国土空间规划实施评估与动态维护

韦琵新

摘　要：对国土空间规划实施成效进行评价以及动态更新，是新时代国土治理的重要手段之一，在提升国土空间治理水平方面发挥着重要作用。国土空间规划作为国家空间治理的重要工具，将多种评价方式贯穿于规划实施全过程，取得了实质性的突破。基于规划实施中动态适应需求，只有建立完善的评价指标体系，在实施过程中及时监测并反馈，把评价结果作为规划修正的重要依据，才能保证规划的先进性和国土空间管理系统的不断完善。本文结合国土空间规划工作实际，重点对如何实施评价及动态更新进行了研究，并给出改进建议，仅供参考。

关键词：国土空间规划；实施评估；动态维护；治理效能

一、引　言

伴随国家空间治理体系不断完善，国土空间规划科学实施离不开系统化评估体系支撑，实现规划目标与实施效果有效衔接。由于国土空间规划涉及多维因子，在动态监测数据基础上，实现规划实施成效实时反演并进行优化修正更加便捷。对国土空间治理现代化来说，因为传统的静态管理方式无法应对复杂的实际需求，因此建立一个动态维护系统可以提高规划实施过程中的灵活性以及准确性，并增加空间管控的弹性和延续性，这也是新时期的国土空间管制所必需的，让规划在执行过程中更加具有超前性及合理性[1]。目前对于国土空间规划中提出的实施评估工作有着更高的标准。评价制度不完善，导致评价目标不明确、评价指标单一化、评价数据不充分、评价反馈不到位等情况，造成规划执行偏移、空间布局不合理、环境质量改善有限等结果，降低规划落地效率。目前的评价研究，对于规划落地的持续监控不够，缺少整体性的评价模型，出现评价模式滞后或者信息难以融合的问题。三是动态维护缺乏科学化操作。所以，探讨科学化、系统化的国土空间规划实施评估与动态维护举措，在现代治理背景下，对于提升国土空间治理水平及促进高质量发展具有重要意义。

二、国土空间规划实施评估与动态维护的意义

1.提升规划实施效能

规划实施评价需要及时的数据作为基础，对规划实施效果及进展监测的要求较高。对于国土空间规划的实施，在规划实施过程中需不断监测、分析和反馈，也会遇到很多不确定的因素[2]。但是在动态维护机制下，把实时监测数据和规划的目标进行对比，实行效果诊断，即采取有效措施对计划执行结果加以测定并作出评价，以判断是否达到预期的目标，分析产生偏离的原因，从而修正行动方案，确保计划的成功实施。

2.提升空间治理能力

在编制落地的应用场景中，为实现对国土空间管控的精细化指导作用，仍需要开展实施评价活动；而进入动态维护的工作机制后，只需要常态化地获取关键因子的信息即可，其他监控评估及指导工作均由系统后台进行智能化处理，显著提高了评估工作的效率以及指导工作的准确度，由此整体提升了国土空间治理效能[3]。评价是规划管理的重要环节，更是影响空间治理能力高低的关键因素之一。

3.有助于资源优化配置

目前，动态维护思想已经成为新时代的空间治理体系中的重要组成部分，在国土空间规划实施过程中引入智能评价方法精准发现空间问题，基于数据分析提供规划动态更新服务、优化资源配置，确保规划实施过程中的生产空间、生活空间和生态空间协调统一。动态维护是规划实施的重要基础，是连接规划愿景与落地实施的重要桥梁；更是强化空间管控的有效手段。

三、国土空间规划实施评估与动态维护中存在的问题

1.评估理念滞后

由于传统规划思维的影响，部分地区尚未充分认识动态评估的重要性，不同区域对评估工作的重视程度差异较大。目前，部分地方对规划实施评估理解片面，忽视评估对规划调整的指导作用，将实施评估简单视为阶段性总结工作，认为评

估属于规划编制的附属环节，影响评估工作的系统性开展，在实施过程中不需要持续投入，这种认知偏差阻碍了动态评估机制的应用。另外，部分地区的评估工作缺少专业化的技术支撑，使规划在应用动态维护方法时缺乏科学依据。落后的评估理念，会导致动态维护在实施过程中的应用效果大打折扣。

2.评估体系不完善

实施评估是多学科与多领域知识的综合应用，属于系统工程，其中指标选取、数据采集、模型构建等，以及结果解读、反馈机制等环节，缺一不可。实施评估想要科学有效，必须构建完整体系。目前，评估指标体系普遍不够健全，评估方法创新不足，导致评估结果片面化，影响决策参考价值。规划实施以后，评估工作往往只关注结果而忽视过程，这在复杂多变的空间治理环境中显得尤为不足，在实际评估操作中，数据获取存在渠道不畅的问题，在对评估结果的解读方面，且缺乏有效反馈机制，没有建立闭环管理流程，评估与规划调整脱节，这对动态维护机制的形成极为不利。

3.动态维护机制缺失

实施评估与动态维护存在脱节现象，在评估实施过程中，许多问题难以及时解决，对规划实施效果和空间治理能力影响显著。对于规划实施评估结果，需要及时转化为维护行动，如果评估结果未能有效应用，被束之高阁会出现“评估－调整”链条断裂的风险，资源浪费、规划失效等问题频发，会给国土空间治理带来系统性风险。

四、国土空间规划实施评估与动态维护策略

1.完善评估指标体系

实施评估需要科学的指标体系支撑，指标体系构建应以国土空间治理目标为导向，从多维度构建系统化评估框架，才能确保评估的全面性与科学性。在指标设计过程中，要考虑国土空间的复杂性与多样性，明确核心评估维度，形成可量化、可操作的指标体系，在动态监测过程中实现精准评估，更有针对性地指导规划实施[4]。评估体系应根据区域发展特征进行差异化设计，满足不同区域需求。某区域评估体系存在的主要问题在于对自身发展阶段性特征把握不够准确，对空间治理需求的针对性评估不足。因此，在构建评估体系过程中，应制定差异化评估策略，客观分析区域特征、发展阶段等要素的差异性，做好指标选取与权重分配的科学设计，明确评估重点与难点，结合地方实际情况，保障评估的科学性与适用性。在指标体系构建过程中，既要考虑定量指标的精确性，也要兼顾定性指标的灵活性，这样才能更好地满足实际评估需求[5]。

2.提升评估专业能力

实施评估工作的有效开展需要专业人才支撑，各环节之间紧密配合，即便技术手段先进，在缺乏专业支撑下也会大打折扣。评估机构和人员需要加强能力建设，做好知识更新及技能提升的持续投入，最大限度避免因专业能力不足导致的评估偏差。如果发现评估质量问题，就要及时纠正。评估工作还应加强技术培训和经验交流，定期开展能力评估，不断完善评估方法，尽可能减少主观因素干扰，也要注重团队协作，避免各自为政，提高评估效率，确保评估质量[6]。评估工作要注重专业素养提升，不仅要掌握评估技术，还要理解空间治理理论，同时熟悉地方实际情况，如果遇到复杂的空间问题或技术难题，则需要组织专家会商，各相关部门应建立协同机制进行联合评估。专业能力决定评估工作的科学化水平，保障评估质量是实施评估工作的核心要求。目前，评估工作处于发展阶段，专业能力建设需要系统规划，评估机构则要加强自身建设，进而提升整体评估水平，增强评估结果的公信力。

3.在规划实施中嵌入动态维护

在规划实施全过程开展动态维护有利于形成一个相对完整的“评价－反馈－修正”链条，并利用信息化手段提高维护工作的效率。动态维护的关键是加强评价成果的应用——规划管理部门可以运用大数据技术和人工智能技术，实时跟踪规划的实施进度并发出预警提示信息，保证评价结果的新鲜度，进而更好地服务于规划修编工作。规划实施的动态维护需以相应的技术体系为基础支撑，如数据平台建设和相关技术规范编制等工作。而根据实际发现的问题构建起的动态响应机制，则可对问题进行及时发现并有效处置，并做好后续的优化调整工作。对于规划实施的动态维护来说，在其中起到落地执行作用的是其技术平台；二是要加强结果运用，各部门应建立标准的回应流程，并积极利用评估结果。通过制定相应的动态更新规则，实现规划实施基于数据分析而形成的监测反馈以及不断改进的过程，从而让规划部门能够在数据、技术和制度等方面的保障下，实现准确的评估、快速的回应、有效的修订，进而给规划落实带来坚实基础。在技术平台的支持下，评估数据得以有效整合，经由智能分析实现问题诊断与及时预警，最终推动规划的动态优化完善。

4.提高评估结果应用效能

无论评估过程多么严谨还是方法多么先进，结果应用始终是关键所在，相关部门应该强化应用意识，为评估结果转化提供制度保障，并对应用过程进行监督，对应用效果进行评价，积极引导结果应用。对评估结果的有效转化是动态维护的核心，只有将评估结果转化为具体行动，才能发挥评估价值。规划部门要建立应用机制，通过明确责任分工去落实评估结果的应用，做好部门间协调与社会公众沟通，互相配合支持，通过定期跟踪对应用效果进行评价，保障评估工作的闭环管理。从实践案例来看，某地的评估应用成效显著，这也验证了机制建设的重要性，从而提升了整体治理效能。针对评估结果应用不力的问题，可以建立应用台账制度，并加强绩效考核，进一步强化结果应用导向，对评估结果应用情况进行动态监测。同时，评估结果应用一定要注重实效，从制度、技术、人员等层面，加大支持力度，确保评估结果应用得到落实。在应用过程中，相关部门也要加强能力建设，加快应用流程优化，在结果应用阶段，进一步提升应用质量和效率。伴随着评估技术的不断进步，评估结果应用的效能也能够显著提升，应用机制得到完善，应用效果得到保障，从而实现规划实施的持续优化。

5.建立协同工作机制

对于国土空间规划实施评估，应构建跨部门协同机制。在完成科学评估后，开展规划调整的决策工作，保障评估结果有效应用，开展有针对性的规划维护工作，以保障规划实施的系统性和协调性。这不仅符合现代治理理念，也契合空间治理实际需求。规划部门要保障评估工作的独立性，加强部门协作和信息共享，进而提升整体工作效能。在具体实践中，某地建立了联席会议制度，通过定期会商机制，部门间信息互通，各方积极参与，基于统一数据平台，达到了协同治理的目的。同时，评估结果应用也纳入考核体系，推动了部门协作，促进了信息共享，在协同过程中，提升了规划实施效果。不仅完善了空间治理的制度体系，各部门的协同能力也体现出治理现代化水平。在协同工作机制构建当中，可以建立信息共享平台和决策支持系统，做好评估结果的转化应用，进而提升规划实施的协同性，实现空间治理的整体优化。部门协同结合技术支撑与制度保障。具体而言，协同机制在运行过程中，同时需要以制度化的流程作为保障。

6.创新评估方法体系

评估方法体系需适应新时代要求，方法创新需从技术革新为切入点。评估方法并重定量与定性。改变传统单一评估模式，设立多维度评估标准，评估方法非简单叠加，而是有机结合、相互补充、动态调整。整合现代评估技术，组织专家团队开展深度研究，推动评估方法创新[4]。深化数据应用与模型优化。建立智能评估模型，不再局限于静态分析，而是融入动态预测、情景模拟、风险评估等多维度功能。对评估方法进行持续优化，为评估工作提供方法论支撑，评估方法可结合定量分析与定性判断。将评估技术与空间治理需求紧密结合，评估方法更趋科学。制定评估指南，明确具体操作流程，构建方法应用规范体系。

五、结　语

国土空间规划想要实现高质量实施，就需要完善的评估与维护体系。评估质量直接影响实施效果，随着空间治理要求不断提高，规划部门一定要做好评估机制与维护流程的系统设计，逐渐完善评估指标体系，尽可能减少实施偏差出现概率，降低规划失效风险，助力国土空间治理体系现代化建设。规划实施应通过技术支撑、制度创新等多元手段，为国土空间治理提供全方位支持。实现科学评估，能提升规划实施效能，也是空间治理现代化的重要标志，保障规划目标有效实现，提升国土空间治理的整体水平。□

参考文献：

[1]冯琦伟,乔小福.国土空间控制性详细规划弹性管控及动态维护分析[J].大众标准化,2024(12):125-127.

[2]范树平,岳娟,余波平,等.安徽省耕地资源经济价值核算及其时空异质特征——基于105个县级面板数据的实证检验[J].沈阳农业大学学报,2024,55(1):103-114.

[3]李俊.国土空间详细规划体系优化探索[J].低碳世界,2025(7).

[4]李旭.筑牢时空信息基底赋能自然资源管理[J].资源导刊,2024(20):18-19.

[5]曲占波,孙洪艳,贾会敏,等.新时代国土空间详细规划控制指标研究[J].小城镇建设,2025(9).

[6]朱慧娟.国土空间规划背景下控制性详细规划调整的路径研究——以兰州市中心城区为例[J].住宅与房地产,2025(18).

[7]李画儿.厦门市国土空间规划实施评估探索[J].城市建筑,2025,22(4):102-105.

作者单位：广西宁绘空间规划信息技术有限公司