

不懈努力加快建设交通强国

张大为

交通运输部综合规划司,北京 100736

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性新兴产业,是重要的服务性行业。党的十九大作出建设交通强国的重大战略部署,2019年9月中共中央、国务院正式印发《交通强国建设纲要》(以下简称《建设纲要》),对交通强国建设进行了系统谋划和全面部署,是新时代全面推进交通强国建设的行动纲领。

1 加快建设交通强国的重大意义

加快建设交通强国,是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策,事关民生福祉增进、经济高质量发展和国家竞争力的提升,意义十分重大。

1) 加快建设交通强国是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

交通关系民生,服务亿万群众。进入新时代,人民群众追求质量更高、内涵更丰富的美好生活,出行模式和流通方式将发生深刻变化。在继续保持大规模的大众化、普惠式交通运输需求的同时,多层次、多样化、个性化的出行需求和小批量、高价值、分散性、快速化的货运需求特征更加明显。加快建设交通强国,显著提升交通的效率、品质和经济性,将极大增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,促进交通发展成果更多、更公平地惠及全体人民。

2) 加快建设交通强国是建设社会主义现代化国家的内在要求。

交通现代化是衡量国家现代化水平的重要标志。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,交通的基础性、先导性、战略性、服务性作用将日益突出,更在保障国土安全、经济安全和人民生命财产安全等方面发挥着重要作用。加快建设交通强国,推动交通高质量发展,打造现代化综合交通体系,建设覆盖国土、连通世界的交通运输网络,将为实施国家战略、建设美丽中国、促进社会进步等提供坚强保障。

3) 加快建设交通强国是抢抓世界科技革命机遇的时代需要。

历次科技革命与交通相伴致远。当前,新一轮科技革命和产业变革孕育兴起,信息网络、人工智能、清洁能源、先进制造等与交通运输息息相关的领域呈现出群体跃进态势,智能交通、绿色交通、共享交通等新技术、新业态竞相涌现,已成为世界各国培育交通发展新优势的重要发力点。加快建设交通强国,有助于抢抓世界科技革命的机遇,推动交通运输业更好更快地发展,推动我国交通运输综合实力和国际竞争力进入世界前列。

4) 加快建设交通强国是推动交通运输高质量发展的内在需要。

改革开放特别是党的十八大以来,我国交通运输发展取得了历史性成就,基本适应了经济社会发展,有力增强了国家综合实力和国际影响力,但对标世界先进水平和人民美好生活需要,我国交通运输还存在发展不平衡不充分的突出问题,主要表现

收稿日期:2020-03-25;修回日期:2020-04-23

作者简介:张大为,副司长/高级工程师

引用格式:张大为. 不懈努力加快建设交通强国[J]. 科技导报, 2020, 38(9): 13-16; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2020.09.002

在基础设施还有短板、运输结构仍不合理、关键技术装备创新能力不足、物流业不发达、综合运输效率效益不高、交通运输服务和治理水平还须提升等。加快建设交通强国,有利于破解交通发展难题、深化供给侧结构性改革、推动行业高质量发展。

2 《建设纲要》的主要内容

《建设纲要》共有 11 个方面的内容,可分为 3 大部分。第 1 部分是总体要求,包括 1 个总目标、2 个阶段、3 个转变、4 个一流、5 个价值取向;第 2 部分是 9 大重点任务,第 3 部分是 3 大保障措施,概括起来就是“1234593”。

1) “1”就是把握“1”个总目标。即建设“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强国。“人民满意”就是要坚持以人民为中心的发展思想,建设人民满意交通,这是建设交通强国的根本宗旨;“保障有力”就是要为国家重大战略实施、现代化经济体系构建和社会主义现代化强国建设提供强有力支撑,这是交通强国的基本定位;“世界前列”就是要全面实现交通现代化,交通综合实力和国际竞争力进入世界前列,这是交通强国建设的必然要求。“人民满意、保障有力、世界前列”三者相辅相成,共同构成了交通强国的基本内涵。

2) “2”就是明确“2 个阶段”。即在 2020 年完成决胜全面建成小康社会交通建设任务和“十三五”现代综合交通运输体系发展规划各项任务的基础上,从 2021 年到 21 世纪中叶,分 2 个阶段推进交通强国建设:到 2035 年,基本建成交通强国,现代化综合交通体系基本形成,人民满意度明显提高,支撑国家现代化建设能力显著增强;到 21 世纪中叶,全面建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。

3) “3”就是实现“3 个转变”。(1) 交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变,也就是要实现交通运输高质量发展,这是发展要求的转变。(2) 由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变,也就是要打造现代化综合交通体系。这是发展方式的转变。(3) 由依靠传统要素

驱动向更加注重创新驱动转变,真正使创新成为交通强国建设的第一动力。这是发展动力的转变。这“3 个转变”也是相辅相成、有机统一、互相促进、互为支撑的。只有“3 个转变”真正实现了,才能真正实现由交通大国向交通强国的历史性转变。

4) “4”就是打造“4 个一流”。即打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务。“设施、技术、管理、服务”涵盖了交通运输发展的基本要素,“一流”是交通强国建设的目标导向,也是世界前列的应有之义。因此,“4 个一流”既是目标导向,也是重要路径。要以打造“4 个一流”为重点,实现新突破,真正使我国进入世界交通强国前列。

5) “5”就是体现“5 个价值取向”。《建设纲要》提出构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。“安全、便捷、高效、绿色、经济”是我国交通运输发展要长期遵循的价值取向。其中,“安全”是交通发展的永恒主题,是经济社会稳定发展的重要前提;“便捷”是对交通供给能力和质量的要求,要求提高交通基础设施通达程度,注重交通公平性;“高效”是对交通供给效率的要求,要求充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率,为社会再生产循环畅通奠定基础;“绿色”是满足人民对优美生态环境的需要,要倡导绿色出行,促进交通与自然和谐共生;“经济”是对交通投入产出的要求,用户以可承受的价格享受到高品质、高性价比的运输服务。

6) “9”是指“9 大重点任务”:不仅着眼于基础设施、交通装备运输服务、治理体系、人才科技等关键环节和要素的协调融合,也突出创新、安全、绿色、开放等交通发展的时代特征,形成了全方位的交通强国建设战略布局。

(1) 实现基础设施布局完善、立体互联。交通基础设施是国土空间开发利用的重要骨架。要以多中心、网络化为主形态,统筹铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等基础设施规划建设,着力建设现代化高质量综合立体交通网络,构建便捷顺畅的城市(群)交通网,形成广覆盖的农村交通基础设施网,构筑多层次、一体化的综合交通枢纽体系,实现基础设施布局完善、立体互联。

(2) 实现交通装备先进适用、完备可控。交通装备是交通现代化发展的关键要素。要加强科技研发,大力推广新能源、新材料、新技术,大力发展高效、安全、智能、绿色的新型交通装备,着力加强新型载运工具研发和特种装备研发、推进装备技术升级,全面提升交通装备现代化水平。

(3) 实现运输服务便捷舒适、经济高效。运输服务是交通运输供给的最终产品。要聚焦社会主要矛盾变化,大力提高服务品质,提升运输效率,增强运输经济性,着力推进出行服务快速化和便捷化;打造绿色高效的现代物流系统,加快新业态新模式发展。

(4) 实现科技创新富有活力、智慧引领。科技创新是建设交通强国的第一动力。要以科技研发为导向,以创新能力为基础,以制度环境为保障,以智慧交通为主攻方向,以信息化、标准化为重要支点,着力强化前沿关键科技研发,大力发展智慧交通,完善科技创新机制,全面支撑交通强国建设。

(5) 实现安全保障完善可靠、反应快速。安全是交通强国建设的基本前提,也是交通运输发展的永恒主题。要贯彻落实总体国家安全观,牢固树立安全发展理念,坚持生命至上、安全第一,全力建设平安交通,着力提升本质安全水平,完善交通安全生产体系,强化交通应急救援能力,全面提升安全发展水平和保障国家安全能力。

(6) 实现绿色发展集约节约、低碳环保。绿色是交通强国建设的基本底色,也是贯彻新发展理念,建设美丽中国,推动交通可持续发展的基本要求。要着力促进资源节约集约利用,强化节能减排和污染防治,强化交通生态环境保护修复,开展绿色出行行动,形成交通发展与资源环境承载力相匹配、与生态文明建设相互促进的良好局面。

(7) 实现开放合作面向全球、互利共赢。开放合作作为交通强国建设开辟战略新空间。要在更大范围、更广领域、更高层次上深化交通开放合作,着力构建互联互通、面向全球的交通网络,形成基础设施互联互通、市场合作互利共赢、成果经验互鉴共享的交通开放新格局。

(8) 实现人才队伍精良专业、创新奉献。人才

队伍是建设交通强国的重要资源。实现交通运输现代化,关键是要实现人的现代化。要着力培育高水平交通科技人才、打造素质优良的交通劳动者大军、建设高素质专业化交通干部队伍,为建设交通强国提供有力的人才保障。

(9) 实现治理体系完善、治理能力提升。现代治理体系是交通强国建设的制度保障。要加快建成政府、市场、社会等多方协作的现代治理体系,全面提升行业治理能力,着力深化行业改革,优化营商环境,扩大社会参与,培育交通文明,实现交通治理体系和治理能力现代化。

7) 最后一个“3”就是交通强国建设的“3大保障措施”。必须坚持党的全面领导,坚定政治方向,建立统筹协调的交通强国建设实施工作机制。加强资金保障,完善政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控的资金保障和运行管理体制。加强实施管理,促进政策协同,鼓励试点先行。

3 加快建设交通强国当前重点任务

当前要做好《国家综合立体交通网规划纲要(2021—2050年)》(以下简称《规划纲要》)和“十四五”综合交通运输发展规划编制工作,统筹推进交通强国建设试点工作和重大工程建设,确保加快建设交通强国开端良好。

3.1 高质量编制《规划纲要》

2018年6月8日,习近平总书记在赴天津高铁上与俄罗斯总统普京会谈时指出,要做综合的、立体的规划,不要造成浪费。李克强总理指出,要提高综合运输效率,降低综合物流成本。刘鹤副总理对做好综合交通运输发展长远规划也提出了明确要求。在交通强国建设纲要起草组领导下,2019年4月,交通运输部会同相关部门启动了《规划纲要》编制工作。

初步考虑,规划编制将更加注重网络化布局、一体化融合、高质量发展、现代化治理,研究提出未来30年我国综合立体交通网络发展的总体思路、重点任务和保障措施,到2050年形成横贯东西、纵贯南北,陆海内外联动,各种运输方式统筹协调、衔

接高效、优势互补、效率最优的国家综合立体交通网。

3.2 做好“十四五”综合交通运输发展规划

“十四五”时期是交通运输由“基本适应”向“提质增效”的转换期,是开启加快建设交通强国新征程的起步期。“十四五”综合交通运输发展规划是贯彻落实《建设纲要》《规划纲要》、加快建设交通强国的第1个五年规划,需统筹存量和增量、传统和新型交通发展,研究提出一批重大工程项目、重大政策、重大改革举措,着力解决人民群众最关心的交通运输问题。目前,初步确定了“1+5+11”的规划编制体系。其中,“1”指“十四五”综合交通运输发展规划;“5”指铁路、公路、水运、民航、邮政5个行业的“十四五”发展规划;“11”指11个重点领域的“十四五”专项规划,包括运输服务、科技创新、绿色交通、安全应急、国际合作、人才培养、枢纽及集疏运、支持系统等。

3.3 有序推进交通强国建设试点工作

《建设纲要》提出,“鼓励有条件的地方和企业 在交通强国建设中先行先试”。为充分发挥行业、地方、社会各方的积极性和创造性,推动交通强国建设向更大范围、更宽领域延伸,交通运输部印发了《关于开展交通强国建设试点工作的通知》,以实

现“3个转变”为导向,以打造“4个一流”为目标,从设施、技术、管理、服务4大领域22个方面,目前已确定2批共计34家试点单位。初步考虑,通过1~2年时间,取得试点任务的阶段性成果,用3~5年时间取得相对完善的系统性成果,培育若干在交通强国建设中具有引领示范作用的试点项目,形成一批可复制、可推广的先进经验和典型成果,出台一批政策规划、标准规范,培养一批高素质专业化的交通人才等。后续还将滚动推进试点工作。

3.4 着力推进交通运输重大工程建设

重大工程是推进交通强国建设的重要抓手和标志性工程,是实现交通强国建设目标的重要支撑。需着眼国家长远发展,加强战略性、网络型基础设施建设,加快补上短板,提升长期供给质量和效率,推动重大战略性项目规划实施。初步考虑,从国土空间连通、服务区域发展、通道扩能增效、创新引领示范和“交通+”融合发展5个方面,研究提出若干交通强国建设重大工程。对于方案比较成熟的重大项目或项目包,率先推进;对于具有突破性的世纪工程,着手开展前期论证,条件成熟后逐步纳入规划,加快打造一批交通强国标志性工程,为经济稳增长提供新的支撑点。

(责任编辑 王志敏)