推动建立一个强大的合格评定生产系统,使国际贸易得以蓬勃发展。

(责任编辑 刘志远)