耕地的数量验收与质量评定标准，建立指标交易台账与使用追溯机制，严禁违规挪用、超权限使用、复垦耕地“占优补劣”等违规行为，既为新型城镇化发展拓展合理空间，也让农村集体与农民共享土地增值收益，形成城乡土地要素双向流动的良性循环。

四、结　语

合理利用土地资源是保证建设节约与环境保护的基本要求之一，也是推动城镇化发展进程的有效手段。推进农村土地节约利用，必须坚守耕地保护底线，尊重农民主体权益，立足区域实际分类施策，通过盘活闲置资源、优化空间布局、完善配套机制，逐步提升农村土地利用效率与综合效益，实现城乡土地资源的合理配置与可持续利用，为新型城镇化有序推进与乡村振兴战略深入实施提供坚实的土地资源支撑。□

参考文献：

[1]王楠钦.新型城镇化背景下农村生态环境管理探析 [J]. 河南农业，2023(21):55-56.

[2]覃晓力.新型城镇化背景下农村土地规划管理探析[J].农村科学实验,2024(13):36-38.

[3]熊岭.新型城镇化背景下农村土地规划管理研究[J].农村实用技术，2025(5):33-34.

作者单位：湖北省潜江市自然资源和城乡建设局

生态价值导向的白头叶猴特色乡村品牌营造

——以崇左市扶绥县岜盆乡岜伦村村庄规划为例

沈　越

摘　要：2026 年中央一号文件明确提出“培育壮大县域富民产业”。广西作为生态资源富集区，面临生态价值转化效率低、特色品牌识别度不足的困境，根本原因是高价值生态资源得不到精准识别与科学利用。本文以崇左市扶绥县岜伦村为研究对象，该村位于国家级白头叶猴自然保护区核心区，兼具稀缺性生态品牌资源与生态旅游发展潜力。研究结合村庄规划编制，通过村域生态敏感性分析、居民点人居环境改造提升、主题研学旅游用地保障等措施，明确空间开发利用规则，促进产业资本有效落地。研究结果表明：以旗舰物种为核心的生态资源体系可有效统领村庄品牌建设；生态资源的科学开发能够引领村庄进入可持续发展轨道；制定灵活合理的空间利用规则是引入产业资本的关键；村民深度参与是品牌可持续运营的核心保障。本研究构建了“以生态定规划、以规划促提升、以提升助振兴”的发展模式，为生态敏感区乡村的宜居宜业和美乡村建设提供了可复制的广西实践范式。

关键词：生态价值转化；乡村品牌营造；白头叶猴；村庄规划；和美乡村

一、引　言

2021 年，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，从国家政策层面为广西乡村生态资源价值转化提供了指引，“依托优美自然风光、历史文化遗存，引进专业设计、运营团队……通过统筹实施生态环境系统整治和配套设施建设，提升教育文化旅游开发价值。”2026 年 1 月，《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》围绕提升乡村产业发展水平，提出深化农文旅融合，发展“小而美”文旅业态，培育新业态新模式新场景。

新型业态的打造，以及特色乡村品牌的构建，离不开城市工商资本的参与，构建“生态产业化”与“产业生态化”协调发展模式。在此背景下，村庄规划作为承载开发边界以外区域的详细规划，就肩负着引导和规范城市工商资本进入乡村，并与地方生态环境、历史文化、社会发展水平不断适配的重任。广西作为我国唯一的沿海、沿边少数民族自治区，具有自然地理格局丰富多样，人文历史底蕴特

色鲜明，山海生态系统物种繁茂，农林产业体系地位重要等无可替代的优越条件的特点。然而广西特色乡村品牌建设滞后问题突出，这些已经成为广西乡村振兴工作中亟待补齐的关键性短板。

二、特色乡村品牌营造离不开村庄规划的引导

广西于2019年开始启动由自然资源部门负责的新一轮村庄规划编制工作，该规划同时具有“多规合一”的法定规划、乡村地区的详细规划以及利用土地开展各项建设的法定依据三大功能。由于村庄规划成果是乡村土地利用和农村居民住房建设管理技术文件，要求规划成果在宏观层面进行资源整合与空间布局[1]，也需要深度挖掘村庄自身特色，凝练形成宜业、宜居、宜游，可看、可学、可推广的空间开发方案。

三、围绕实证性要求划分广西村庄规划应有的四层属性

1.生态层面：细化保护与利用要求，破除科学利用障碍

生态保护红线划定是当前村庄规划编制中的关键内容，也是乡村发展与生态资源保护过程的矛盾“焦点”。对于地处自然保护地范围内的村庄来说，利用村庄周边的自然生态资源，既是村民生产与生活的客观需要，也是长期形成的“惯性”，蕴含了大量人与自然和谐共生的“默契”。相较于简单的红线划定，更重要的是构建行为管制规则，划定严格进入、限制进入和生态缓冲三类地区，并细化空间边界、产权归属、开发潜力、开发规则和收益分配等方面的内容[2]，为生态资源的科学保护和利用，最终提升生态价值提供依据。

2.生产层面：突出特色文旅产业地位，打通资本下乡路径

发展农文旅融合的产业体系，是广大乡村地区实现增收致富和乡村振兴的必由之路。广西各地独特的生态资源（包括自然生态和人文生态）为实现融合发展提供了要素保障，也是树立特色乡村品牌的核心要素[3]。

由于城乡产权制度不匹配，集聚在城市的工商资本，以及配套的人力、智力、信息等关键要素难以进入乡村。村庄规划作为少数兼具战略性与实操性的发展规划，尤其需要预判即将出现的新型业态与具体项目的用地需求，并在用地和设施方面给予必要的保障。同时明确详细的准入规则，为城市工商资本及配套的产业要素落地乡村提供“通道”和保障。

在具体的产业规划过程中，一方面要注重结合文本表述，构建符合生态化发展导向的产业—项目的清晰脉络，形成产业资本与产权制度相衔接，产业发展要素齐备的逻辑框架；另一方面要不断完善图纸引导，构建符合产业用地政策，遵循产业运行和发展的客观规律的空间效果。

3.生活层面：优化建设用地指标分配，严控农村宅基地面积

作为地形复杂、人地矛盾突出的地区，广西村庄规划中建设用地配置失衡问题显得尤为严重。突出表现为规模过大，农村宅基地在有限的村庄建设用地中占比畸高[4]；浪费严重，在大量已建农房闲置的同时持续新建农房，新增宅基地以外延式扩张为主；面积超标，农村宅基地面积普遍超过国家标准[5]。农村宅基地的无序扩张，致使产业用地和服务设施用地被严重挤占。这种配置失衡不仅抑制了乡村商业与工业发展空间，制约产业升级，更导致人居环境改善与公共服务设施配套不足，阻碍服务接待能力提升。该结构性矛盾已成为乡村振兴的“瓶颈”，亟待通过政策调控与规划优化重构人地关系，释放用地潜能。

四、基于实证性新思路下的典型村庄规划项目案例探索

1.典型村庄：涉及国家级白头叶猴自然保护区的崇左市扶绥县岜伦村

村庄选择，地处国家级自然保护区核心片区范围内的村庄。岜伦村位于崇左市扶绥县岜盆乡东部，村域总面积981.73公顷，下辖3个自然村屯（岜伦屯、那何屯和岜伦新村）。岜伦村地处左江和明江包夹的喀斯特丘陵地区，村域南北连接国家级自然保护区——广西扶绥岜盆乡白头叶猴自然保护区大雾山片区和九重山片区，其中大雾山片区栖息着6群60余只白头叶猴，数量占全世界总量的三分之一，是国外白头叶猴保护与科研领域专家和学者们共同关注的焦点区域。

核心资源，价值等同大熊猫的广西生态环境保护旗舰物种。生活在广西扶绥岜盆乡白头叶猴自然保护区内的白头叶猴是我国特有的高等灵长类动物，属于国家Ⅰ级保护野生动物，也是全球25种最濒危和最需要保护的灵长类动物之一。是代表广西珍稀动物和自然生态环境保护的“旗舰物种”，价值不亚于被称为国宝的大熊猫。

2.规划探索：以白头叶猴为“主人”，“猴进人退”减少人猴间矛盾

定位为生态保护型村庄，凸显白头叶猴“主人”身份。规划将岜伦村定位为“国家级自然保护区框架下的特色保护型村庄”，明确在本区域内生活了300万年的白头叶猴才是真正的“主人”和规划编制核心服务对象，以满足白头叶猴漫游、觅食、繁衍、分群等需求为功能导向，按照国家级自然

保护区相关要求，以生态用地为核心地类，规划安排了退耕还林、生态廊道、觅食区域建设等项目，构建诠释生态保护型村庄内涵的国土空间格局。

围绕白头叶猴梳理自然地理格局以及人猴关系演变。理清自然地理格局。主要针对喀斯特峰丛底部白头叶猴活动最频繁的区域，以三调成果为基础，以航拍影像为辅助，结合设计人员实地踏勘调研，确认田、园、林、草、湖、溪、塘等自然生态斑块。从而直观地展示自然生态系统的构成情况，为划定各类管控界线提供准确翔实的依据。

预判保护范围拓展。通过调查保护区内白头叶猴数量增长情况，以及食物和水源的数量变化，预先估算白头叶猴生活范围的扩张趋势，并主动划定一批靠近喀斯特峰丛山脚的农林用地，拓展保护区空间范围并种植部分农作物，为白头叶猴提供新增的觅食空间，避免由于食物不足造成的人猴意外接触和冲突。

落实村域东部生态廊道，确保猴群活动区域远离村庄。在村庄规划编制过程中，根据《广西崇左白头叶猴国家级自然保护区总体规划》，落实生态廊道建设任务，解决白头叶猴栖息地破碎化问题。通过调整村域东部的农用地种植作物的品种，引导白头叶猴实现九重山——大雾山片区的迁徙。同时廊道选址与居民点保持了足够的距离，尽可能地避免了猴群迁徙过程中人猴接触。

3.四生构建：结合扶绥“国际慢城”，引入外部力量补齐各方面短板

围绕白头叶猴编制规划，提升岜伦村国土空间生态价值。在岜伦村村庄规划编制过程中，将区域生态环境的维育、白头叶猴种群的繁衍生息放在核心位置。通过评估区域白头叶猴的生存质量，衡量岜伦村自然生态系统的发展情况，并依托白头叶猴这一“旗舰物种”引导村民从被动地保护白头叶猴个体，变为主动适应白头叶猴的习性，并主动维护相关的自然山、水、林等空间，提升国土空间的生态价值。

匹配城市工商资本下乡，提升岜伦村国土空间经济价值。种养强基，以生态农业为先导，构建大地景观，融入休闲游憩功能。立足基本农田功能基础，围绕本区域特殊的生态保护要求和“国际慢城”指标体系，匹配区内外生态农业龙头企业，结合粮、蔗、果、菜四大种植品种，推进农业生产从依赖化肥、农药等消耗品投入，变为承载科技、人才等新要素投入，从单纯提供农产品，向综合提供农产品、生态服务、示范教育等产品和服务转变。

文旅增色，在生态管控规则约束下，引入城市发展智力资源、产业资本和人才队伍，衔接“国际慢城”项目机遇，将岜伦村打造成为研究人猴和谐共生命题下的环境保护、疫病监测、科普教育，以及新型农作物和生产技术的应用与推广基地，优化提升岜伦村村庄产业体系，并为特色乡村品牌提升和村民观念转变提供坚实的物质保障，进而带动国土空间的经济价值提升。

村民享受保护衍生收益，提升岜伦村国土空间社会价值；对岜伦村三个自然村屯采取不同的发展策略，其中岜伦屯和那何屯作为未来村域主要的生活集聚空间，重点是补齐人饮安全、排水管网、污水处理、屯内道路、停车设施、景观风貌、建筑设计与结构安全等主要短板，通过承接白头叶猴科保护研究机构常驻、“国际慢城”配套项目落地等，引入外来资源提升建设标准，加快建设进度，推动岜伦村从依赖内生资源的普通村庄转型成为内外联合驱动的乡村振兴示范村庄。

五、结　语

乡村振兴作为全局性发展战略，是一项前所未有的长期性、综合性、系统性工程。如何有效构建具有广西本土特色的乡村品牌，决定了广西乡村振兴工作能否“旗开得胜”。通过实证性村庄规划的编制，创新岜伦村的发展定位，即“国家级自然保护区框架下的特色保护型村庄”。从而构建起生态文明导向下涵盖村庄用地、设施、产业及风貌等环节，相互依存、相互支撑的可持续发展格局。构筑旗舰物种福地、科研游学圣地、文创孵化高地、生态旅游美地的全新功能链，为广西的乡村探索一条实践“绿水青山就是金山银山”的独特发展路径，从而真正树立起基于广西本土化的特色乡村品牌。□

参考文献：

[1]陈海涛.村庄规划实施效果及影响因素实证分析[D].清华大学,2013.

[2]徐德琳,邹长新,林乃峰,等.生态保护红线保护成效评估指标体系构建[J].生态与农村环境学报,2020,36(12):1562-1568.

[3]范兰丹.基于农户生计分化的广西农村宅基地演化过程和优化调控研究[D].南宁师范大学,2019.

[4]李怡,刘正佳,李裕瑞.边境贫困县建设用地变化特征与驱动因素——以广西龙州为例[J].自然资源学报,2018,33(08):1291-1303.

[5]余述琼,周小平,王军艳.农村集体经营性建设用地入市用于商品住宅的改革探索与风险分析——以广西壮族自治区北流市的改革创新为例[J].改革与战略,2020,36(06):104-115.

作者单位：广西壮族自治区城乡规划设计院