

东北振兴与“创新人”：系统构建与对策建议

赵峥

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所, 北京 100010

摘要 东北振兴的关键在于人, 实现东北振兴也需要更加关注人特别是“创新人”的因素, 构建以“创新人”为核心的区域创新系统, 充分挖掘现有“创新人”潜力, 加大“创新人”引进力度, 注重产教融合培养“创新人”, 建设“大数据+创新人”服务平台, 激发“创新人”的创造性和积极性, 通过“创新人”的持续创新支撑区域长期可持续发展。

关键词 东北振兴; 创新人; 区域创新系统

东北振兴是重要的国家战略。近年来, 党中央、国务院从国家区域协调发展的大局出发, 针对东北地区发展面临的经济社会问题, 先后出台了一系列有助于东北地区振兴发展的规划、意见和政策措施, 持续加大国家综合投入, 东北经济已经显现出平稳恢复的良好迹象, 内生发展能力不断提升, 东北振兴战略成效正在逐步显现。但是, 从当前东北地区发展的情况来看, 人口外流、人才不足、人的创新活力不够等问题仍然存在。长期来看, 东北振兴的关键在于人, 实现东北振兴也需要更加关注人特别是“创新人”的因素, 构建以“创新人”为核心的区域创新系统, 不断集聚“创新人”, 激发“创新人”的创造性和积极性, 通过“创新人”的持续创新支撑区域长期可持续发展。

1 构建以“创新人”为核心的区域创新系统

如何理解“创新人”? 构建什么样的区域创新系统? 对于东北创新发展和区域振兴具有重要意义。美国学者艾德佳·沙因(Edgar H. Schein)在《组织心理学》

一书中曾经总结了4种经典人性假设理论: 经济人、社会人、自我实现人和复杂人^[1]。此外, 随着经济社会的不断发展, 不同领域对人性假设的现实需求逐渐显现, 诸如道德人、管理人、政治人、比较利益人、生态人、文化人、知识人、幸福人、创新人等其他人性假设也被国内外学者提出^[2-6]。

从创新驱动区域发展的视角来看, 对于“创新人”的理解, 则可以从3个方面进行解释, 即创新是人的本能、创新人是理性人、区域创新环境是创新人行为决策的约束条件。具体来看, 人具有创新的主观意愿, 同时人会根据感知到的创新带来的预期效用进行理性决策, 而一个区域所存在文化氛围、制度因素、经济因素等整体环境和组织文化、组织制度、组织结构等“微环境”, 都将作为外生的变量对人的创新行为产生重要影响, 同时也会影响区域发展绩效^[7]。在实践中, “创新人”会根据发展“土壤”的适宜性, 做出区位和行为的理性选择, 通过自身和与资本、技术等其他生产要素融合, 通过创新为区域贡献巨大的经济社会价值。

对于东北地区而言, 支撑区域发展的最大资源可能不在于物质条件是否丰裕, 而在于是否具有能够适

收稿日期: 2019-05-20; 修回日期: 2019-06-10

作者简介: 赵峥, 副研究员, 研究方向为区域与城市治理, 电子信箱: bluelif99@163.com

引用格式: 赵峥. 东北振兴与“创新人”: 系统构建与对策建议[J]. 科技导报, 2019, 37(12): 32-34; doi: 10.3981/j.issn.1000-7857.2019.12.007

应区域发展需要的“创新人”优势。因此,推动东北振兴,特别需要充分发挥“创新人”价值,立足长远,加强顶层设计和整体部署,构建以“创新人”为核心的区域创新系统。在这一系统中,人是一切发展活动的中心,区域发展始终坚持尊重人、依靠人、为了人,政府和市场共同为“创新人”的创新活动提供环境和服务支撑,企业、科研院所等创新主体则通过人力资本投入,开展知识创新、技术创新、管理创新、体制创新、商业模式创新和生产组织方式创新等形式的创新活动,进而推动经济发展、结构优化和民生改善,促进区域发展从注重“物的积累”向“人的活力”转型。

2 充分挖掘现有“创新人”潜力

东北地区拥有一批“双一流”高校、高水平科研机构 and 现代制造业企业,教育和科技资源丰富,具有较强的“创新人”基础。但同时也面临人口外流特别是高校毕业生、高层次专家学者、高水平技术工人等中青年“创新人”群体外流的挑战。推动东北振兴,不仅要关注人才增量,更要优化人才存量,需要充分挖掘现有东北地区“创新人”的潜力。重点坚持改革引领,充分尊重人才的价值追求,对传统人才管理体制机制和政策措施进行突破性创新,先行先试,破除束缚人才创新创造活力的聘用、流动、评价激励等体制和政策瓶颈,做好政策、资本、市场、管理等方面的配套服务,大力弘扬企业家精神,改善营商环境,释放现有人才开展创新活动的动力和能力。同时,更关注“创新人”自身及后代知识水平、技术水平、财富水平、能力水平和观念水平的培养和提升,注重就业、教育、医疗、住房和社会服务等方面福利待遇的公平与分享,减轻“创新人”进行创新创业的住房、交通、教育等成本。

需要注意的是,东北地区是全国计划经济进入最早、退出最晚、影响最深的地区,推动东北振兴是一项长期艰巨的任务。与东北振兴战略实施一样,激发人的创新动力也不能是短期行为而应该是长期行动,不是标语口号而应该是可量化的行动方案。充分挖掘现有“创新人”潜力,也需要在当下行动与未来目标之间做出公平合理的权衡取舍,加强对人才在东北振兴发展中的基础性、战略性、重要性的认识,长远规划各类人才资源开发、利用的边界和尺度,明确量化指标并监测落实成效,不仅注重短缺目标实现,更要为“创新人”的创新活动提供长期、稳定的预期。

3 加大“创新人”引进力度

推动东北振兴需要一定“创新人”规模支撑,在“留住人”的基础上更好地“吸引人”。东北地区应牢固树立“人才即财富”的理念,统筹对内开放与对外开放,建立“创新人”稳定增长机制,通过人才引进,动态保持“创新人”规模。重点包括以下4个方面。

1) 全面梳理整合国家及其他省区对人才的各项奖励扶持政策,精准对接创业人才、技术人才、高层次人才和紧缺人才的现实需求,研究制定更加开放、更加灵活、更富针对性的人才引进政策。

2) 借助区域合作平台完善柔性人才引进机制,与京津冀、长三角、粤港澳大湾区相关省市,共同建设科技研发、学术交流、创新创业、成果转化、新技术推广、孵化基地、实验室等载体,通过区域协同联动共享智力资源。

3) 积极利用“一带一路”、中国(辽宁)自由贸易试验区建设机遇,突出“国家向北开放的重要窗口”地位,加强东北地区与俄罗斯及东北亚地区的人才合作,搭建面向全球的引才平台,健全与国际接轨的人才管理体制机制与政策措施,进一步简化国际人才引进的政策和程序,创新国际人才移民入籍、外籍人员临时身份证制度,汇聚一批世界顶尖人才、战略科学家和创新团队。

4) 短期可以“东北籍人才、行业领军人才”为切入点,重点面向北京、上海、深圳大力引进高端人才,同时要留住非东北生源的东北高校毕业生。

4 注重产教融合培养“创新人”

“创新人”与产业的匹配与融合,不仅是“创新人”自身发展和价值实现的内在要求,更是实现区域经济转型升级和高质量发展的重要途径。推动东北振兴,需要把握中国由制造业大国向制造业强国转变的战略机遇,适应“人口规模红利”向“人力资本红利”转型需求,发挥东北地区工业基础比较好,配套能力比较强的优势,通过产教融合培养“创新人”。重点包括以下5个方面。

1) 出台鼓励企业参与校企合作的政策,完善产教融合机制,为企业派技术人员开展专业课指导、参与学校专业培养大纲和教材制定提供良好环境。

2) 推动产教资源的优化和集聚,整合东北地区职

业教育资源,建立高水平职教机构和职教园区,围绕产业链布局教育链,围绕产业集群布局教育集群。

3) 积极结合制造业智能化、精致化、服务化、绿色化发展的新趋势、新需要,建设面向产业前沿、校企共建共享的公共技能培训和实训中心。

4) 及时开展或委托行业产业协会开展区域用工需求调查、岗位技能标准调查并公开有关结果。

5) 建立教育主管部门与发改、经信、商务等部门定期联络机制,根据区域产业发展需要合理设置和调整职业教育与高等教育专业。

5 建设“大数据+创新人”服务平台

充分利用现代信息技术,结合东北地区人口特征、发展阶段、功能定位和产业特色,搭建东北人才发展大数据平台,加快培育和发展基于大数据的专业化、市场化、个性化的人才服务体系。重点包括以下3个方面。

1) 通过全面、及时、精准的大数据统计和分析,持续跟踪东北地区“创新人”的发展现状、空间分布和演变特征,动态掌握东北地区“创新人”发展的供需情况。

2) 通过大数据资源共享,深化与国内外高等院校、科研院所、创新创业平台、商会协会、投融资、人力资源服务等机构的人才数据合作,精细化满足东北地区人才需求,精准识别人才和引进人才。

3) 通过大数据分析模拟,对东北地区“创新人”发展状况、影响因素等进行中长期情景预测分析,开展人才战略效果评价,动态调整规划和政策,前瞻性布局住房、教育、养老、医疗、等基础设施和服务体系,为政

府决策和行动提供科学支撑。

6 结论

人才是区域经济社会发展最关键、最活跃的决定性因素。实现东北振兴,不仅需要继续加大物资资本投入和公共政策支持,更需要关注人才特别是“创新人”的培养与发展。未来,东北地区应着力构建以“创新人”为核心的区域创新系统,充分挖掘现有“创新人”潜力,加大“创新人”引进力度,注重产教融合培养“创新人”,建设“大数据+创新人”服务平台,激发“创新人”的创造性和积极性,通过“创新人”的持续创新支撑区域长期可持续发展。

参考文献(References)

- [1] 爱德加·沙因. 组织心理学[M]. 余凯成, 李校怀, 何威, 译. 北京: 经济管理出版社, 1987.
- [2] 孟浩, 何建坤. “创新人”假设:创新管理的理论基础[J]. 科技管理研究, 2006, 26(4): 172-175.
- [3] 张义忠, 汤书昆. “知识人”假定的社会基础与理念基础研究[J]. 科学学研究, 2008, 26(2): 244-248.
- [4] 卢苓霞, 王彦勋. 幸福人假设及在管理领域的意义[J]. 经济管理, 2007(13): 92-96.
- [5] 顾智明. 论“生态人”之维——对人类新文明的一种解读[J]. 社会科学, 2004(1): 79-85.
- [6] 陈庆云, 曾军荣, 鄞益奋. 比较利益人:公共管理研究的一种人性假设——兼评“经济人”假设的适用性[J]. 中国行政管理, 2005(6): 40-45.
- [7] 关成华. 城市创新人:人本考量与国际借鉴[M]. 北京: 经济日报出版社, 2018.

Revitalization of the Northeast China and "innovators": System construction and countermeasures

ZHAO Zheng

Institute of Public Administration and Human Resources, Development Research Center of the State Council (DRC),
Beijing 100010, China

Abstract The key to revitalizing the Northeast China lies in people. For the revitalization of the Northeast China, we need to pay more attention to the human factors, especially, the "innovators", so as to build a regional innovation system with the "innovators" as the core, explore the potential functions of the existing "innovators", reinforce the introduction of "innovators", focus on the integration of industry and education to cultivate the "innovators", establish a service platform of "Big data + Innovators", stimulate the creativity and the enthusiasm of the "innovators" and support the regional long-term sustainable development through the continuous innovation of the "innovators".

Keywords revitalization of the Northeast China; innovators; regional innovation system ●



(责任编辑 刘志远)