

坚决打赢交通扶贫脱贫攻坚战

范振宇

交通运输部综合规划司,北京 100736

摘要 交通运输具有很强的基础性和先导性作用,是贫困地区破解经济社会发展瓶颈的关键。交通运输部始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持精准扶贫、精准脱贫,以“三区三州”等深度贫困地区为重点,强化组织保障,突出规划引领,从严督导考核,多措并举持续加大政策资金倾斜和工作力度,精准扎实开展交通扶贫脱贫攻坚各项工作。在各方的共同努力下,交通扶贫成效显著,“行路难”“运输难”民生问题得到有效解决,贫困地区基本建成了“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会提供了坚实保障。

关键词 脱贫攻坚;交通扶贫;定点扶贫;对口支援

打赢脱贫攻坚战,交通运输要先行。交通运输部坚持以习近平总书记关于扶贫工作重要论述为指引,坚决贯彻落实党中央、国务院脱贫攻坚决策部署,把打赢交通扶贫脱贫攻坚战作为头号政治任务和第一民生工程,尽锐出战,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会提供坚强的交通运输保障。

1 交通扶贫攻坚战的根本遵循

党的十八大以来,习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置,形成了一套科学高效的贫困治理体系,推动中国减贫事业取得了巨大成就。习近平总书记特别重视交通运输

对脱贫攻坚的基础性和先导性作用,多次就交通扶贫和“四好农村路”作出重要指示批示,指出基础设施建设具有很强的先导作用,在一些贫困地区,改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门^[1-2]。他指出“要想富,先修路”不过时^[3]。他提出在沿海地区要想富也要先建港^[4]。习近平总书记提出要建设“四好农村路”,要求从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度,进一步深化对建设农村公路重要意义的认识,既要把农村公路建好,更要管好、护好、运营好,为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。习近平总书记关于交通扶贫的重要论述和指示批示精神,系统回答了交通运输为了谁、干什么、怎么干等根本性问题,充分说明了加快实施交通扶

收稿日期:2020-08-01;修回日期:2020-08-21

作者简介:范振宇,交通运输部综合规划司副司长、高级工程师

引用格式:范振宇. 坚决打赢交通扶贫脱贫攻坚战[J]. 科技导报, 2020, 38(19): 16-19; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2020.19.004

贫脱贫攻坚,是实现精准扶贫、精准脱贫的先手棋,是破解贫困地区经济社会发展瓶颈的关键,也是推进交通运输发展成果由人民共享的重要举措。为交通运输更好地在脱贫攻坚中发挥作用提供了根本遵循,指明了科学的路径。

2 加快推进交通扶贫脱贫攻坚

2.1 提高政治站位,不断增强打赢脱贫攻坚战的思想自觉、政治自觉、行动自觉

交通运输部坚持带头深入系统学习习近平总书记系列重要论述,及时召开党组会议、部务会议、脱贫攻坚领导小组会议,抓好学习和贯彻落实,举办党组中心组学习及交通大讲堂活动,召开全国交通运输系统推进“四好农村路”建设系列现场会,将脱贫攻坚列为部党校主体培训班次必修课程,带领全行业自觉把思想和行动统一到总书记关于扶贫工作的重要论述上,统一到习近平总书记对交通扶贫和“四好农村路”的重要指示批示上,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,齐心协力攻坚克难。

2.2 强化组织保证,构建上下联动、齐抓共管工作格局

坚持“中央统筹、省负总责、市县抓落实”,交通运输部成立脱贫攻坚领导小组,将脱贫攻坚、乡村振兴和“四好农村路”建设作为一个有机整体统筹推进,部主要领导任“双组长”,建立了“党组领导、领导小组主抓、司局全面参与”的工作机制,与24个省级人民政府签订了交通扶贫部省共建协议,建立奖惩机制,部省合力全面推进贫困地区交通扶贫工作。“十三五”以来,交通运输部主要领导每年赴贫困地区开展脱贫攻坚调研,帮助解决问题困难,推动目标任务落实。着眼于综合交通全局视野,构建交通运输部与国家铁路局、中国民航局、国家邮政局“一部三局”大交通扶贫格局,加强扶贫工作衔接,推动扶贫领域交通基础设施融合发展。

2.3 坚持精准方略,完善交通扶贫政策体系

交通运输部先后印发《集中连片特困地区交通建设扶贫规划纲要(2011—2020年)》^[5]、《“十三五”

交通扶贫规划》^[6]、《交通运输脱贫攻坚三年行动计划(2018—2020年)》^[7],建立健全交通扶贫“五年规划+三年行动+年度计划”的“5—3—1”规划计划体系,将贫困地区、革命老区、民族地区、边疆地区1177个县(市、区)全部纳入交通扶贫支持范围,围绕群众反映强烈的“行路难”“运输难”等问题,因地制宜建设“康庄大道路”“幸福小康路”“平安放心路”“特色致富路”,推进“交通+”扶贫模式,帮助贫困地区加快建成“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络。同时,按照习近平总书记建好、管好、护好、运营好农村公路重要指示要求,交通运输部全力推进“四好农村路”建设,推动交通建设项目更多向进村入户倾斜,推进各地加快构建农村公路管养长效机制,着力提升农村客运服务水平,大力发展农村物流。

2.4 坚持加大投入,强化资金政策倾斜支持

交通运输部持续加大中央资金对贫困地区支持力度,坚持项目优先安排、资金优先保障、工作优先对接、措施优先落实,新增资金、新增项目、新增举措向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。“十三五”期间,将国家高速公路车购税补助标准由“十二五”期间平均占项目总投资的15%提高到28%以上,普通国道由30%提高到50%左右,乡镇、建制村通硬化路的补助标准提高到平均工程造价的70%以上。“十三五”以来,累计投入超过9500亿元车购税资金支持贫困地区交通项目建设,约占全国车购税总规模的68%。

2.5 发挥行业优势,扎实开展定点扶贫、对口支援、联系六盘山片区帮扶工作

交通运输部定点扶贫的四川藏区4个国家级贫困县、对口支援的江西省赣州市安远县和牵头联系的六盘山片区,贫困程度深、脱贫难度大。交通运输部切实落实帮扶责任,部主要领导每年带队深入帮扶地区,调研指导脱贫攻坚工作,压实地方党委政府主体责任。利用“行业支持+结对帮扶+驻地扶贫”立体化工作方式,围绕帮扶地区脱贫目标,制定专项规划和工作方案,持续加大资金、项目、人才和教育培训支持力度,2013—2019年累计投入超过1000亿元车购税资金,共选派50余名优秀干

部到帮扶地区挂职,举办精准扶贫专题培训班 120 余个。因地制宜实施“交通+旅游”“交通+电商”“交通+技能+就业”等扶贫模式,支持交通运输与旅游开发、产业发展、社会扶贫等有机融合,助力帮扶地区产业发展、群众增收。截至 2019 年底,帮扶地区全部实现了具备条件的乡镇和建制村 100% 通硬化路,定点扶贫 4 县和对口支援县全部实现脱贫;牵头联系的六盘山片区 61 个贫困县中,55 县已脱贫,剩余 6 县将于 2020 年底脱贫。

2.6 坚持真抓实干,持续做好交通扶贫领域腐败和作风问题专项治理

交通运输部始终坚持“扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实”,不断建立健全交通扶贫统计监测机制,认真抓好交通扶贫基础底数核查、确认,建立县对外通道、乡镇建制村通硬化路、乡镇建制村通客车三级台账,确保交通扶贫项目精准实施。制定《交通扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案》,重点治理行业扶贫和专项扶贫工作中“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、项目和资金管理不规范、工作作风不扎实、考核监督不严格等问题。开展专项督导检查,重点督查责任落实情况、交通扶贫目标执行进度、项目建设、资金管理使用和管理养护等情况。

3 交通扶贫显著增强贫困地区群众的获得感、幸福感、安全感

在各方的共同努力下,交通扶贫取得了历史性成就,为农村特别是贫困地区带去了人气、财气,为党在基层凝聚了民心。2020 年 3 月 6 日,在决战决胜脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记充分肯定了交通扶贫成绩,指出贫困地区群众出行难等长期没有解决的老大难问题普遍解决^[8]。

3.1 贫困地区“出行难”根本问题得到有效解决

截至 2019 年底,贫困地区具备条件乡镇和建制村已实现 100% 通硬化路,通客车率分别达到了 99.8% 和 99.6%,并将于 2020 年 9 月底实现 100% 通客车。2016—2019 年,贫困地区建设了约 9.6 万 km 通往撤并建制村等较大人口规模自然村的硬化路,

建设了 45.8 万 km 农村公路安全生命防护工程,加宽改造了 14.3 万 km 窄路基路面、改造建设了约 1.5 万座危桥。交通建设项目不断向进村入户倾斜,几代人“出门水泥路,抬脚上客车”的梦想变成了现实,贫困地区交通安全水平不断提升。例如,江西省上饶市横峰县实现了“村村通”“组组通”通水泥路,行政村 100% 通客车,惠及 2.2 万贫困人口。重庆市大足区形成了以城区为中心,农村镇街为依托,农村客运站场为结点,城区、镇街辐射、村村相连的农村客运网络,出行环境显著改善。

3.2 贫困地区综合交通运输网络加快形成

2016—2019 年,交通运输部支持贫困地区改造建设了 1.69 万 km 国家高速公路、5.25 万 km 普通国道,已建成约 2365 km 内河航道。贫困地区县城基本实现了二级及以上公路覆盖,许多贫困县通了高速公路,干支衔接的高等级内河航道网络不断完善,不少地方还通了铁路、有了机场,贫困地区综合交通运输网络加快形成,曾经“山里山外两重天”的局面发生彻底改变。例如,云南省怒江傈僳族自治州、迪庆藏族自治州全力打通公路运输大动脉,补齐了无高速公路的空白,打破了怒江州福贡、贡山 2 个县没有高等级公路的历史。四川省巴中市平昌县建成了以铁路高速为引领、国省干线为骨架、县乡公路为支撑、村组道路为网络,互连互通、内畅外快的交通路网体系,彻底改善了县域交通条件。

3.3 贫困地区产业发展得到有力支撑

2016—2019 年,交通运输部支持贫困地区建成 3.8 万 km 资源路、旅游路、产业路,有效支撑了贫困地区矿产、能源、旅游等资源的开发利用。“交通+特色农业+电商”“交通+文化+旅游”“交通+就业+公益岗位”等扶贫模式不断创新。一些当地特色产业因路而起、因路而兴,贫困地区涌现了许多全国知名的地理标志特产品牌,农业生产经营规模化、集约化趋势明显。例如,陕西省渭南市富平县、华州区大力建设扶贫产业园,合阳光伏、临渭红提等脱贫产业生机勃勃,一批批农副产品产销全国。河北省邯郸市涉县千里乡村路上镶嵌了 300 余处文化景点,擦亮了太行梯田小米、红薯小镇、女娲祭典等名片。江西省井冈山市将农村公路养护

工作优先承包给沿途的贫困家庭,每户家庭每年可增收2500元以上。

3.4 贫困地区发展面貌得到切实改变

农村交通条件的改善,带动了农村人居环境同步改善,教育、医疗、文化等公共服务水平同步提升。不少地区将农村公路建设作为社会主义新农村“村容整洁”和“乡风文明”建设的重要切入点,同步开展公路沿线绿化以及沿途村镇的美化建设,将农村公路打造成一道道靓丽的乡村风景线,极大改善了农村生产生活环境。农村公路的畅达也促进了客货运输的发展,加速了人流、物流在城乡间的流动,城乡经济一体化进程加快,城市文明、基本公共服务逐步向贫困地区纵深覆盖,贫困地区物质文明、精神文明水平大幅提升。例如,吉林省延边朝鲜族自治州安图县开展沿线乡村、城镇路域环境整治,实现公路及沿线村镇清洁化、绿化、美化,打造了畅安舒美的通行环境。

4 结论

决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的冲锋号已经吹响,交通运输部将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,继续强化部省沟通协作,持续加大工作力度,坚定信心、顽强奋斗,坚决高质量完成交通运输脱贫攻坚收官工作,全力推进“四好农村路”高质量发展,做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接,向人民群众交出合格的交通答卷,确保小康路上不让任何一地因交通而掉队!

参考文献 (References)

- [1] 习近平对“四好农村路”建设作出重要指示[EB/OL]. (2017-12-25) [2019-12-30]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/25/content_5250225.htm.
- [2] 习近平总书记关心农村公路发展纪实[EB/OL]. (2014-04-29) [2019-12-30]. <http://cpc.people.com.cn/n/2014/0429/c64094-24953904.html>.
- [3] 李小鹏在全国交通运输工作会议上发表重要讲话[EB/OL]. (2016-12-26) [2019-11-28]. http://www.xinhuanet.com/politics/2016-12/26/c_129420426.htm.
- [4] 习近平:写好新世纪海上丝绸之路新篇章[EB/OL]. (2014-04-19) [2020-02-20]. http://www.xinhuanet.com/politics/2017-04/19/c_129552538.htm.
- [5] 集中连片特困地区交通建设扶贫规划纲要[EB/OL]. (2013-08-26) [2020-06-10]. http://zizhan.mot.gov.cn/zhuantizhuanlan/qita/zhongguojiaotongfupin/zhengcejiedu/201308/t20130826_1471784.html.
- [6] 交通运输部关于印发“十三五”交通扶贫规划的通知[EB/OL]. (2016-07-30) [2020-07-11]. http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/zhghs/201903/t20190329_3182337.html.
- [7] 交通运输部办公厅关于印发交通运输脱贫攻坚三年行动计划(2018—2020年)的通知[EB/OL]. (2018-07-06) [2020-07-11]. http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/zhghs/201903/t20190329_3182332.html.
- [8] 习近平:在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话[EB/OL]. (2020-03-06) [2020-04-29]. http://www.gov.cn/xinwen/2020-03/06/content_5488175.htm.

(责任编辑 王志敏)