土地资源保护推动生态文明建设的模式创新与实现研究

郭媛媛　田　超　王玉瑞

摘　要：土地资源是生态文明建设的基础，关系到自然环境保护、社会经济发展以及人类长期发展的可持续性。本文主要研究土地资源保护如何推动生态文明建设的模式创新与实现路径，提出借助优化国土空间规划、推动生态补偿机制，以及应用智能化技术实现土地资源的可持续保护，同时，文章探讨完善政策体系、强化法律法规、促进社会各方参与以及加强科技创新的具体措施，以保障土地资源保护的有效执行。

关键词：土地资源；保护；生态文明；模式创新；实现

一、引　言

土地资源是自然资源的关键组成部分，是生态文明建设的核心，随着我国经济社会的快速发展，土地资源过度开发与不合理利用致使生态环境严重恶化，土地资源的可持续性面临严峻考验。因此，推动土地资源保护与生态文明建设协同发展，已成为实现绿色发展的关键举措，在该背景下，土地资源保护的模式创新不仅是实现生态文明建设目标的重要方式，还是促进资源高效利用与生态保护相协调的必然选择，借助优化国土空间规划、创新土地资源市场化管理机制、完善生态补偿政策以及应用智能化技术，有望提高土地资源保护的效率，为生态文明建设提供坚实支撑。

二、生态文明建设的内涵

生态文明建设是在全面推进经济、政治、文化建设的基础上，聚焦人类与自然的和谐共生，追求社会、经济、环境的可持续发展，其核心理念是推动经济社会发展方式的根本转变，既要满足人民群众的物质需求，又要充分保护自然资源、减少环境污染，保障生态系统长期健康稳定，在具体内容上，生态文明建设包含资源节约型社会建设，强调合理利用资源，倡导绿色低碳发展，推广清洁能源使用并优化能源结构，以减少温室气体排放、减缓全球气候变化，同时要求严格保护与修复自然生态环境，推动生态系统功能恢复，增强生物多样性，确保生态安全。生态文明建设的基础是科学的土地资源管理，土地资源是自然资源的重要组成部分，关乎粮食安全、生态安全、社会稳定及可持续发展，土地的利用模式、保护机制、发展路径直接影响生态环境质量与社会经济的可持续发展，因此，如何借助创新土地资源管理模式推动生态文明建设，成为当下亟须解决的重要课题。

三、土地资源保护推动生态文明建设的模式创新

（一）国土空间规划优化提升生态保护功能

在推动生态文明建设过程中，国土空间规划优化应以强化生态保护功能为核心，科学划定“三条控制线”，即生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界，实现空间开发强度与生态承载力的协调匹配，应构建以生态系统完整性为导向的国土空间格局优化模型，结合地理信息系统建立生态空间优先管控机制，针对不同区域类型实施差异化空间管控，在生态敏感区和水源涵养区实施严格的开发限制制度，推动山水林田湖草沙一体化保护与修复工程；在农业主产区优化土地用途结构，推行耕地轮作，防止高强度开发造成土壤退化；在城镇

扩展区则利用“增存挂钩”机制引导建设用地集约化利用，推广绿色基础设施布局，提升生态廊道的连通性。同时，建立基于生态价值核算的土地利用准入机制，将生态服务价值纳入空间规划指标体系，以“生态绩效”作为空间开发审批的重要依据，完善国土空间用途动态监测体系，利用卫星遥感和无人机巡查技术实现实时监管，构建规划、实施、监管、反馈一体化管理模式。

（二）生态补偿机制推动土地资源可持续利用

生态补偿机制是一种创新的政策工具，对土地资源保护者给予经济奖励，弥补其因保护生态环境而可能产生的经济损失，尤其在一些生态敏感区域，如湿地、森林、草原等地，土地的生态保护往往会导致土地利用的减产，设立生态补偿基金，对土地所有者、使用者进行适当的经济补偿，可以缓解他们的经济压力，激励他们积极参与生态保护工作，生态补偿机制不仅关注当前的生态保护，还注重对未来生态修复的投资，补偿的资金可以用于生态恢复项目的实施，如植被恢复、水土保持、土地退化修复等，这些措施有助于提升土地的生产能力，从而为土地资源的长远可持续利用奠定基础[2]。生态补偿不局限于政府对土地使用者的补偿，还可以引入企业、社会组织等多元主体，企业尤其是那些与生态资源密切相关的企业，可以参与生态补偿计划，履行其社会责任并实现绿色发展，社会组织、公众也可以借助捐赠、志愿服务等方式参与到生态保护行动中，推动生态保护的广泛参与。

（三）智能化技术助力土地资源保护管理

智能化技术的引入为土地资源保护管理提供全新解决方案，推动土地资源实现高效、可持续管理，遥感技术与大数据分析的结合，让土地资源的监测与评估更为高效精准。借助卫星遥感影像、无人机航拍等手段，可实时、全面获取土地利用变化、生态环境状况等数据，这些数据经大数据处理与分析，能为土地资源管理提供实时动态监控，使土地资源利用情况、生态环境变化趋势得到及时反映[3]。物联网技术的应用，为土地资源管理提供实时、精确的监控手段，在土地资源管理过程中部署传感器、智能设备，实时监测土壤质量、水分含量、温度变化等多种环境参数，可减少人工巡查的频率，提高管理效率，同时降低传统土地保护管理的成本，人工智能在土地资源保护管理中的应用，进一步提升决策的科学性，人工智能技术根据对海量数据的分析，可以提供土地资源利用预测、风险评估等功能，例如，利用机器学习、深度学习算法，能够预测土地开发对生态环境的潜在影响，评估土地资源保护措施的效果，在规划阶段就能识别出潜在的生态风险，从而提前采取应对措施。

四、土地资源保护推动生态文明建设的实现路径

（一）政策体系完善保障土地资源保护

土地资源保护的实现离不开完善的政策体系保障，应加强土地资源保护的法律法规建设，制定明确、严格的土地保护法律，确保各项政策措施有法可依，各级政府应结合本地区土地资源状况，出台相应的土地保护规定，对不同类型的土地资源采取差别化管理。政府部门需完善监管机制，加强对土地资源使用与保护的监督检查，各地要建立并完善土地资源信息平台，运用现代信息技术强化对土地利用变化的实时监控，确保土地使用情况透明公开，避免土地滥用、违规开发[4]。同时，要进一步强化严格的土地使用审批制度，对不符合生态保护要求的土地开发项目坚决制止，并加大对违规者的处罚力度，以震慑潜在违规行为，政策体系还应注重强化生态补偿机制，政府可采取财政补助、税收优惠、绿色信贷等方式，激励土地使用者参与生态保护工作，对于实施生态保护措施的土地使用者，政府应依据其保护成果给予合理经济补偿，确保其在保护土地资源时不遭受经济利益损失。

（二）法律法规强化土地资源保护执行力

应完善土地资源保护的法律框架，确保现有法律法规适应新时代要求，加强对土地资源保护法律的普及，提高社会各界的法律意识，政府应借助多种渠道向公众、土地使用者普及土地保护法律，同时，应加强土地使用者的法律责任意识，使其在土地利用过程中始终遵循可持续发展原则，从源头上预防不合法、不合规的土地开发行为。政府应加强土地资源保护执法队伍的建设，执法人员须具备土地资源保护相关的法律、技术知识、实际操作能力，以便有效应对复杂的土地管理任务，同时，政府应建立完善的土地资源信息化管理平台，实时监测土地利用与资源变化情况，为监管提供数据支持，借助信息化手段政府能够及时发现非法占用土地、违法建设等行为，并迅速采取应对措施，法律法规的执行力还需要建立健全的问责机制，对于违法违规行为，必须严格追责，应设立专门的法律执行与监督机构，定期评估土地资源保

护政策的执行情况，确保各项法律法规得到严格落实[5]。

（三）社会各方力量参与土地保护行动

土地资源保护不仅是政府的责任，它需要社会各方力量广泛参与，凝聚全社会共同推动土地保护，政府应当充分发挥主导作用，利用政策引导、法规制定、资金支持，搭建平台与机制，鼓励企业、社会组织及公众共同参与土地保护行动，

企业是社会力量的重要组成部分，应承担更多社会责任，积极参与土地资源保护，政府可借助税收优惠、绿色信贷等手段，引导企业在土地开发过程中注重环境保护，优先选择绿色、可持续的开发模式。特别是在土地开发项目中，企业应主动承担环境修复、土地复垦等社会责任，确保生产经营活动不造成土地资源过度开发或生态破坏。政府应鼓励各类环保组织、社会团体积极参与土地资源保护工作，提供政策与资金支持，帮助这些组织开展土地保护的宣传、教育、实践活动，社会组织可发挥在环境监测、资源恢复等方面的专业优势，推动土地资源保护具体措施落地，公众也应增强土地保护意识，积极参与土地保护志愿服务、生态公益项目等行动，推动社会形成保护土地、修复生态的良好氛围。

（四）土地资源保护资金投入与管理机制

明确土地资源保护资金的来源与保障机制，政府应加大财政投入，设立专门的土地资源保护基金，确保资金的稳定，地方政府可结合区域特点，借助绿色债券、环境税收等创新融资模式，拓宽资金来源，吸引社会资本参与土地资源保护，土地资源保护资金的使用需严格遵循国家、地方政府的政策要求，确保专款专用，政府应建立透明、规范的资金使用审核与评估体系，依托第三方独立机构审计，确保资金使用的有效性。在资金具体使用过程中，应优先支持土地保护、生态修复项目，以最大限度发挥资金效益，对于资助的土地资源保护项目，应定期开展评估，分析项目实施效果，确保资金投入能有效推动生态恢复、土地保护与资源合理利用，建立项目评估体系，可及时发现资金使用中的问题并调整优化，确保资金使用达到预期生态保护目标，在资金管理过程中，还应允许社会公众、媒体及相关社会组织参与资金使用监督，增强资金管理的透明度。

（五）科技创新支撑土地资源保护措施

科技创新在土地资源保护中应用广泛，为提升土地资源管理效率提供有力支撑，政府应加大对土地资源保护科技研发的投入，重点在遥感技术、地理信息系统（GIS）、大数据分析等领域开展研究，借助现代科技手段，可实现对土地利用变化、生态环境状况的实时监控，为土地资源管理提供科学依据，政府应鼓励科研机构、高校加强与地方政府、企业的合作，共同推动土地保护相关技术的创新。建立智慧土地管理系统，结合大数据分析与人工智能技术，构建完善的土地资源信息平台，实时收集与分析土地利用各类数据，帮助管理者在土地资源保护过程中做出精准的决策，科技创新还应强化对土地资源保护的技术支撑，推动生态恢复技术的发展与应用，借助生物工程、生态修复等技术手段，提升土地的生态功能，政府应推动先进土地保护技术的广泛应用，确保科技成果切实解决土地保护中的实际问题。

五、结　语

综上所述，土地资源是生态文明建设的基础，保护土地资源不仅是可持续发展的要求，还是推动绿色发展和生态文明建设的关键所在。本文探讨国土空间规划优化、市场化管理等方面的创新路径，提出多维度的土地资源保护措施，同时，强化政策保障、法律执行等路径，将有助于形成全社会共同推动土地资源保护的合力，确保土地资源的可持续利用，最终，各方的共同努力，土地资源保护将为生态文明建设提供强有力的支撑，推动人与自然和谐共生的目标实现。□

参考文献：

[1]致公党中央调研组,侯鹏,赵霞.长江安徽段水资源节约集约利用与调度和生物多样性保护调研报告[J].中国发展,2025,25(04):1-4.

[2]张琛,潘鹤,苏远航,等.生态文明建设背景下林草种质资源保护与发展 [J]. 温带林业研究,2025,8(03):74-77.

[3]徐传晓,毛辉.加强农村资源环境保护推动农村生态文明建设[J].农村实用技术,2024,(07):116-117.

[4]张桢,张欣,姚童,等.生态经济下耕地保护与土地可持续发展路径[J]. 农业工程技术,2025,45 (14):106-107.

[5]于小凡,彭行行,高雪.生态文明视野下水资源保护与利用的深度剖析与实践探索[J].智慧中国,2025,(04):72-73.

作者单位：山东省高唐县国有土地收购储备中心