

城市群：高质量发展的增长极和动力源



陆大道

中国科学院院士
中国地理学会原理事长
中国科学院地理科学与资源研究所
研究员



叶嘉安

中国科学院院士
香港大学城市规划与设计系教授



薛德升

中国地理学会副理事长
中山大学地理与规划学院院长



李国平

中国区域科学协会候任理事长
北京大学首都发展研究院院长



曾刚

华东师范大学城市发展研究院院长

城市群是世界经济重心转移的重要承载地,已成为集聚国内乃至国际经济社会要素的巨大影响空间。为进一步组织推动中国城市群研究工作,开展前瞻性研究和咨询建议,形成适合我国城市群发展的新道路,使城市群发展在国家新型城镇化建设中发挥功能作用,以及在国家经济社会发展中发挥核心作用,2021年7月26日,第二十三届中国科协年会区域协调发展论坛暨第二届中国城市群发展

论坛召开,中国科学院院士、中国地理学会原理事长、中国科学院地理科学与资源研究所研究员陆大道,中国科学院院士、香港大学城市规划与设计系教授叶嘉安,中国地理学会副理事长、中山大学地理与规划学院院长薛德升,中国区域科学协会候任理事长、北京大学首都发展研究院院长李国平,华东师范大学城市发展研究院院长曾刚作报告,就新发展格局下中国城市群如何高质量崛起展开讨论。

收稿日期:2021-07-26

引用格式:城市群:高质量发展的增长极和动力源[J]. 科技导报, 2021, 39(16): 62-64; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2021.16.012

信息与服务是城市群的核心联系

陆大道:在全球化和新信息技术支撑下,世界经济的“地点空间”正在被“流的空间”所代替,世界经济体系的空间结构已经逐步建立在“流”、连接、网络和节点的逻辑基础之上。从而催生的一个重要结果,就是塑造了对于世界经济发展至关重要的“门户城市”,即各种“流”的汇集地,连接区域和世界经济体系的节点即为控制中心。

当今世界,处于世界性“流”的节点上,并以高端服务业为主题的“门户城市”,对于国家乃至世界经济发展的意义和地位至关重要。我国京津冀、长三角、大湾区三大城市群,已经具备逐步建成对东亚及世界经济有重要影响的全球性城市群的条件。这三大城市群是直接影响经济区域构建具有全球竞争力的国家科技基地,是国家发展规划和区域性规划的重要目标和重中之重。

现代通信技术降低了空间距离的摩擦力,导致了时空压缩与客体集聚。信息因素正在改变社会经济客体内部与结构域外部的关系,提高了空间组织的效能与各种类型区域的竞争力。大城市群的核心城市是以信息业为基础的服务业经济,而不是以资源加工及以商品为基础的制造业经济。发展城市群根本的目标是提升城市群的积极效应,提高其创新能力,加强在国际与全国相应平台上的竞争力与带动能力。

大城市群的核心城市是国家和大区域的金融中心、交通通信枢纽、人才聚集地以及进入国际市场最边界的通道,是资金流、信息流、物流、技术流、人才流的交汇点。土地需求强度较高的制造业和仓储等行业,扩散到周边的周围,形成一些城市庞大的经济区。

未来超级特大城市群管治的目标是智慧城市

叶嘉安:超级特大城市群将成为我国日益庞大的消费市场,现代服务业市场的重要承载区。随着

人口和生产要素向超级特大城市群进一步集中,超级特大城市群上中下游产业链集群化、服务业供应链系统化的趋势将日益明显。

超级特大城市群发展和演变过程中存在着诸多困境和风险,整体而言,还存在管辖权破碎化,比如一个区域多种管治,地方各自为政,缺乏区域统筹导致无序竞争;基础设施的重复建设,跨市通勤增加,行政地域与功能地域不匹配;饮用水源、河道污染等。

未来超级特大城市群管治的目标应是智慧城市。随着信息技术的普遍引用,从利用计算机和局域网络建立了数字城市,到21世纪初期发展出的物联网和智能城市,智慧科技的应用从城市拓展到了区域,并实现由智慧城市扩展到区域的智慧电网、智慧防洪、智慧水和环境管理、智慧管治等智慧区域的应用。智慧城市和智慧社会兴起的浪潮不可逆转,对城市规划发展以及人类的生活产生巨大的影响。同时,要重视超级特大城市群的交通、环境、污水、垃圾废物,以及供水供电等规划与管理,创新的超级特大城市群的空间规划与管治架构和政策。

城市群间的经济联系以高级生产性服务为核心内容

薛德升:在新技术革命下,伴随着经济结构变革,服务于企业生产的服务性经济活动,特别是为企业提供创新知识服务和金融服务的行业发展壮大。城市群间的经济联系是以高级生产性服务为核心内容。

国家“十四五”规划纲要已明确提出,发展壮大城市群和都市圈,推动城市群一体化发展,全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。我国目前共布局了京津冀、长三角、珠三角等19个国家级城市群,但各城市群内高级生产性服务业行业数量存在差异。9个国家级城市群中有7个城市群具有全部行业联系,也有5个城市群仅存在银行、保险、物流3个行业的联系。随着高级生产性服务业在国家经

济结构中占比增长,其对于城市群之间的联系越来越重要,同时对城市群形塑也存在较大差异。

加强科技协同创新助力京津冀世界级城市群建设

李国平:科技协同创新是区域经济增长的核心,要完善创新体系,整合创新资源。京津冀协同发展的根本推动力在于创新驱动,推动京津冀产业链和创新链的深度结合。如何加强科技协同创新来助推京津冀世界城市群的建设,提出如下建议。

一是优化京津冀区域科技协同创新的格局,构件“一心、三核、三带、多园区”的区域科技创新格局和“三城两翼的一区”创新方式;二是深入实施创新驱动发展战略,加大科技创新的投入,提高研发投入强度,发挥中关村示范区的核心带动作用,布局建设一批科技园区;三是强调科技开发能够转换形成区域创新发展的新模式。

建立完整的京津冀区域创新系统至关重要,关键在于围绕创新链、产业链、资金链和商业模式的创新。

引导民营企业深度融入长三角一体化

曾刚:单个城市创新活跃度未必高,但是加在一起却非常高,城市之间特别是城市群内部的经营合作非常关键。基于新基建的数字工程、数字经济如火如荼,长三角一体化建立以城市体系为基础,以交互式的多节点的协同方式,才能占据更主要的地位。

党和国家对长江经济带的发展已经有非常清晰的论述,强调要提高科技力量,开展联合攻关,要解决“卡脖子”技术问题,为全国的高质量发展提供可靠的支撑。科技创新应该成为长三角地区当前最核心、最关键的任务。

特别强调的是,民营企业在创新体系的作用非常关键,支持民营企业在创新中的主体作用,对于提升或者扭转长三角创新效益的局面非常重要,下一步应注重鼓励引导民营企业深度融入长三角一体化,这对于长三角一体化的产业战略,特别是突破“卡脖子”技术、成果转化,能够发挥更加好的作用。

(责任编辑 刘志远)