

# 中国科协近年来决策咨询工作回顾与展望

任福君

中国科协创新战略研究院, 北京 100038

**摘要** 回顾了党的十八大以来特别是中国科学技术协会第九次全国代表大会以来中国科协决策咨询工作尤其是科技创新智库建设工作, 总结了一些成功的经验和典型的做法, 并本着“继承中发展、发展中创新”的原则对未来中国科协决策咨询工作进行了展望。

**关键词** 中国科协; 决策咨询; 科技创新; 智库

中国科协自成立之日起, 就与决策咨询结下了不解之缘, 历史上曾经组织全国学会、协会、研究会和各级科协组织, 凝聚团结广大科技工作者, 完成了许多重大决策咨询任务, 为推动我国的科技事业发展特别是科技决策咨询制度建设, 促进高端科技创新智库发展做出了重要贡献。随着国内外发展环境的深刻变化, 决策咨询在为民主依法决策提供可靠、有效的客观依据, 服务党委政府科学民主决策和国家科技战略、规划、布局和政策方面发挥的作用越来越重要。2016年召开的中国科学技术协会第九次全国代表大会(以下简称“中国科协九大”)提出科协要增强政治性、先进性和群众性, 建设开放型、枢纽型、平台型科协组织的发展目标, 并进一步明确了“为党和政府科学决策服务”等“四服务一加强”的工作职能。中国科协九大以来, 作为党领导下的科技工作者的群众组织, 中国科协突出在人才、智力、组织等方面的优势, 积极开展决策咨询工作, 形成了一些有针对性、可操作的对策建议,

支撑了我国科技事业的发展。在中国科协十大即将召开之际, 有必要总结党的十八大以来特别是近5年来中国科协决策咨询方面的工作, 凝练一些可推广可复制的经验和案例, 并对未来中国科协决策咨询工作特别是高端科技创新智库建设进行展望。

## 1 中央对中国科协决策咨询工作的要求

党中央和习近平总书记对中国科协加强决策咨询、推动科技创新智库建设提出了明确要求, 为中国科协进一步做好相关工作指明了方向。2014年10月27日, 中央全面深化改革领导小组第六次会议审议了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》<sup>[1]</sup>, 习近平总书记指出, “要从推动科学决策、民主决策, 推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度, 把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好”。2015

收稿日期: 2021-04-15; 修回日期: 2021-04-26

作者简介: 任福君, 教授, 研究方向为科技政策、科普、科学文化与创新文化等, 电子信箱: renfujun@cast.org.cn

引用格式: 任福君. 中国科协近年来决策咨询工作回顾与展望[J]. 科技导报, 2021, 39(10): 48-56; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2021.10.005

年1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》<sup>[1]</sup>,解决了“为什么要建设智库、建设什么样的智库、如何建设智库”的问题,确定了总体目标和发展路径。要求“建设高水平科技创新智库。……研究国内外科技发展趋势,提出咨询建议,开展科学评估,进行预测预判……。”“发挥中国科学院、中国工程院、中国科协等在推动科技创新方面的优势,在国家科技战略、规划、布局、政策等方面发挥支撑作用,使其成为创新引领、国家倚重、社会信任、国际知名的高端科技智库。”“支持中央党校、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、国务院发展研究中心、国家行政学院、中国科协、中央重点新闻媒体、部分高校和科研院所、军队系统重点教学科研单位及有条件的地方先行开展高端智库建设试点。”<sup>[1]</sup>

2015年7月16日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实,开展落实评估评价要求。2016年3月,中共中央办公厅印发了《科协系统深化改革实施方案》。

2016年5月30日,习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会(以下简称“科技三会”)上发表重要讲话时指出,中国科协各级组织要坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责定位,团结引领广大科技工作者积极进军科技创新,组织开展创新争先行动,促进科技繁荣发展,促进科学普及和推广<sup>[2]</sup>。党的十九大报告指出,要“深化马克思主义理论研究和建设,加快构建中国特色哲学社会科学,加强中国特色新型智库建设”。

中央书记处在听取中国科协工作汇报时,明确要求中国科协要认真落实党中央关于中国特色新型智库建设的部署,……围绕国家重大产业发展和区域发展战略,深入开展对策研究,提供更多有价值的咨询建议。“科技三会”以来,中国科协的决策咨询工作和科技创新智库建设工作如影随形,走上了高速发展的快车道。

## 2 科协系统决策咨询工作的主要经验

当今世界正处于百年未有之大变局中,立足新一轮科技革命和产业变革、国际经济合作和竞争格局变化的历史新起点,中国科协为党和国家科学决策提供支撑,是推进国家创新治理体系和治理能力现代化的迫切需要。中国科协充分发挥自身组织优势和学术影响,团结凝聚广大科技工作者积极开展与科技创新密切相关的决策咨询工作,努力支撑党和政府的科学决策,发挥科技创新智库的作用。

### 2.1 重视制度建设

早在2010年,中国科协就启动了国家级科技思想库建设试点工作,印发了《中国科协关于加强决策咨询工作 推进国家级科技思想库建设的若干意见》《中国科协科技工作者建议征集管理办法(试行)》等多个文件。

每年都围绕中央关注重大问题设置多项课题,紧密联系人民群众特别是广大科技工作者切身利益的重点、热点、难点问题,科技社团发展的重要问题,科技与经济社会发展的重大问题和区域性重大问题,组织科技工作者开展调查研究,进行评估评价,提出咨询意见和建议,形成大批有重要参考价值的调研成果,每年获得党和国家有关领导同志数次批示。

2012年,中国科协建立了上报决策咨询类专报的审核把关机制,对专报的数据来源、原因分析、政策建议等提出意见,提高调研选题研究成果的提炼水平,有力推动了科协系统的第三方科技评估工作。随后进一步完善第三方评估工作政策保障和制度规范。自2014年起,中国科协积极探索开展第三方科技评估工作,推动建立国家科技评估制度,陆续出台相关工作方案和导则规范。2014年12月,中国科协办公厅印发《中国科协创新评估组织体系建设方案》和《中国科协关于开展创新评估试点的工作方案》。

2015年1月,《关于加强中国特色新型智库建设的意见》发布后,中国科协对第三批地方科协国家级科技思想库建设试点工作进行了调整,开始全

面建设科技创新智库,开启了新的决策咨询模式。2015年9月,中国科协印发《中国科协关于建设高水平科技创新智库的意见》。2016年4月,中国科协印发《中国科协高水平科技创新智库建设“十三五”规划》。

2017年7月,中国科协办公厅印发《科协系统第三方评估导则》和《科协系统第三方评估导则实施细则》。2018年12月,中国科协印发《面向建设世界科技强国的中国科协规划纲要》,对第三方评估工作做出了安排。

即将实施的《中国科学技术协会事业发展“十四五”规划(2021—2025年)》明确提出,服务党和政府科学决策能力显著提升,要求柔性科技智库网络体系建设取得新进展,科协组织发展理论和战略的研究能力明显提升,“智汇中国”服务能力进一步提高。将在中国科协第十次全国代表大会上通过的《中国科学技术协会章程(修订稿)》,继续强调参与科学论证和咨询服务,加快科学技术成果转化应用,助力创新发展。

## 2.2 强化组织保障

一是建立了科技创新决策咨询组织框架。除了中国科协决策咨询专委会的统筹作用之外,中国科协还建立了一些重要的决策咨询组织,如中国科协创新评估指导委员会。聘请一批德高望重的战略专家和领域专家作为中国科协创新评估指导委员会成员,聘请徐匡迪院士为中国科协创新评估指导委员会首任主席,聘请以中国科协常委会决策咨询委员会委员、一些知名战略专家和领域专家为非常设的创新评估专家委员会成员,并开展了一系列的第三方创新评估工作。在中国科协创新评估指导委员会总体指导下,在各个非常设的创新评估专家委员会的直接指导和参与下,中国科协完成了一系列比较高水平的第三方评估工作。

2021年上半年,中国科协成立了“科创中国”咨询委员会,旨在于深入推进“科创中国”品牌建设,打造“科创中国”咨询委员会汇聚跨界精英的顶尖人才高地、面向未来前沿的思想交流高地、凝聚多方共识的智库咨询高地和联通国内国际的开放发展高地。在“科创中国”咨询委员会第一次会议

上,研判了“科创中国”试点城市和枢纽城市建设中的堵点和痛点,进行了思想策源、观念引领、前沿预判,探讨了构建跨界协同促进科技经济融合的新机制,为“科创中国”建设提供了有效的决策咨询支撑。为了更加全面有效地支撑科技决策咨询和科技创新智库建设工作,目前中国科协正在组建中国科协科技战略咨询委员会。

二是整合资源,打造中国科协大智库平台。打造“科协+学会、科协+高校、科协+科研院所、科协+企业”的智库平台。与北京大学共建中国科协—北京大学科学文化研究院,与清华大学共建中国科协—清华大学科技发展与治理研究中心,与中国人民大学共建智能社会治理研究中心,与北京航空航天大学共建科技组织与公共政策研究院,与天津市人民政府、南开大学共建数字经济研究中心,与湖北省人民政府、华中科技大学共建华中公共卫生与健康联合研究中心,与重庆市人民政府、重庆大学、四川大学共建城市化与区域创新极发展研究中心等等。探索与名校以及科研院所、重点企业的合作新模式,充分发挥战略科学家作用,探索推动高校智库联合体智库协同机制,丰富合作内容和形式。

三是打造“小中心、大外围”的核心智库网络模式。在“科协+”模式下,积极探索具体的智库辐射发展模式,以中国科协创新战略研究院为小中心,联合全国学会、地方科协、高校和科研院所,成立辐射重点区域和重点领域的智库分支机构。图1所示为“小中心、大外围”智库网络模式。同时,中国科协创新战略研究院还积极探索国际合作,联合清华大学和伦敦政治经济学院(LSE)建立了“中国科协创新战略研究院-清华大学-伦敦政经学院科学文化研究中心”,创建了《Cultures of Science》英文期刊等,助力国际联合智库建设。此外,中国科协创新战略研究院还与美国物理联合会、北京科技大学、北京长城企业战略研究所、中国科学技术出版社等建立了战略合作协议,全方位促进科技创新智库发展。

## 2.3 突出第三方作用

一是发挥科协系统组织优势,强化第三方评估能力建设。中国科协作为“第三方”所具备的身份

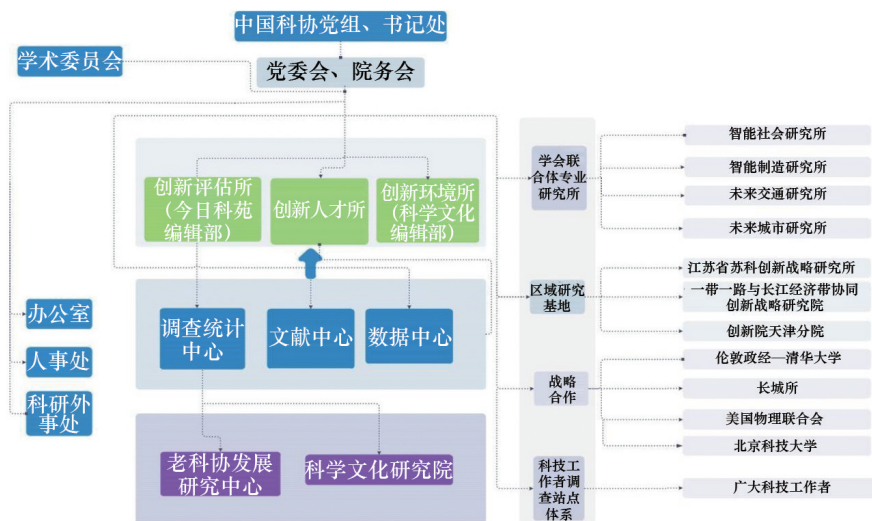


图1 “小中心、大外围”智库网络模式

属性和网络型的结构与资源优势,可以为评估行为的独立性、公正性与评估结果的可靠性和有用性提供保证。围绕中央全面深化改革的总体部署及要求,加强顶层设计,发挥第三方评估对构建具有科协特色科技智库网络的支撑引领作用。通过第三方评估活动的规范化、体系化和标准化,不断优化内部治理结构,建立和完善竞争选择机制、监督机制和自我约束机制,承接政府职能转移,推动科协开放型、枢纽型、平台型组织建设,为促进政府职能转变和简政放权改革发挥重要的支撑作用。

二是团结凝聚科技专家,支持决策咨询。通过“一体两翼”组织凝聚广大专家积极参与科技创新决策咨询工作,把最适合的专家请到最需要的项目平台上;把广大科技工作者的个体智慧在平台上凝聚为气势磅礴、无坚不摧的集体智慧。如邀请800多位专家参加了《国家中长期科学与技术发展规划纲要(2006—2020年)》实施情况评估工作,其中有80位院士;邀请700多位院士专家参加了双创示范基地评估工作;在《《传染病防治法》的修改完善》第三方评估工作中广泛征求了优秀的公共卫生专家、相关法律专家和活跃在基层一线科技工作者与社区工作人员的意见。

三是建设重点学科领域智库,实施中国科协智库专家团队建设工程。遴选“卡脖子”核心技术进行预测,深入实施学科发展引领与资源整合集成工

程,对世界科技前沿加强跟踪研判,组织院士专家团队,对集成电路、人工智能、机器人、信息技术、新材料、能源等重点领域的发展趋势和创新力进行评估,系统研判新一轮科技和产业变革对我国发展的机遇和挑战。开展“2049:中国科技与社会愿景展望系列研究”“基于学科的科技预算体制机制研究”,及时跟踪国际科技发展前沿动态,发挥所属学会的专业优势,及时遴选判别重大科技发展战略机遇和方向,为科学谋划我国科技战略布局提供高端咨询,为学科发展提供决策参考。

依托全国学会、省级学会、高校科协和企业科协,建设中国科协智库专家团队,聘任遴选一批科技专家,引导地方科协建设智库专家团队,开展评估评价工作。同时,巩固已有成果,开展相关重点项目研究工作<sup>[3-4]</sup>。开展了《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》实施情况评估,双创示范基地评估,全面改革创新改革试验评估,技术预见评估等;举办科学文化论坛、科协理论研讨会、“科创中国”为主题的“中国创新50人论坛”等智库交流活动;开展老科协创新发展研究中心的科技创新智库工作;不断创新科技工作者状况调查站点体系。形成了具有中国科协特色的一系列科技创新决策咨询经验模式。

## 2.4 创建适合科技工作者参与的决策咨询形式

一是关于科学技术本身发展的决策咨询。如

组织专家参与“863计划”“973计划”,国家中长期科学和技术发展规划的战略研究、制定等。

二是以科学技术为基础的决策咨询。如组织专家参与三峡工程、青藏铁路等重大项目可行性论证等。

三是参与重要文件的研究起草。如组织专家参与《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020)》《中华人民共和国科学技术普及法》《中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)》《关于进一步弘扬科学家精神加强作风学风建设的意见》《中长期科学和技术发展规划纲要(2021—2035)》等重要文件起草工作。

四是组织实施各类相关调研课题。受党和政府及有关部门委托开展的专题研究,如受上级委托的集成电路发展的问题与对策课题研究等;围绕科技、经济和社会发展重大问题组织相关专家开展的战略研究,如中央关注的重大问题研究,“科创中国”相关重大问题研究等;为政协科协界委员参政议政、建言献策提供支撑的调研课题,如支撑政协委员提案研究工作等;根据科技界的意愿呼声,对科技工作者普遍关心的热点问题开展专题调研、反映他们意见和建议的研究课题,如科技界对党的十九大召开的反响调查等;中国科协所属学会结合学科特点和社会需求,为经济社会发展建言献策的研究课题,如相关学科世界发展趋势研究课题;加强科协组织自身建设的理论与实践研究课题,如科技社团对科技工作者的政治引领对策研究,科协基层组织的关键问题研究等;还有中国科协全国代表大会代表的调研课题等。

五是依托“一体两翼”优势组织实施科技评估评价。受党中央、国务院直接指派的评估评价工作,如参加国务院相关大督查,[国发2018]32号文规定的双创示范基地评估等;受全国人大及有关部门的委托开展的与科技相关的评估评价,如“传染病防治法”实施效果评估等;受党和政府及有关部门的委托开展的科技评估评价,如中长期科技规划实施情况评估、全面改革创新试验第三方评估等;受地方党委政府的委托开展的科技评估评价,如北京“三城一区”规划实施进展评估,澳门科技创新成

果转化状况评估等。

科协科技创新智库决策咨询的定位是代表科技界反映情况、提出意见建议——建言献策。因此,一要明确问题,了解决策者的关注点;二要通过调查研究、实事求是掌握情况;三要有理有据有方法有判断地分析研究问题及解决方案;四要直截了当,既具有针对性又具有可操作性地建言献策。

## 2.5 形成畅通的决策咨询报告报送渠道

经过多年的不断努力,中国科协已经创建形成了畅通的决策咨询报告的报送渠道,有的已经成为知名品牌。主要的渠道有以下5个。

一是《科技界情况》,通过中国科协全国科技工作者状况调查系统等渠道获得的科技界的情况报告;各级科技社团反映的科技工作者的诉求、愿望等,可以直报党中央国务院。

二是《科技工作者建议》,凝聚广大科技工作者调查研究获得的关于科技创新发展等方面的意见建议报告,可以直报党中央国务院。

三是《中国科协信息》,根据上级要求组织科技工作者完成的关于科技创新等方面发展的命题报告,一般按照规定渠道上报。

四是《中国科协党组文件》,一般对于中国科协直接组织完成的关于科技创新发展的建议报告、关于科技工作者状况的报告等,按照组织隶属关系直报中央书记处。

五是《中国科协调研动态》,综合反映广大科技工作者调查研究获得的关于科技创新发展等方面的意见建议或者科技工作者状况的报告,一般报中国科协主席、副主席、部门和直属单位主要负责同志等参阅,有时也根据报告主题送相关中央和国家机关部门。此外,还有全国政协科协界别委员提案等报告形式。

## 2.6 建设具有科协特色的决策咨询交流平台

经过多年努力,目前建成了中国科协年会的院士专家座谈会、中国科技智库论坛等,世界科促大会、中国科技会堂峰会,中国创新50人论坛、中国科技政策论坛、中国科学文化论坛等等,会议成果聚焦了大批决策咨询报告上报,很好的发挥了科技创新智库交流平台的作用。

### 3 科协系统决策咨询工作的优势和特点

根据中国科协对自身的定位及其核心任务,科协系统决策咨询工作与其他决策咨询机构具有明显不同的特点和优势,“一体两翼”主要体现在组织体系、专业人才和群众资源3方面。

一是能够充分依托系统的组织优势。科协组织涵盖了全国学会、地方科协、学会及基层组织,网络体系纵横交错、覆盖面广,是科协智库建设所特有的组织优势,有利于开展全国性的、跨领域的调查、咨询、评估工作。

二是拥有广泛的专业人才优势。中国科协管理210个全国学会,涉及理科、工科、农科、医科和交叉学科的专业性学会、协会和研究会,覆盖绝大部分自然科学、工程技术领域和部分综合交叉学科,构建以学会为主的专业人才网络,发挥各个学科领域的人才和专业优势,合理规划“高精尖”领域突破与产业发展路线图,能够为培育国家未来核心竞争力奠定坚实基础。

三是可以发挥作为独立第三方的平台优势。作为中国科技工作者的群团组织,科协不是政府行政管理部门,也不受政府部门的行政制约,能够充分发挥自身人才荟萃、学科齐全的优势和联系广泛、地位超脱的特点,可以动员组织全国各行业各领域广大科技工作者,相对独立开展客观评估和建言献策。围绕中央全面深化改革的总体部署及要求,发挥第三方评估对构建具有科协特色科技智库网络的支撑引领作用。通过第三方评估活动的规范化、体系化和标准化,不断优化内部治理结构,建立和完善竞争选择机制、监督机制和自我约束机制,积极承接政府职能转移,推动科协开放型、枢纽型、平台型组织建设,为促进政府职能转变和简政放权改革发挥重要的支撑作用。

中国科协创新战略研究院成立后,以国家重大创新战略评估为根本,以承担国务院和相关部委委托的重大任务为突破口,开展一系列重大研究和重点工作,部分成果获得了党和国家有关领导同志的重要批示,相关工作受到了有关部委和社会各界的

高度认可。高质量完成《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》实施情况评估工作,科学评价中国过去15年科技发展成绩和不足,为新的科学技术发展中长期规划制定提供决策参考。客观研判国家双创示范基地建设成效和全面改革创新试验区政策落实情况,有力促进了双创、全创改持续走向深入。持续编著出版的《中国科技人力资源发展研究报告》《中国科学技术与工程指标》等系列报告,已经成为科协创新智库的知名品牌。构建作风学风监测指标体系、剖析科学文化实质内涵、调查我国科技工作者现状、科学预见重要技术发展趋势等一系列重要研究形成的成果,在决策层面得到了广泛认可。并且建成了覆盖全国的科技工作者状况调查体系和科技政策库等数据资源平台,为科技创新智库建设提供了支撑。

### 4 典型决策咨询工作回顾

#### 4.1 中国科协九大代表的决策咨询工作

中国科协九大代表决策咨询工作是通过承担中国科协全国代表大会代表调研课题完成的。中国科协从2013年开始探索对全国代表大会代表的调研活动给予专项资助,2016年中国科协九大决定继续深入对全国代表大会代表的调研活动进行专项资助,并出台政策予以保障。2017年出台《中国科学技术协会全国代表大会任期制办法》,通过开展调研课题资助为代表大会代表履行职责提供必要支持。2018年,进一步加强代表调研课题管理制度化建设,出台《中国科协全国代表大会代表调研课题专项资助项目管理办法(试行)》,为中国科协代表调研课题专项资助项目实现科学化、规范化、制度化管理提供了有力支撑。中国科协代表调研课题一般要求课题负责人为中国科协全国代表大会代表,以全国学会和省级科协为依托,重点围绕科协工作和科技工作,紧密结合本地区、本领域的工作实际和工作特色发挥个人专长优势积极开展调研,鼓励不同行业、不同地域的代表联合开展课题调研。

中国科协九大以来,连续5年面向1223位代

表,共资助了5批305个调研课题,有力地支撑了中国科协九大代表的决策咨询工作,同时也积累了一些成功经验和做法。一是选题科学规范;二是全国学会和地方科协都支持调研课题研究;三是资助代表覆盖面不断有序扩大。

总体来讲,中国科协九大代表调研课题通过资助代表结合自身的工作领域和专业特长开展调研,促进了科技人员、科技相关企事业单位对科协工作有关情况的深入了解和研究,支撑代表形成与科协工作和科技工作关系更为密切、可操作性更强的建议书,增进代表之间的沟通交流,为代表更好地履行职责,发挥作用提供有效的支撑。一是支撑了代表履行职责;二是支撑了科协影响力的提高;三是支撑了科技经济融合;四是支撑了代表能力提升;五是积累了在各级科协可推广可复制的经验。

#### 4.2 中国科协的第三方评估工作

近年来特别是中国科协九大以来,中国科协充分发挥“一体两翼”的组织优势,组织凝聚广大科技工作者开展了一系列的第三方评估工作。表1是近年来中国科协系统开展的第三方科技评估项目数量。2015年中办、国办印发《关于加强中国特色

新型智库建设的意见》之后,科协系统迅速行动起来,2016年开展的第三方科技评估项目就达到了4162项,之后的2017和2018年的评估项目数量有所波动,2019年科协系统迎来了开展第三方评估工作的高峰年。中国科协系统持续开展的第三方评估工作为国家与地方科技、经济与社会事业发展提供了有力的决策支撑,发挥了重要的创新智库作用。

表1 近年来各级科协和两级学会开展科技评估项目

年度	2016年	2017年	2018年	2019年
科技评估项目数/项	4162	2300	3172	7341

表2是中国科协承担、中国科协创新战略研究院等单位执行完成的部分第三方评估任务。表3是中国科协承担、全国学会、协会、研究会执行完成的部分第三方评估任务或者全国学会、协会、研究会直接承担完成的部分第三方评估任务。表4是中国科协创新战略研究院直接承担的部分第三方评估任务。

表2 中国科协承担完成的部分第三方评估任务

受托方	委托方	项目名称	委托年份
中国科协 (均由创新战略研究院具体承担)	国务院办公厅	“大众创业、万众创新”政策措施落实情况评估	2015年起
		基层公共医疗卫生设施建设、使用和管理政策措施落实情况评估	2015年
	国家科技体制改革和创新体系建设领导小组办公室	职称改革和事业单位高层次人才收入分配激励机制评估	2015年
	中央人才工作协调小组	《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》实施情况中期评估	2016年
	国家发展和改革委员会办公厅	全面改革创新试验评估	2016年起
		国家双创示范基地建设与进展情况评估	2016年起
	科技部	《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》实施情况评估	2018年
	全国人大教科文卫委	《中华人民共和国传染病防治法》的修改完善第三方评估	2020年
	科技部	《“十三五”国家科技创新规划》总结评估第三方专题评估	2020年

表3 部分全国学会、协会、研究会完成的部分第三方评估任务

受托方	委托方	项目名称	委托年份
中国化学学会	科技部 基础研究司	2014年度化学领域国家重点实验室评估	2014年
中国物理学会		2015年度数理领域国家重点实验室评估	2015年
中国地理学会		2015年度地学领域国家重点实验室评估	2015年
中国科协生命科学学会联合体		2016年度生物领域和医学领域国家重点实验室评估	2016年
中国科协信息科技学会联合体		2017年度信息领域国家重点实验室评估	2017年
中国科协先进材料学会联合体		2018年度材料领域国家重点实验室评估	2018年
中国科协智能制造学会联合体		2018年度工程领域国家重点实验室评估	2018年

表4 中国科协创新战略研究院直接承担的部分第三方评估任务

受托方	委托方	项目名称	委托年份
中国科协 (均由创新 战略研究院 具体承担)	北京生命科学研究所	北京生命科学研究所绩效考评第三方评估	2016年
	国家知识产权局	我国知识产权保护和运用政策落实情况评估	2017年
	科技部政策法规与创新体系建设司	激发科技人员和科研机构积极性专题评估	2019年
	澳门特区政府	澳门科技成果转化的条件、实力和潜力调研	2019年
	中央人才办公室	国家中长期人才发展计划	2020年

#### 4.3 地方科协完成的决策咨询项目简介

中国科协九大以来,很多地方科协的决策咨询工作得到了长足发展,为地方党委和政府提供了重要的支撑,其中重庆市科协的决策咨询工作很有特色。重庆市科协坚持把提高智库决策影响力放在首位,积极通过组织课题研究、学术会议成果提炼、建议征集等方式,着力提高智库的成果“产出率”和“含金量”。表5是近年来重庆市科协决策咨询专报及获得批示情况,2018年至2020年,共向中国科协和重庆市委、市政府报送决策咨询报告116篇,其中69篇获得省部级及以上领导肯定批示,成果产出数量和质量位居全国省级科协前列。

表5 重庆市科协决策咨询专报报送与获得批示情况

年度	报送专报/篇	获得省部级领导肯定性批示的篇数	批示率
2018	40	21	52.5%
2019	30	17	56.7%
2020	46	31	67.4%
合计	116	69	59.5%

特别是在服务新冠肺炎疫情防控工作中,先后组织开展疫情分析与发展趋势预测、家庭防控疫情调查、科技企业复工复产调查、高校毕业生就业状况调查、疫情防控背景下优化交通物流管理、疫情防控背景下加强社区智能化建设、加强重大公共事件应急科普中心建设等15项“短平快”课题研究,12篇决策咨询报告获得省部级以上领导肯定性批示,《尽快建立新冠肺炎康复者血浆抗体库和储备技术共享体系的建议》获得国务院采纳,多项建议被写入市政府文件或转化为相关部门工作措施,为研判疫情发展趋势、优化疫情防控策略提供了重要参考。

在服务国家战略上,创办成渝地区双城经济圈暨西部科学城高峰论坛、中国经济百人会等高水平学术研讨会议,提炼院士专家发言观点形成的《双循环新格局下推动成渝地区双城经济圈建设的使命、挑战及对策》《数字经济百人会院士专家对重庆市数字经济发展建议》等专报获得市政府主要领导肯定性批示,市政府分管领导要求将院士专家所提建议分解到相关部门和区县抓好落实。

全国学会和地方科协决策咨询的成功案例非常多,值得深入研究,篇幅有限,将来可另文分析。

## 5 中国科协决策咨询工作展望

中国科协十大即将召开,这将是一次继往开来的科技界的盛会,必将迎来科协决策咨询的新局面。面向未来,本着“继承中发展、发展中创新”的原则,建议在以下几个方面进一步推动中国科协决策咨询特别是科技创新智库工作的发展。

一是探索研究科技人才成长规律。建设科技人才数据库,开展人才成长规律研究,发布中国科技人力资源发展研究报告。加强对老科学家学术成长资料采集工程成果的分析研究和运用,做好人才成长数据的积累与规律研究。

二是深入研究科技管理规律。研究中国特色社会主义的科技管理规律,提出科技治理中国方案。针对新一轮科技革命和产业变革对我国科技领域带来的不确定性,探索形成预警研判新机制。创新智库模式,探索与一流科研机构共建高端智库平台。举办系列论坛,发布系列报告,打造中国科学文化与科技治理学术品牌。

三是研究当代科技创新的新变化新趋势。加强“科创中国”发展的重大问题研究,为推动科技经

济深度融合提供智力支撑。组织全国学会开展2035年科技经济社会融合创新趋势研判,围绕重点学科领域组织征集年度100个重大科学问题和工程技术难题。

四是探索创新智库发展模式和机制。围绕科技人才成长规律、科技管理规律、创新发展规律,以全球视野和中国视角开展深入研究,探索创新智库发展模式和机制,建设知名的中国特色高端科技智库,服务党和政府科学决策,服务国家治理体系和治理能力现代化建设。

五是打造具有鲜明科协特色的“智慧智库”。构建科协智库网络,实现网上洞察、网上动员、网上引领、网上辅助决策等功能。建设科协组织政治引领资源库、科技政策法规文本库、国际科技战略专家库和科技舆情体系,构建科技创新智库大数据标准和科协智库网络。推动中国科技峰会系列化、品牌化。

六是探索重大选题解题工作机制。深入研究具有中国科协特色的决策咨询工作机制,真正形成精准选题、深度破题、联合解题、成果提炼、分类(按需)使用、跟踪支撑、效果评估等七大环节的工作闭环。

七是探索建立科学规范高效高质的决策咨询激励机制。

本文回顾中国科协及创新战略研究院在决策咨询过程中所做的工作及取得的重要成果,分析科协决策咨询工作的优势和特点,总结主要经验,并对未来进行展望,目的是更好地促进科协系统科技创新智库的建设和发展。因篇幅所限及作者水平有限,遗漏之处在所难免,敬请读者批评指出。

文章撰写中得到了同事的大力帮助,在此一并感谢。

### 参考文献 (References)

- [1] 中共中央办公厅、国务院办公厅. 关于加强中国特色新型智库建设的意见[EB/OL]. [2021-02-11]. [http://www.gov.cn/zhengce/2015-01/20/content\\_2807126.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2015-01/20/content_2807126.htm).
- [2] 习近平. 为建设世界科技强国而奋斗. 在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话[EB/OL]. [2021-02-15]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2016-05/31/c\\_1118965169.htm?agt=2](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-05/31/c_1118965169.htm?agt=2).
- [3] 中国科学技术协会. 中国科协高水平科技创新智库建设“十三五”规划[R], 2016.
- [4] 中国科学技术协会. 中国科协2016年智库工作要点[Z]. 科协调函政字[2016]5号, 2016.

## A review and outlook of the decision-making consultation work of China Association for Science and Technology in recent years

REN Fujun

National Academy of Innovation Strategy, Beijing 100038, China

**Abstract** This paper reviews the decision-making consultation work of the China Association for Science and Technology (CAST), especially, the construction of the think tank for the science and technology innovation since the 18th CPC National Congress, or, the ninth National Congress of the CAST, as well as some successful experiences and typical practices. Based on the principle of "developing through inheritance and innovating through development", the future decision-making and consulting work of the CAST is prospected. This work is of certain reference value for the decision-making and consulting work of the science and technology association system and other mass organizations and the construction of the innovative think tank.

**Keywords** China Association for Science and Technology(CAST); decision-making consultation; science and technology innovation; think-tank ●



(责任编辑 祝叶华)