

引用格式:侯冠宇. 内涵式发展:完善实施区域协调发展战略机制的关键特征、价值意蕴与实践进路[J]. 技术经济, 2025, 44(4): 49-56.

Hou Guanyu. Connotative development: Key characteristics, value implications, and practical approaches to improving the implementation mechanism of the regional coordinated development strategy [J]. Journal of Technology Economics, 2025, 44(4): 49-56.

宏观技术经济

内涵式发展:完善实施区域协调发展战略机制的关键特征、价值意蕴与实践进路

侯冠宇^{1,2,3}

(1. 东北大学秦皇岛分校马克思主义学院, 秦皇岛 066004; 2. 河北省重点高端智库“河北省公共政策评估研究中心”, 秦皇岛 066004; 3. 海信集团博士后流动站, 青岛 266000)

摘要:以学习贯彻党的二十届三中全会精神为出发点,深入探讨区域协调发展战略机制的内涵、特征及实践路径,旨在以高水平区域协调发展推进中国式现代化。首先,回顾区域协调发展战略的形成与演变,分析其在不同阶段的政策创新与实践路径,系统阐述区域协调发展战略机制的核心内容,强调构建优势互补的区域经济布局及健全市场、合作和互助机制是实现区域协调发展的关键保障。其次,探讨该战略的价值意蕴,指出推动区域间生产要素的高效流动、优化地区分工与发展、提升国家整体经济效率及发展质量的重要意义。最后,从实践路径角度,提出加强国家顶层设计 with 政策引导、构建统一开放的市场环境,优化区域空间布局与功能定位,推动城市群和都市圈的协调发展、深化区域合作与互助机制、创新区域发展政策和保障机制,为全面落实区域协调发展战略各项任务,促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进提供理论支持和实践启示。

关键词:中国式现代化;区域协调发展战略;全面深化改革;高质量发展;新发展格局

中图分类号: F124 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-980X(2025)04-0049-08

DOI: 10.12404/j.issn.1002-980X.J24080304

一、引言

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。2024年7月18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确提出“完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。”我国在推进中国式现代化过程中,深刻认识到区域发展不平衡、不充分问题并进行了战略性调整。区域协调发展作为实现高质量发展的关键组成部分,是推动中国式现代化、构建现代化经济体系的核心路径之一。自党的十八大以来,我国在区域协调发展领域取得显著成效,通过一系列战略举措,推动了不同区域的协调发展。然而,随着国际国内环境的变化和新挑战的增多,区域发展中的突出

收稿日期: 2024-08-03

基金项目: 教育部哲学社会科学重大专项“中华传统的中国经济学解释研究”(2023JZDZ022); 秦皇岛市社会科学发展研究重点课题“新质生产力赋能秦皇岛市营商环境路径研究”(2024LX110)

作者简介: 侯冠宇(1996—), 政治经济学博士, 海信集团博士后, 东北大学秦皇岛分校马克思主义学院讲师、特聘副研究员, 河北省重点高端智库“河北省公共政策评估研究中心”研究员, 研究方向: 政治经济学、中国特色社会主义经济理论。

问题仍亟待解决。

当前,区域间经济发展不平衡、生态环境保护压力加剧、资源配置效率偏低、公共服务不均等问题,依然深刻制约着我国经济社会的可持续发展。尽管东部沿海地区在经济发展中取得显著成就,中西部和东北地区的发展却相对滞后,区域间发展差距较大。同时,部分地区产业结构单一,经济发展活力不足,资源与环境承载压力日益增加,区域协调发展面临新的挑战。在此背景下,完善实施区域协调发展战略机制,推动区域间的协调合作,优化区域经济布局与国土空间体系,已成为推进中国式现代化的重要战略任务。基于此,本文深入探讨完善实施区域协调发展战略机制的内涵、特征、价值与路径,分析如何通过机制创新和政策引导,推动区域协调发展战略的有效实施,以实现中国式现代化和高质量发展的宏伟目标。

二、完善区域协调发展战略机制的历史演进与关键特征

新中国成立以来,国家在不同历史阶段根据现实情况,逐步实施多种战略,以应对区域发展不平衡的问题。新中国成立至改革开放前,国家主要采取了均衡发展战略,通过“一五”计划、三线建设,重点推动内陆地区的工业化,奠定了中西部地区的工业基础。改革开放后,国家战略重心逐渐转向非均衡发展,优先扶持东部沿海地区,通过“以点带面”的方式推动全国经济的整体发展。虽然这一战略极大促进了沿海地区的发展,但同时加剧了区域间的发展差距。在此背景下,党的十六届三中全会提出了“五个统筹”发展,继承并深化了以往的发展思路,明确了协调区域经济发展路径,区域协调发展战略迈入新的历史阶段。

(一) 区域协调发展战略的历史演进

1. 党的十六届三中全会提出的“五个统筹”

2003年,党的十六届三中全会明确提出了“五个统筹”的发展思路,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放。其中,统筹区域发展旨在通过政策引导和机制建设,缩小区域发展差距,形成东、中、西部优势互补、共同发展的新格局。西部大开发战略着眼于提升西部地区的基础设施、生态环境和特色产业,以增强其内生发展动力,助力区域自我发展能力的提升。振兴东北老工业基地聚焦于产业结构的转型与升级,力求振兴东北地区的经济活力,增强其在全国经济格局中的地位。一方面,促进中部地区崛起,发挥其独特的区位优势与资源禀赋,重点承接东部产业转移、发展现代农业与新型城镇化。另一方面,鼓励东部地区率先发展,依托深化改革与扩大开放的政策环境,充分发挥其经济与技术优势,推动现代化进程,并引领其他地区共同发展。这一阶段的战略布局注重发挥各地地区的比较优势,通过市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制,推动区域协调发展,我国区域发展政策开始从单一支持向多区域协同转变。

2. 党的十八大以来区域发展战略布局与实践

党的十八大以来,区域协调发展战略进入新阶段,其内涵与路径不断丰富深化。党和国家提出了一系列新的区域发展战略,重点聚焦区域协调发展。第一,京津冀协同发展旨在优化区域功能布局,疏解北京的非首都功能,推动京津冀地区形成协同共进的新格局,以提升区域经济的综合竞争力。第二,长江经济带发展战略以生态优先、绿色发展为指导,依托长江黄金水道,推动上中下游区域的协调发展,致力于将长江经济带建设为引领全国经济高质量发展的重要动力源。第三,粤港澳大湾区建设战略通过加强基础设施互联互通与优化营商环境,力图将该区域打造为全球具有重要影响力的国际科技创新中心和现代服务业高地。第四,长三角一体化发展战略深化区域一体化合作,提升资源要素配置效率,增强该地区的全球竞争力及辐射带动能力。第五,“一带一路”倡议作为区域发展的国际延伸,致力于通过政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通及民心相通,推动沿线国家和地区的经济合作与共同发展。第六,黄河流域生态保护和高质量发展战略,以生态保护为前提,以高质量发展为路径,旨在推动黄河流域成为我国生态文明建设与高质量发展的核心区域。上述战略通过跨区域合作和发展,促进了全国范围内的资源整合和综合竞争力的提升,推动了各个区域内部的经济一体化进程。

(二) 区域协调发展战略机制的基本内涵

区域协调发展战略机制是推动我国实现高质量发展的关键举措,其基本内涵包括构建优势互补的区域

经济布局,并完善市场机制、合作机制与互助机制等多方面,旨在充分发挥各区域的比较优势,优化资源配置,促进资源的高效流动,从而推动全国范围内的均衡发展共同富裕。

1. 优势互补的区域经济布局构建

构建优势互补的区域经济布局是区域协调发展战略的核心任务。根据我国不同地区的资源禀赋、经济基础与发展潜力,合理定位各区域功能与发展方向,以此形成东、中、西部协调发展、优势互补的格局。第一,重点推进西部大开发,依托丰富的自然资源与独特的地理位置,发展清洁能源、生态旅游及特色农牧业等产业,强化基础设施建设与生态保护,推动区域经济高质量发展。第二,推进东北全面振兴,推动产业结构转型与提升创新能力提升,增强市场竞争力,重塑东北在国家经济版图中的战略地位。第三,充分发挥中部地区的交通区位与资源优势,承接东部产业转移,推动传统产业的转型升级,发展现代农业与战略性新兴产业,提升区域经济的整体实力。第四,东部地区继续发挥科技创新、现代服务业及对外开放等领域的优势,推进现代化经济体系建设,带动中西部地区共同发展。第五,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群的协调发展,形成高质量发展的动力源与增长极。

2. 健全市场、合作与互助机制

健全市场机制、合作机制和互助机制是区域协调发展战略的重要支撑,旨在弥合区域发展的鸿沟,促进资源合理流动与高效配置,实现区域间的互利共赢。具体包括以下三个方面:首先,发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动资金、技术、劳动力、数据等生产要素的自由流动与高效集聚,提高资源配置效率。完善市场机制是实现区域协调发展的关键。通过实施全国统一的市场准入负面清单制度,破除地区之间利益藩篱和政策壁垒,推动要素市场的统一开放。其次,加强区域间的合作机制是促进区域一体化发展的关键。通过建立跨区域合作平台,推动基础设施互联互通、产业协同发展及环境联防联控。以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等为着力点,深化合作机制,提升合作深度与层次,形成区域间的协同效应。最后,构建区域互助机制,推动地区间的利益共享、缩小“三大差距”。通过东西部扶贫协作、对口支援等方式,坚持“输血”和“造血”相结合,加大对欠发达地区的支持力度,加强对“资源枯竭”城市和生态脆弱地区的支持力度,形成可持续的生产发展方式。

(三) 区域协调发展战略机制的关键特征

区域协调发展战略机制旨在实现区域间经济、生态、社会等多方面的均衡发展,不仅反映了我国区域协调发展的战略重点和发展方向,也体现了在实践中对具体区域问题的精准把握和系统应对。

1. 统筹推进区域经济高质量发展

区域协调发展战略的核心目标之一是统筹推进区域经济的高质量发展。具体体现在以下三个方面:首先,依托各区域的资源禀赋与比较优势,推动传统产业的转型升级,并促进战略性新兴产业与未来产业的培育发展。通过优势互补,推动区域内涵式、差异化发展,提升整体经济效益。其次,充分发挥中心城市与城市群的辐射带动作用,促进区域内要素流动与资源优化配置。加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群建设,形成新的增长极。最后,推动区域间的协同合作,建立跨区域合作机制,促进基础设施互联互通、产业链深度融合及市场一体化发展,从而形成区域经济发展的协同效应。

2. 促进区域生态保护和绿色发展

区域协调发展战略强调在推动经济发展的同时,注重生态保护与绿色发展。有三个方面值得关注:首先,实施生态优先战略。在长江经济带、黄河流域等重点生态区域,坚守生态优先与绿色发展原则,推动生态修复与环境治理。通过建立生态补偿机制,平衡区域间的经济利益与生态保护责任。其次,推进绿色产业发展。鼓励各地区发展绿色产业与循环经济,提升资源利用效率,减少污染排放。通过技术创新与政策支持,推动传统产业向绿色低碳转型,构建绿色产业体系。最后,强化生态文明建设。健全生态环境监管体系,推动生态文明示范区建设。同时,加强公众生态环保意识,提高全社会参与生态保护的积极性与责任感。

3. 支持革命老区和边疆地区加快发展

区域协调发展战略机制特别关注革命老区和边疆地区的发展。具体表现如下:首先,针对革命老区和

边疆地区在基础设施薄弱、公共服务不均衡等方面的问题,加大财政转移支付力度,完善基础设施建设,提高公共服务水平,推动区域均衡发展。其次,深化东西部扶贫协作与对口支援,确保革命老区与边疆地区在脱贫攻坚与乡村振兴之间的有效衔接。推动农业现代化与农村经济多元化发展,改善农村人居环境,提升区域内涵式发展质量。最后,引导产业投资、吸引人才及推动科技创新,增强革命老区与边疆地区的自我发展能力。通过支持特色产业的发展,提升其在国家发展战略中的地位与作用。

三、完善区域协调发展战略机制的价值意蕴

在分析区域协调发展战略机制的历史演进与内涵特征后,已厘清该机制在区域协调发展中的关键作用。然而,仅停留在历史演进和基本内涵的层面,尚不足以全面把握其重要性。为深化对区域协调发展战略机制现实意义的理解,需进一步探讨其价值意蕴,揭示其在新时代新征程背景下的深刻意义。

(一) 促进区域间生产要素的高效流动

1. 消除市场壁垒,促进要素流动

首先,建立统一开放的市场体系。通过实施全国统一的市场准入负面清单制度,打破地区间市场壁垒,消除歧视性、隐蔽性的市场准入限制,推动生产要素的自由流动。其次,优化营商环境。深化“放管服”改革,简化行政审批流程,提升政府服务效率,激发市场活力。优化后的营商环境,将有效吸引资本、技术、人才、数据等要素流向具有发展潜力的区域。最后,推动要素市场改革。深化土地、劳动力、资本、数据等要素市场改革,建立城乡统一的建设用地市场,促进劳动力、资本与数据要素的跨区域流动。通过市场化改革,提升资源配置效率,推动区域间的合理分工与协作发展。

2. 强化区域间的合作机制

首先,搭建区域合作平台。通过建立区域间产业合作、技术创新与资源共享的平台,推动跨区域合作。推动长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域协同内涵式发展,形成互补优势和联动效应。其次,深化区域经济一体化。推进城市群和都市圈建设,加强基础设施的互联互通,促进区域内外交通、信息、能源等基础设施的共享共建,推动区域间经济一体化的深化发展。最后,完善合作机制。建立健全政府间合作机制,加强区域间政策协调与经验交流。通过联合制定发展规划、协调解决跨区域问题,推动区域间合作常态化、制度化与规范化。

(二) 推动各地区的合理分工与内涵式发展

1. 发挥各地区比较优势,构建差异化发展格局

完善区域协调发展战略机制的关键在于充分发挥各地区的比较优势,形成差异化发展的格局。一是立足资源禀赋。各地区应结合其自然资源、地理位置和产业基础,因地制宜发展特色产业。西部地区可依托丰富的自然资源和广袤空间,推动绿色生态产业和特色农业发展;中部地区则发挥其地理位置优势,发展制造业和现代服务业,推动区域经济的转型;东部沿海地区应进一步利用其经济基础与开放优势,加速高科技产业和现代服务业的创新步伐,提升国际竞争力。二是突出区域特色。各地区应推动形成具有独特竞争优势的经济板块,打造特色产业集群,增强区域经济竞争力。东北地区则大力发展冰雪经济、先进制造业与现代农业,提升其在全国经济版图中的地位;长江经济带应着力于绿色经济与现代物流业的发展,实现经济效益与生态效益的双赢;粤港澳大湾区应充分发挥其科技创新与金融服务优势,力争成为国际科技创新中心。三是推进差异化、内涵式发展。实施差异化发展政策,为各地区提供必要支持,发挥其比较优势。通过财政、税收、金融等政策“组合拳”,合理引导资源流动配置,形成优势互补、内涵式发展新格局。

2. 合理分工实现各区域协调发展

合理的区域分工是实现协调发展的关键。一是明确区域功能定位。通过科学划分区域功能定位,推进主体功能区建设,可以有效发挥各区域的优势与作用。东部沿海地区应成为经济增长与科技创新的引领者;中部地区可加快承接产业转移,成为制造业与服务业的重要聚集区;西部地区应注重生态保护与资源开发的平衡,实现区域功能的优化配置。二是加强产业协作。推动跨区域产业链的协同发展,通过上下游产业链的紧密合作,可以实现资源的优化配置和优势互补,进而增强整体竞争力。三是构建区域联动机制。

建立健全区域间的合作协调机制,增强政策“组合拳”的联动效应,打通区域合作“堵点”。通过区域联席会与发展规划等方式,各地区可实现更广泛的协调合作。

(三) 提升国家整体经济效率与发展质量

1. 提升国家整体经济效率

区域协调发展对于提升国家整体经济效率具有重要意义。一是优化资源配置。区域协调发展能够有效打破地区间的市场壁垒,促进生产要素的自由流动。通过资源的合理配置,各地区能够更加充分发挥内外部资源,提升整体经济效率。二是减少重复建设与资源浪费。区域协调发展有助于减少盲目发展带来的重复建设与资源浪费问题。通过合理的区域分工与产业“补链”,降低资源消耗、有效治理“大城市病”。三是推动要素高效流动。通过健全市场机制、打破行政壁垒,促进劳动力、资本、技术、数据要素等在全国范围内的合理流动与高效集聚。特别是在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区,优化生产力布局,提高资源利用效率。

2. 提升国家经济高质量发展的动力

区域协调发展对提升国家经济高质量发展至关重要。一是培育区域经济增长极。通过推动中心城市与城市群的发展,打造具有竞争力的区域经济增长极,成为国家经济高质量发展的支撑力量,还能带动周边地区共同发展。二是加强科技创新驱动。促进区域间科技创新合作,形成创新为引领的经济增长模式。东部地区通过科技创新和产业升级,引领全国经济发展;中西部地区加速技术转移和成果转化,提升区域创新能力。三是建设现代化产业体系。区域协调发展支持各地区因地制宜发展具有特色与竞争力的现代化产业体系。鼓励各地推进产业结构优化与升级,加快发展战略性新兴产业与未来产业,形成具有国际竞争力的产业集群。四是推进可持续发展。区域协调发展战略强调经济、社会和生态的协调推进。通过区域间的生态合作与协调,实现经济发展与生态保护的有机结合,推动可持续发展。

四、完善区域协调发展战略机制的实践进路

区域差异大、发展不平衡是我国的一个基本国情,统筹区域协调发展始终是关系党和国家事业发展全局的重大问题。在深入梳理区域协调发展战略机制的历史演进、内涵特征和价值意蕴之后,需根据经济规律,进一步调整并完善区域政策体系,充分发挥各地区的比较优势,促进各类要素的合理流动和高效集聚,增强创新发展的动力。同时,通过强化顶层设计与政策引导,提升中心城市和城市群的承载能力,强化其他地区在保障粮食、生态和边疆安全等方面的功能,进而形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

(一) 加强国家顶层设计与政策引导

1. 以国家重大区域战略为引领,推进区域协调发展

第一,推动国家重大区域战略融合发展。以京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领,以西部、东北部、中部、东部四大板块为基础,促进区域间相互融通补充,既为地区经济发展提供指导,又促进区域间互联互通与优势互补。各地区应在国家总体布局下明确定位与发展方向,制定精准、完善的地方政策规划,确保与国家战略保持一致。第二,强化区域战略协同效应。协调不同区域战略,充分发挥其叠加、协同效应。通过加强京津冀协同发展与长江经济带发展的联动,形成“南北呼应、东西协同”的发展格局,实现全国范围内资源的优化配置与经济的“质”“量”并举,提升各区域整体竞争力。第三,完善跨区域合作机制。建立健全跨区域的合作机制,推动各地区在交通基础设施、生态环境保护、产业链延伸等领域的深度合作,促进资源共享与优势互补,弥合区域发展鸿沟,提升整体经济效益,实现更高水平的区域内涵式发展。

2. 完善政策保障机制,推进区域融合发展

第一,制定差异化区域发展政策。依据各地区资源禀赋、经济基础与发展阶段,制定差异化发展政策。对于东部发达地区,应支持其率先实现现代化,推动科技创新与产业升级,引领全国;对中西部及东北地区,则需加大政策扶持力度,促进基础设施建设、产业转型与人才引进,缩小收入差距、区域差距、城乡差距,弥合发展“鸿沟”。第二,健全政策协调与评估机制。在区域发展政策的制定与实施全过程中,需建立健全政

策协调与评估机制,确保政策的科学性与有效性。通过定期评估政策效果,及时调整和优化政策措施,使其更好适应区域发展的现实需要,增强政策实施的有效性。第三,推动政策落实的精准化与精细化。在政策执行过程中,强调政策的精准化与精细化管理。创新政策实施手段,提高政策执行效果。在实施财政转移支付应充分考虑各地区的实际需求与发展潜力,确保资金合理分配与有效使用。第四,促进区域融合与内涵式发展。通过政策引导与支持,推动各区域间的互动与融合发展。鼓励跨区域的产业协作、科技创新与人才交流,增强区域间经济联系,形成更加紧密的区域经济共同体。

(二) 营造统一开放的市场环境

1. 实施全国统一的市场准入负面清单制度

第一,全面推行负面清单管理模式。全国统一的市场准入负面清单制度作为市场化改革的重要举措,明确界定禁止和限制的领域,确保其他领域对市场主体有序开放,保障市场主体平等参与竞争,简化市场准入的复杂性与不确定性,提升市场的开放度和透明度。第二,确保政策执行的统一性与一致性。各地区须严格遵循统一的政策执行标准,防止地方保护主义“抬头”。应加强对地方政策执行的监督指导,确保负面清单制度在全国范围内统一实施。第三,优化市场准入流程。通过简化市场准入手续和优化审批流程,减少审批环节。推动“互联网+政务服务”发展,提升行政审批效率,实现市场准入事项“一网通办”,增强市场主体的获得感与满意度。

2. 破除地区间市场壁垒,促进资源优化配置

第一,消除行政性垄断与地方保护主义。当前,地区间市场壁垒主要表现为行政性垄断和地方保护主义,阻碍市场要素的自由流动,也制约市场效率提升。各地政府应积极清除不合理壁垒,推动商品和要素市场的一体化发展。第二,推进跨区域市场合作联动。加强区域间的合作,促进资源优化配置与产业合理布局。支持建立跨区域的市场合作机制和联动平台,推动区域内市场信息的互通共享,促进要素的高效流动。第三,完善公平竞争审查机制。对各地区制定的市场准入政策和产业扶持政策进行公平竞争审查,确保政策的合法性和合理性。通过健全市场监管和执法体系,打击不正当竞争行为,维护市场的公平竞争环境。第四,推动区域间基础设施的互联互通。通过加强跨区域的交通、信息、能源等基础设施建设,降低物流成本,缩短市场时空距离,促进区域间的市场融合。

(三) 优化区域空间布局与功能定位

1. 完善国土空间规划,细化主体功能区划分

第一,构建统一的国土空间规划体系。以生态优先、绿色发展为导向,建立全国统一的国土空间规划框架,实现对国土空间的全面管控。科学规划,引导各类资源的合理配置与高效利用。第二,细化主体功能区划分。根据各地区的资源禀赋、生态承载力和发展潜力,科学划分主体功能区,明确开发、保护与限制开发的区域。在重点开发区,强化产业集聚与人口集中的支持;在生态脆弱区,严格控制开发强度,优先保护生态环境;在能源资源区,统筹资源开发与生态修复,提升资源利用效率。第三,加强规划的实施与监管。建立健全规划实施的监督与评价机制,确保规划严肃性与权威性。通过多部门协同的监管体系,加强对国土空间开发利用的监控管理,及时调整和完善规划方案,保障规划目标的实现。

2. 统筹区域发展与生态保护,实现可持续发展

第一,协调经济发展与生态保护。在推动区域发展过程中,坚定树立生态文明理念,坚持经济发展与生态保护并重。对生态功能重要、环境敏感脆弱的地区,严禁不符合主体功能定位的开发活动,贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念。第二,加强生态保护与修复。加大对生态环境的保护与修复力度,重点推进生态脆弱地区的综合治理。通过实施山水林田湖草沙一体化保护与修复工程,提升生态系统质量与稳定性,增强生态产品供给能力。第三,推动绿色低碳循环发展。加快发展绿色经济与低碳产业,优化能源结构和节能减排。在各区域推广绿色生产生活方式,积极开展节能减排和循环经济示范试点,形成可持续发展的良性循环。第四,建立健全生态补偿机制。通过财政转移支付、市场化交易等方式,构建多元化的生态补偿机制。对生态功能区和生态保护区给予适当的政策支持与资金补偿,保障生态保护的经济可行性和可持续性。

(四) 推进城市群和都市圈的协调发展

1. 以城市群和都市圈为依托,促进大中小城市协调发展

第一,构建城市群和都市圈发展格局。以京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等为核心,形成优势互补、功能联动、产业协同的城市群范式。发挥中心城市的辐射带动作用,促进周边中小城市的内涵式发展,实现区域内大中小城市的有序联动。第二,推动大中小城市功能互补。明确各城市的功能定位,优化产业与公共服务的布局。在中心城市集聚高端产业与创新要素的同时,鼓励中小城市因地制宜发展特色产业与相关配套服务,构建分工明确、协同发展的城市体系。第三,提升城市群综合承载能力。加强基础设施建设,提升交通、能源、水利等系统的互联互通水平。完善城市公共服务体系,增强城市群对人口、产业和资源的承载能力,提高整体发展的协调性与可持续性。

2. 加强城市间合作,优化城市群内部资源配置

第一,建立城市间常态化合作机制。推进在规划、交通、环境、产业等领域的协同合作,形成资源共享、优势互补的合作机制。搭建城市群协调发展平台,促进政策协同与资源整合,提升城市群的整体竞争力。第二,优化城市群内部资源配置。推动城市群内各城市在产业、人才、资金、技术等方面的资源优化配置。通过完善区域性要素市场,实现生产要素的自由流动,提高资源利用效率。第三,推进城市群一体化发展。在城市群内部实现规划、建设、管理一体化,强化区域间基础设施的互联互通和公共服务的共建共享。通过实施一体化的政策措施,促进城市群融合发展。

(五) 深化区域合作与互助机制

1. 推动区域合作互动,增强区域联动效应

第一,构建区域合作平台。搭建跨地区的合作交流平台,促进经济合作、产业协同和技术创新。强化政策沟通、资源共享及产业对接,提升区域间的互动协同。第二,深化重点区域合作。加强京津冀、长三角、粤港澳大湾区及成渝双城经济圈等重点区域的合作,实现区域内资源整合。第三,促进流域经济带合作。强化长江经济带、黄河流域等重点流域的上下游合作,建立长效的区域协调发展机制。流域经济带的合作旨在推动资源的合理利用与生态环境的共同保护,增强区域发展的内在动力。

2. 健全区际利益补偿机制,促进区域间互利共赢

第一,完善生态补偿机制。建立健全生态保护与补偿机制,鼓励生态受益地区与保护地区通过资金补偿、产业合作及人才交流等方式,形成互利共赢的合作关系。第二,建立资源利益共享机制。针对煤炭、石油、天然气及水资源等重要资源,制定资源开发利益共享机制。加强区域间资源开发合作,平衡资源输出地与输入地利益,推动资源型地区的经济转型与可持续发展。第三,推动区域间政策协调。加强区域政策的协调对接,促进政策措施的协同联动。完善区域间转移支付制度、产业合作机制和公共服务共享机制,瞄准实施区域协调发展战略的目标要求,增强区域发展的协同性、联动性、整体性。

参考文献

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[M]. 北京:人民出版社,2024.
- [2] 石碧华. 我国区域经济发展战略思想的演变及展望[J]. 理论视野, 2021(12): 58-63.
- [3] 张耀军, 高又壬, 郑霖豪. 区域协调发展视域下的陆海统筹: 关键环节与实现路径[J]. 北京行政学院学报, 2023(4): 14-23.
- [4] 胡留所, 胡健, 卢山冰. “一带一路”倡议与中国沿线城市高质量发展[J]. 南开经济研究, 2024(5): 87-104.
- [5] 李晨, 张可云. 京津冀协同发展战略研究进展与展望[J]. 河南社会科学, 2024(8): 70-79.
- [6] 赵建国, 刘宁宇. “责任共担”原则下区际协同生态补偿标准研究——以长江经济带为例[J]. 数量经济技术经济研究, 2024(6): 191-212.
- [7] 郭跃文, 刘佳宁. 金融强国建设目标下粤港澳大湾区国际金融枢纽建设的历史逻辑、时代价值与战略展望[J]. 南方经济, 2024(6): 1-14.
- [8] 国务院关于区域协调发展情况的报告显示: 区域协调发展呈现出崭新局面[N]. 人民日报, 2023-06-28(001).
- [9] 田莹莹, 王琪, 陈伟. 黄河流域生态协同治理: 理论基础、现实困境与机制构建[J]. 环境保护, 2024(13): 44-47.
- [10] 侯冠宇, 张震宇. 新质生产力赋能东北经济高质量发展的三重逻辑[J]. 城市发展研究, 2024(10): 61-66.
- [11] 魏后凯. 促进区域协调发展的战略抉择与政策重构[J]. 技术经济, 2023, 41(1): 14-24.
- [12] 陈凤兰, 张鹏飞. 新发展格局下国内产业链延伸发展与企业国际化[J]. 经济学家, 2023(9): 45-54.

- [13] 魏后凯, 李瑞鹏. 中国县域发展差距变动及其协调路径[J]. 广东社会科学, 2023(6): 37-47, 289.
- [14] 张立群, 孙久文, 肖金成, 等. 构建新发展格局促进高质量发展[J]. 经济与管理, 2023(2): 1-10.
- [15] 侯冠宇, 张震宇. 新质生产力赋能共同富裕的理论逻辑、关键问题与现实路径[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2024(3): 93-100.
- [16] 王宏伟, 张静, 贾扬帆. 我国区域经济高质量发展研究[J]. 技术经济, 2023, 41(11): 120-131.
- [17] 张艺馨, 胡海胜. 革命老区迈向共同富裕新征程上的使命担当与实施路径[J]. 江西社会科学, 2024(3): 156-163.
- [18] 王雨, 张京祥, 周子航. 从地理距离到“制度距离”: 区域一体化的影响机制与空间效应测度[J]. 城市发展研究, 2022(12): 112-121.
- [19] 孙久文, 虎琳. “十五五”时期区域协调发展的内涵、问题与实践[J]. 江西社会科学, 2024(7): 39-52.
- [20] 吴继飞, 万晓榆. 中国新质生产力发展水平测度、区域差距及动态规律[J]. 技术经济, 2024, 42(4): 1-14.
- [21] 张姣玉, 罗红艳. 新质生产力: 中国式现代化新载体、新突破、新思路[J]. 郑州大学学报(哲学社会科学版), 2024(4): 24-31.
- [22] 袁瑞彩. 中国统一大市场建设与畅通“双循环”关系探讨[J]. 技术经济与管理研究, 2023(3): 84-89.
- [23] 魏婕, 杨超. 构建高质量发展的区域经济布局和国土空间体系[J]. 长安大学学报(社会科学版), 2023(1): 60-66.
- [24] 周绍东, 张恒. 以区域产业协调的“五大创新机制”推动新质生产力发展[J]. 社会科学辑刊, 2024(4): 117-123, 238, 241.
- [25] 张峰. 论经济生态系统平衡与构建新发展格局[J]. 当代经济管理, 2023(6): 20-24.
- [26] 李澎, 高帆. 资源配置视域下我国特大镇设市改革再阐释[J]. 学习与探索, 2024(4): 56-62.
- [27] 王刚, 吴嘉莉. 城市韧性: 理论渊源、定位张力与逻辑转变[J]. 南京社会科学, 2024(2): 56-64.
- [28] 刘典. 论加快形成新质生产力需要统筹的三组重要关系[J]. 技术经济与管理研究, 2024(1): 1-7.
- [29] 汪彬. 多层次交互式制度创新: 城市群一体化发展的新理路[J]. 中国行政管理, 2023(8): 89-99.

Connotative Development: Key Characteristics, Value Implications, and Practical Approaches to Improving the Implementation Mechanism of the Regional Coordinated Development Strategy

Hou Guanyu^{1,2,3}

(1. School of Marxism, Northeastern University at Qinhuangdao, Qinhuangdao 066004, China;

2. Hebei Province Key High-End Think Tank “Hebei Public Policy Evaluation Research Center”, Qinhuangdao 066004, China;

3. Postdoctoral Research Station of Hisense Group, Qingdao 266000, China)

Abstract: Based on the study and implementation of the spirit of the Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China (CPC), the connotations, characteristics, and practical pathways of the regional coordinated development strategy mechanism were explored, aiming to promote Chinese-style Modernization through high-level regional coordination. First, it reviews the formation and evolution of the regional coordinated development strategy, analyzing its policy innovations and practical paths at different stages. It systematically elaborates on the core content of the regional coordinated development strategy mechanism, emphasizing that building a complementary regional economic layout and improving market, cooperation, and mutual assistance mechanisms are key guarantees for achieving regional coordinated development. Secondly, it explores the value connotation of the strategy, pointing out the significant importance of promoting the efficient flow of production factors between regions, optimizing regional division of labor and development, and improving the overall national economic efficiency and development quality. Finally, from the perspective of practical pathways, it proposes strengthening national top-level design and policy guidance, constructing a unified and open market environment, optimizing regional spatial layout and functional positioning, promoting the coordinated development of urban agglomerations and metropolitan areas, deepening regional cooperation and mutual assistance mechanisms, and innovating regional development policies and support mechanisms, in order to provide theoretical support and practical insights for regional coordinated development and Chinese-style modernization in the new era.

Keywords: Chinese-style Modernization; regional coordinated development strategy; comprehensive deepening of reform; high-quality development; new development pattern