能复合以及生态安全的统一。未来土地整治需迈向高质量、高效率与高韧性协同发展之路，为营造人地和谐共生的全新格局筑牢根基。□

参考文献：

[1]王海武.乡村振兴战略下农村土地综合整治规划中的生态空间优化策略研究 [J]. 中国资源综合利用,2025,43(07):121-123.

[2]赵彦,陈雪初,蔡翊青,等.生态基底调查赋能全域土地综合整治生态空间规划与修复设计探索 [J].园林,2025,42(07):103-111.

[3]刘尊景,汪洋.全域土地综合整治面临的挑战及对策[J].农村经济与科技,2025,36(12):28-31.

[4]周传芳,闫兴辉,张芹.国土空间规划背景下全域土地综合整治研究[J].住宅与房地产,2025,(15):68-70.

[5]孙爱红,郭惠丽,曹晨光,等.全域土地综合整治与生态修复理论建构和策略分析 [J]. 住宅与房地产,2025,(12):78-80.

作者单位：山东省寿光市自然资源和规划局

土地整治与生态修复助推南涧县国土空间价值实现路径探索

左世周

摘　要：在国家生态文明建设与高质量发展战略引领下，国土空间治理体系现代化成为县域发展的核心议题。南涧彝族自治县作为哀牢山－无量山生态屏障的关键节点，面临保护与发展双重压力。本文以南涧彝族自治县为例，系统梳理了其以《南涧县国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》为纲领，通过“问题识别－格局构建－工程落地－机制创新”的系统性路径，将土地整治与生态修复深度融入国土空间格局优化全过程。文章重点阐述了如何通过农用地综合整治、历史遗留矿山修复、流域治理、茶园生态化改造等具体工程，协同提升生态、农业、城镇空间功能，并探索“生态产业化”与“产业生态化”价值转化模式，旨在为同类山区县提供可借鉴的实践范例，论证生态优先、绿色发展是实现国土空间增值的必由之路。

关键词：土地整治；生态修复；国土空间价值；路径探索；南涧彝族自治县

一、引　言

南涧彝族自治县位于云南省大理州南部，是“哀牢山－无量山生态屏障”的生态核心区域，是国家重点生态功能区，承担着维护区域和全国生态安全的重要使命。其“九分山、一分坝”的区域特征决定了其经济发展和人口增长要坚定走“人与自然和谐共生”的道路。随着《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》《云南重要生态区保护修复重大工程省、州市规划》等规划的深入实施，南涧彝族自治县如何在新发展阶段下统筹山水林田湖草沙系统，通过精准科学开展国土空间范围内的生态修复工作，破解生态保护与发展建设难题，提升国土空间价值，是值得深思的现实命题[1]。本文以《南涧县国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》等资料为依托，对南涧彝族自治县探索总结的成果，梳理内在逻辑和实施路径。

二、南涧彝族自治县国土空间本底与核心问题诊断

1.生态本底优越与空间约束并存

南涧彝族自治县生态本底优势突出。南涧彝族自治县森林覆盖率达 66.67%，拥有云南无量山国家级自然保护区等多个自然保护区，自然物种丰富，堪称“生物基因库”。国土空间格局矛盾明显。“三调”数据显示，全县林地以森林为主，占林地面积的 65.23%，而耕地只占 12.05%，耕地后备资源破碎、成本高，耕地后备资源中坡度 25 以上的

占 18.20%，城镇用地空间不足，人为生态空间交错，生境破碎化问题突出。

2.核心生态问题识别

规划识别出全域系统性及三类空间的核心问题：(1) 生态空间：森林结构不合理，云南松纯林抗逆性差；生物多样性保护廊道连通性不足；水土流失面积占土地总面积的47.36%；历史遗留矿山尚有 9 处待修复。(2)农业空间：耕地利用效率低下，撂荒与“非粮化”风险并存；农业面源污染威胁水环境；农村居民点布局散乱，基础设施短板突出[2]。(3)城镇空间：蓝绿网络不完善，生态景观完整性受损；“两污”处理设施能力有待提升。这些问题严重制约了南涧彝族自治县国土空间整体功能的发挥与价值的提升。

三、价值导向下的国土空间生态修复总体格局构建

南涧彝族自治县摒弃单一工程思维，立足于筑牢西南生态安全屏障、发展特色茶旅产业、满足人民优美生态环境需求的多元价值目标，构建了“三区、一屏、两廊、多节点”的生态保护修复总体格局。

“一屏”：指哀牢山 – 无量山生态屏障，该屏障带是生物多样性的核心，也是水源涵养的关键。

“两廊”：黑惠江 – 澜沧江生态廊道和元江 – 红河生态廊道，是区域生态连通性的重要廊道。

“三区”：生态城镇建设区、生态农业建设区、东部水源蓄贮区。区域空间主导功能。区划区域空间主导功能。区划区域空间主导功能。

“多节点”：多自然保护地、多饮水水源地，是生态网络的节点。

该格局使生态治理空间由消极的空间治理转变为积极的空间构建，为各类工程建设提供指引，是对空间重塑由上而下的设计[3]。

四、土地整治与生态修复协同助推价值实现的实践路径

南涧彝族自治县“三条路”的谋划是实实在在的，它将一张张蓝图变成一个个重点工程项目。

1.路径一：以农用地综合整治保障农业空间安全与增效

针对耕地“紧平衡”的问题，南涧彝族自治县以农地整治为固“饭碗”、稳后腿的乡村建设基本工程，在宝华镇、乐秋乡等农地集中地块，实施南涧彝族自治县宝华镇美星村土地平整等项目，通过土地平整与灌排水、田间道路、农田防护等项目建设，把过去的散、低、旱地整成“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”的高标农田，增加耕地、提高耕地质量。

表 1 南涧彝族自治县部分农用地整治项目预期成效(截至 2025 年)

项目类型	项目数量	建设规模（公顷）	主要举措	预期目标
高标准农田建设	1 个（近期）	约 2000 公顷	田块归并、水利配套、地力培肥	新建及改造提升高标准农田 5 万亩
补充耕地项目	8 个	316.24	未利用地、低效园林地开发	新增耕地数量指标，偿还历史欠账
提质改造项目	4 个	–	旱改水、坡改梯	提升耕地质量，增加水田规模

（数据来源：基于《南涧县国土空间生态修复规划(2021—2035 年)》及编制说明整理）

这类项目直接提高了农地生产力、资产附加值，通过带动农业生产力的提升，对农地空间的经济发展产生间接推动作用，进而实现农业的产业化、规模化[4]。

2.路径二：以系统性生态修复提升生态空间功能与韧性

针对核心生态问题，南涧彝族自治县部署了多层次、多类型的生态修复工程。

历史遗留矿山生态修复治理工程：对全县 13 处历史遗留矿山按照“一矿一策”进行治理，对沿交通干线两侧采石场废弃地以工程治理为主，采取地貌恢复、土壤重塑、植被重建等措施，消除地质灾害隐患，恢复景观；对边远区域或者灾害轻的矿山以自然恢复为主，适当封育，将“生态伤疤”转化为土地资源或生态节点，提高区域生态安全和潜在土地复垦的价值[5]。

流域水生态综合治理：加强公郎河、南涧河等重点流域小流域水土流失综合治理、河道清淤、岸线生态改造等，营造水源涵养林，实现 25° 以上坡耕地退耕还林，使入河泥沙量有效减少、水质提升，在保障水生态安全的同时，为发展生态旅游、提升滨河空间品质等奠定基础。

茶区生态系统修复工程：作为“中国茶业百强县”的南涧彝族自治县将生态修复与特色产业升级结合起来，在无量山镇等茶区茶地实施“茶园森林化”生态修复，采用在台地茶园内补植乡土遮阴树种的方法构建复合生态系统，减少水土流失和病虫害发生，改善品质，提高生物多样性，实现生态与经济的双赢，这体现了绿水青山就是金山银山的生动实践。

3.路径三：以城乡人居环境整治优化城镇空间品质

表 2 南涧彝族自治县国土空间生态修复多元价值实现方式分析

价值维度	实现方式	典型案例	核心成效
生态价值	恢复生态系统服务功能	无量山自然保护区保护与修复、水源地保护	筑牢生态安全屏障，提升水源涵养、生物多样性保护能力
经济价值	生态产品价值转化	茶园森林化、生态旅游（如樱花谷、无量药谷）	提升农产品附加值，培育绿色经济增长点
社会价值	改善人居环境和公共服务	老旧小区改造、农村人居环境整治	增强居民获得感、幸福感，促进社会和谐
资产价值	增加和优化国土空间资源	农用地整治新增耕地、矿山修复盘活存量土地	直接增加耕地指标和建设用地潜力，为发展提供空间保障

城镇方面，南涧彝族自治县以美丽县城、农村人居环境提升攻坚改造工程为统领，通过实施城市更新工程和乡村建设行动，完成县城民族商贸城等 7 个老旧小区的建筑改造、设施改造、绿化补种；农村方面，通过实施创建“千村示范”、农村垃圾清运、污水治理等工程，直接提升人民生活品质与幸福感，优化投资环境 [6]。城镇空间带动力明显提升，社会价值和经济价值得到进一步体现。

五、保障机制与创新探索

国土空间生态治理中，为了进一步保障国土空间生态治理规划的落地，在技术和机制方面，南涧彝族自治县进行了融合创新。

在组织保障方面，以国土空间基础信息平台作为桥梁、多方部门数据信息作为数据源，建立“天空地一体化”生态监测监管体系，依托遥感技术（RS）、GIS 等地理信息技术和无人机航拍等技术实时监控、精准评估矿山修复、植被修复、水土流失治理等重点工程，如历史遗留矿山生态修复利用三维激光扫描技术、倾斜摄影等构建高精度实景模型，测算土方量、修复工程量，为“一矿一策”的确立和验收提供依据。

资金保障方面，建立涵盖项目立项、项目设计、项目建设、项目验收、项目管护等开发项目全生命周期的信息化平台，利用绩效评价模型等模型（如遥感植被指数(ND – VI)模型），量化社会资本参与运行绩效，实现资金拨付与绩效关联，提高资金透明度与使用绩效。挖掘生态价值核算技术，与科研院所进行生态价值核算研究（如无量山森林碳储量核算、水源涵养量核算），为横向生态补偿水平确定提供数据支撑。

在政策设计上，利用技术手段，创新突破。如茶园林相设计运用生态适生性模型筛选本地的遮阴树品种，利用林下光、湿度等感应器对种植结构进行引导，实现生态效益与茶叶品质双赢等。这些应用上的细节，都是实现技术层面精准、长效、落地以及生态产品价值实现机制的重要保证和支撑。

六、结　语

南涧彝族自治县实践证明，土地整治、生态修复，让山区县国土空间价值“破”出来。路径之一：规划引领，坚持立足本底问题诊断，做科学生态修复；坚持系统问题解决，坚持点状工程与流域、区域系统问题解决相融合；坚持价值实现，把生态效益变成经济效益和社会效益，“生态”+；坚持机制创新，破题资金、政策难题。未来，南涧还需不断在生态产品价值核算、价值市场化补足、科学技术支撑等方面持续探索，如森林、水源地碳汇的量化，探索碳汇交易，将无量山高山茶、乌骨鸡等特色农产品品牌价值与生态种植更为紧密地联结起来，实现优价高质。总之，南涧的探索，可以为生态脆弱、经济薄弱、生态地位重要的山区县，以国土空间综合整治与生态修复有机结合的山区县生态修复与国土空间价值实现路径——生态美、产业兴、百姓富，提供一定借鉴。□

参考文献：

[1]陈文杰.国土空间治理视域下土地整治与生态修复研究[J].黑龙江环境通报,2024,37(02):111-113.

[2]申振,张中华.农村全域土地综合整治与国土空间生态修复面临的问题及路径 [J]. 农村科学实验,2025,(02):67-69.

[3]刘新卫,黎明,吴悠,等.国土空间生态修复规划：内涵体系、编制逻辑与实施路径 [J]. 中国土地科学,2023,37(03):11-19.

[4]刘燕.国土空间规划视域下综合整治与生态修复路径的思路分析[J].绿色中国,2025,(06):103-105.

[5]刘国栋.国土空间治理视角下的土地整治与生态修复研究[J].中华建设,2024,(08):100-102.

[6]樊洁.农村全域土地综合整治与国土空间生态修复路径[J].南方农机,2025,56(14):104-106.

作者单位：云南省南涧彝族自治县土地开发整理中心