国土经济学研究在中国

米 舒

编者按：近期，在重新学习“国土经济学”的过程中，我们从中国国土经济学会创始人、第一届理事长，中国当代著名的马克思主义理论家、经济学家、哲学家于光远经济论著全集第 11 卷中领悟到国土经济学研究的重要性和必要性。现摘发如下：希望广大国土经济学会的会员和科技工作者，通过学习国土经济学，研究国土资源开发、利用、保护与治理，其核心在于统筹协调经济发展与生态保护，这对推进中国式现代化具有关键的战略意义。让我们共同汲取前辈的思想精髓，在实践中不断深化认识，以严谨的学术研究和切实的实际行动，深入学习国土经济学，有助于我们更科学地认识国情，优化国土空间布局，促进区域协调发展，从而为高质量发展注入持久动力。

名称的由来与研究目的

首先对“国土经济学”这个名称做一点解释。它是我国经济学者为以一个国家的国土作为对象的经济科学所取的名称。国土是一个相当于英语 Territory 或 Nationalland 的词。它的含义就是受一国主权管辖的区域，包括一国的陆地、河流、湖泊、内海、领海、海涂、大陆架以及它们的下层和上空。这儿所说的管辖，从消极方面来说，就是排除别的国家或任何人对本国国土的任何侵犯；从积极方面说，就是要使国土发挥它的作用。国土经济学研究的目的，就是为从经济学的角度开发、利用、保护、改造一个国家的国土提供科学论据。因为把这门学科的名称译为（EconomicalStudyofNationallan d）太啰唆了，因此在英译中就使用了汉字来缀成 Guotu 一 economics 这个词。

国土的经济意义

谁都知道，任何一个人都要在我们这个地球上有自己生存的空间。而人们进行生产也要有一个工作场所。国土又是一国物质和“能”的源泉。不但存在于这块土地上的、能够产生“能”的物质是如此，就是来自宇宙的物质和“能”（如太阳能）也要凭借这块国土来接受。在人类的原始阶段，以从事采集与打猎为主，因此马克思称土地为 “原始的粮料库”。不过作为“原始粮料库”的土地，除了海洋渔业外，在现代社会中从满足社会需要来说，所占的比重已很小。但是土地作为人进行生产所需的物质资料（包括“能”）的来源，在任何社会形态中，在人类生产发展的任何阶段都是不可代替的。

因此，国土，从经济上来说，是一国居民居住、生活的地方，也是他们进行生产的地方。它是一个国家生存的条件。物质财富是劳动的产物，这是没有问题的。但是，劳动只是财富的父亲，离开了作为财富母亲的土地，劳动是不能有它的产品的。马克思说，“人在生产上只能和自然一道来进行工作”（《资本论》第一卷，第 14 页），而对一个国家的居民来说，就是和自己国土上的自然界一道工作，从自己的国土上取得“物质”。这个国家中拥有的物质丰富，就是这个国家进行生产的有利条件之一。

当然一国可以到公海去打鱼，可以到现在尚未属于哪一国家的地方去生产。但这只能作为一种可能的补助手段。一个资源贫乏的国家，可以通过对外贸易和对外投资从其他国家获得自己所需要的原料和燃料。但要做到这一点，必须在经济上、技术上具有某种优势。如果不具有这种优势，这个国家就不能靠这个办法来解决这个问题。即使如此，那些主要依靠从外国进口原料和燃料的国家，没有一个为自己缺少资源而感到头痛的。

一个国家的土地资源的多少，当然是和它的陆地、领海和大陆架的面积成比例的。一个国家的面积大，作为立脚点的土地的容量也就大，作为太阳能接收器的土地受照射面积也就大。一个国家国土的面积越大，它占有地球的体积也就越大，地下矿物资源一般来说也就越丰富。当然地球不是一个均匀体，它所含的物质是不均匀的，它的表面和下层有不均匀的分布。因此，同样面积的不同国家的土地资源是不一样的。特别是地球表面，由于气象条件与地势的不同，生物资源可以有很大的差异，有的地区湿润，有的地区干旱，有的地区温暖，有的地区寒冷。

中国建立国土经济学的背景

从经济的角度来看国土的重要性,仿佛是用不着多说的。但是一个国家的领导者和居民，对经济上如何对待自己的国土所具备的合乎科学的认识,并不是处于同一水平的。同时世界上各个国家的社会制度又是多种多样的，它不能不影响人们对这个问题的评价。在某一个国家中,又往往有不同的社会集团和属于各个社会集团的许多人，他们对待自己这块国土的看法和做法,可能也是各式各样的。而各式各样的看法和做法就会影响实际生活,带来各种各样的后果。于是在科学上就发生一个判断各式各样的看法和做法孰是孰非的问题。在中国这样一个以公有制为基础，特别是消灭了作为阶级的资本家和地主的社会里,客观上可以有一个统一的共同的标准来判断客观上的国土条件是优还是劣，判断主观上我们所采取的政策和措施是是还是非,有所得还是有所失。但是对国土的各个部分做出恰当的经济评价,并不是一件很简单的工作,需要有一门专门的学问，也需要有一支专门的研究队伍。这就是在中国需要建立和发展国土经济学这样一门专门的学问的原因。

这门科学包括研究有关国土经济学的一般原理、一般理论、一般方法，但它是一门要解决具体问题的科学。因此就要建立以自己国家的国土为特定的研究范围和研究内容的科学。对于我国来说,就要以我们国家的 960 万平方公里的陆地 (包括大陆和岛屿，大陆中包括在它之内的河流、湖泊等水面),18000 公里的大陆海岸线（连同岛屿的海岸线约 32000 公里）、两侧的海岸线带和在它之外的领海，由大陆延伸出去的大陆架，以及以上土地的下层和上空为对象来建立这门经济科学。

中国国土经济学的主要研究内容

中国国土经济学研究的主要内容包括以下几点：

研究既适合于世界各国，又适合于我们中国的关于国土经济学的理论和方法。包括对这门学问的研究对象和任务的精确表述；这门学问的理论基础；这门学问的性质以及有关学科之间的关系；研究这门学问的方法；研究这门学问的历史和文献，并对世界各国在这方面的研究进行比较。

对中国国土的状况，包括对天然的自然界的状况与长期历史过程和建国 30 多年来造成的国土现状做出科学的描绘和分析。

对从经济学的角度如何正确对待中国国土的原则和这些原则的科学基础进行研究。

研究开发、利用、保护、改造中国国土的措施和规划。

从经济学的角度研究政府管理国土的职责，研究国家应该制定什么样的有关法律；研究为了进行国土的管理和执行已经制定的法律应该建立什么样的机构。

在这里简单地对这几点再解释一下。

任何国家都有自己的国土,都有从经济学的角度去研究这块国土的问题。因此国土经济学虽然是一门以具体的国土为研究对象的科学,不是一门纯理论的科学,但是不能不去研究这门科学一般性的问题。

我认为这门学问主要是从简单劳动过程的角度来研究国土在生产中的作用，因此虽然国土经济学也要研究生产关系，但它基本上是以国土为中心的一门生产力经济学。

作为基本上是生产力经济学的应用，国土经济学就要研究国土在发挥现有生产力的作用和发展生产力中所扮演的角色。而且这种研究不是抽象的而是要具体化到一个国家国土的各个部分，研究每一块国土对生产力所起的可能或已经发生的作用。为此,作为研究国土经济学的一般方法论，我们就要研究国土的分类问题，就要研究国土的经济地理的性质，这种经济地理的性质是以这一类国土的自然条件和社会条件为基础的。因此,国土经济学要以有关的自然地理和经济地理科学作为自己的科学基础。但是必须指出地理学与国土经济学这两门科学各有各的着眼点，各有各的研究方法。即国土经济学研究的目的不是描绘现状和分析，而是要在这个基础上研究如何进行国土建设，即对国土的开发、利用、保护、改造。

开发和利用是从发挥国土功用方面来说的。使迄今其功用尚未发挥或发挥得很差的辽阔的国土,在国民经济中发挥其功用，我们称之为开发。更进一步发挥已开发的国土的功用,我们称之为利用。

在我国不但西北干旱地区和青藏高寒地区的辽阔国土有待于开发,就是在东南季节风地区,即雨量充沛,土地肥沃的地区的国土,也还没有得到有计划的进一步的开发。人口稠密地区，也还存在很大的土地潜力。这是到处可以看到的。例如，我们还能更好地利用已有的耕地，能够更好地利用我国的淡水面积。有这么大面积的自然条件十分优越的淡水面是我国国土的一大特色。再如,我们可以利用占国土面积比例很大的丘陵和山地。我们还应该看到有待更好利用的零星土地，

这种土地面积看起来似乎不大，但加在一起面积是很大的，可以设法更好地利用。总之，大幅度增加土地产品的前景是很光明的。

保护和改造是就我们对国土的状况有所作为方面来说的。使国土状况不再发生不利于我们的变化或使这种不利的变化减少到最低限度称之为保护。使国土状况较现有的更有利于我们，称之为改造。从生态学的观点来说，我们要注意保护天然形成的生态平衡，也要注意努力建立更有利于我们的人工生态平衡。

对国土的开发，利用，保护，改造，要求各门经济科学和自然科学，技术科学的协助。经济效果学与技术经济学帮助国土经济学来计算评价可供抉择的方案和措施，确定如何最好地利用每一块国土，而在开发，利用，保护，改造国土时又需要各种有关的自然科学知识，需要许多自然科学家来参加。

包括我国在内的许多国家中已经发展起来的关于区域规划，关于生产力配置，关于人口配置的科学研究，可以看作是国土经济学的组成部分。我们把国土经济学看作比这些研究对象更为广泛的一门学问。国土经济学是一门综合性的，实用性很强的科学，它把许多学科包括在内，和别的许多学科有交叉的地方。

中国国土研究的具体特点

国土经济学既然是一门具体的科学，它首先就要研究一国国土的具体现状。我国不仅国土面积大，而且从土地的经济分类来看，它的情况是很复杂的，国土开发，利用的不平衡性非常显著。就气候和地势来看，我国分东南季风区域和西北干旱区域，青海西藏高寒区域两大部分。前一部分的土地面积占全国陆地国土的 47.9%。在这个地区中，人口稠密，经济发达。后一部分的两个区域各占国土面积的 33.4% 和 18.7%。它们都是人口稀少，经济落后的地方。这样的划分，同按降水量把全部国土划分为湿润区(年降水量 500mm 以上)，半湿润地区(年降水量为 400~500mm)和半干旱区(年降水量为 250~400mm)与干旱区(年降水量为 250mm 以下)两部分，基本上是一致的。按照后一种划分方法，两部分的面积几乎完全相等，但前一部分地区中的人口，占全部人口的 95%，后一部分占全部人口的 5%。从地势，地形来进行土地分类，我国有大面积海拔 3000 米以上的高寒地区，有大面积的山地和丘陵，大面积的沙漠和戈壁，大面积的草原，大面积的湖泊江河，当然也有大面积的平原和海岸带。要充分利用我国国土资源，就要求有计划，有步骤地进行全面勘察，而且有必要分别建立国土经济学的各个“子部门”，如“长江学”“黄河学”“海南岛学”“西双版纳学”“中国沙漠戈壁学”“青藏高原学”“中国亚热带森林学”“中国草原学”“黄土高原学”等。

国土经济学这个名称在中国是近几年才提出来的，但是事实上建国以来在有关国土经济方面做了大量工作，积累了大量的材料。但是由于这件工作是分散地由各部门，各单位自己去做的，很多资料并没有编纂成书。这样既不便于研究者使用，又很容易散失。事实上在 " 文化大革命 " 时期已经散失了许多。这个名称的提出，有利于通过统一的国土经济学的研究工作，对我们已经有了一些什么样的基本资料，进行一次检查，以便部署下一步的工作。缺少的设法补齐，重复的不再进行。需要集中地把各个方面的资料综合搞到一起，建立各方面齐全的国土经济的资料库，并有计划地进行新的勘探工作。

国土管理与学科发展现状

为了使国土建设能够有效地进行，对国土进行国家管理是十分必要的。在这方面，我们有大量的问题需要研究。尤其是中国现在只有一个 1950 年制定的早就过时的《土地改革法》。一部适合社会主义建设时期需要的，能够解决实际生活中存在着的各种土地问题的土地法，是当前国土建设所迫切需要的。制定这样一部土地法的研究和起草工作正在进行着。其中有许多经济问题要求从事国土经济学的学者搜集资料，进行系统研究。

建立并开展国土经济学研究的倡议引起了各有关学术领域的专家和在有关部门中工作的科学工作者的重视。在外地工作的科学家出于开发本地区的强烈愿望，对国土经济学表示有很大的兴趣。与这一研究密切相关的学者，开始组织起来。中国国土经济学研究会成立了，并举行了第一次科学讨论会。在这个研究会正式成立前，它的筹备机构先举办了为期两个月的，有各省，市，自治区干部参加的发挥地区优势研究班，研究各地区发展经济的有利条件和应该采取的措施。编辑发行出版物的工作也在积极进行中。

学者们的这种积极活动，引起了政府的重视。对国土建设进行规划，对国土实行更有效的管理的政府机构正在筹建中。而从事国土经济学研究的学者，将成为中国政府进行国土建设和对国土实行国家管理的有力助手。□