

乡村振兴背景下耕地资源保护与利用研究

冯 讯

摘 要:在乡村振兴背景下,耕地资源保护与利用是一项非常关键的举措,对于乡村经济和农业产业的可持续发展均有重要的意义。基于此,本文界定相关概念后,分析了耕地资源保护利用的现状,指出了耕地资源的保护成效和利用特征,同时探讨了存在的问题。据此提出保护措施,包括严守耕地红线、提升生产潜力、维护生态功能等,并且给出了利用策略,如实行规模化经营、加强产业融合、推进空间优化,以期实现耕地资源的可持续利用。

关键词:乡村振兴;耕地;资源保护;资源利用

一、引 言

在乡村振兴战略全面推进的时代背景下,耕地资源作为农业发展的基础和农村繁荣的支撑,其保护和利用的意义也得到了进一步的凸显。当前我国耕地资源保护虽已取得一定的成果,但是在实际利用过程中还存在着一些问题,比如利用效率不高、生态功能受损等。同时随着农村产业多元化发展,对耕地资源利用也提出了新的要求。在此情形下,要深入探究乡村振兴背景下耕地资源保护和利用,为推动农村经济社会可持续发展贡献力量。

二、耕地资源保护与利用的概念界定

耕地资源保护是一个综合性的概念,强调要严格把控耕地数量,划定并坚守耕地红线,防止耕地无序减少,确保农业生产根基稳固。同时注重提升耕地质量,借助土壤改良、建设水利设施等手段提高耕地的地力等级,增强耕地生产能力。此外还重视维护耕地的生态功能,减少农业面

源污染,维护耕地生态系统平衡稳定,实现耕地资源永续利用。耕地资源利用主要偏向于如何高效合理的发挥耕地的价值,比如运用先进的农业技术和管理模式增加单位面积产出,提高农业生产效率。积极推动耕地资源和二、三产业深度融合,探索产业融合模式,拓展农业产业链^[1]。优化耕地空间布局,依据区域特点及发展需求合理规划耕地用途,做到耕地资源的科学配置。

三、耕地资源保护的现状及问题

(一)耕地资源保护成效

我国当前在耕地资源保护方面已取得了一系列成效,在数量保护层面上,国家通过严格的土地管理制度规划,使全国耕地保有量稳定在 18 亿亩红线之上。永久基本农田划定工作也成果斐然,为粮食安全构筑了坚实的基础。在质量提升方面,大规模推进高标准农田建设,目前建设规模已突破 10 亿亩,有效改善了农业生产条件,使耕地地力等级平均提高了 0.5 级,极大增强了耕地的综合生产

能力。此外生态修复工作也在稳步推进,积极开展退化耕地治理,有效遏制了耕地质量进一步退化的趋势。大力实施土壤污染防治行动,减少污染物对耕地的侵害。还扎实推进水土保持工程,降低了水土流失风险,全面改善了耕地生态环境,为农业可持续发展提供了支持。

(二)耕地资源利用特征

我国耕地资源利用目前呈现出多维度的特征,在利用结构上,动态调整粮食作物和经济作物的种植比例,经济作物的种植面积随着市场需求有所增长。设施农业占比也在逐步提升,为农产品稳产保供及品质提升提供了支撑。同时农旅融合发展规模也不断扩大,成为农村经济新的增长点。在利用效率方面,各项指标都较为理想,农业机械化率持续提高,降低了人工成本,提高了作业效率。复种指数保持稳定,能充分挖掘耕地的生产潜力,并且单位面积产出也不断增加,反映出了农业生产技术进步和管理水平提升^[2]。在空间布局上,耕地集中连片程度有所提高,还依据资源禀赋及产业基础划分了粮食主产区、特色农业

区等不同功能分区,实现耕地资源的高效利用。

(三)耕地资源保护利用中的问题

虽然耕地资源保护利用取得了一定成效,但仍有很多问题存在。例如,虽然在数量保护方面划定了耕地红线,但部分地区仍有违规占用耕地现象,比如一些非农建设项目未批先建,蚕食耕地空间,且土地复垦工作推进不力,难以有效补充被占耕地。质量方面高标准农田建设后期管护缺失,部分设施损坏,无法持续发挥效益。种植过程中过度依赖化肥农药,造成土壤板结、肥力下降,耕地质量提升面临瓶颈。在生态修复中,退化耕地治理技术不够成熟,治理效果参差不齐。土壤污染防治监测有盲区,部分污染耕地未得到及时治理。在利用效率方面,虽然机械化率有所提高,但区域间仍不平衡,小型农田机械化水平低,复种指数也受水资源、劳动力因素制约。

四、乡村振兴背景下耕地资源保护措施

(一)严守耕地红线

在乡村振兴背景下,要进一步强化耕地空间规划管控工作,严格落实好“三区三线”的划定原则,将耕地保护目标融入各级国土空间规划当中,从规划源头上保护耕地空间。针对用地审批建立严格的流程,审查涉及耕地的项目,并借助卫星遥感、无人机巡查等技术实时监控耕地使用情况,保证规划刚性执行。还应完善占补平衡制度,推行“数量、质量、生态”三位一体补充模式,保证补充耕地的数量,提高质量和生态功能。注意严格管控跨区域占补,杜绝以次充好现象。此外还要积极遏制非农化行为,建立耕地保护动态监

测体系,利用大数据和人工智能及时预警非农化倾向。同时强化执法和问责机制,对违规占用耕地行为依法严惩,形成有力的法律震慑,牢牢守住耕地保护红线。

(二)增强耕地生产潜力

在增强耕地生产潜力的过程中,可积极实施土壤改良工程,大力推广秸秆还田技术,将农作物秸秆粉碎后直接还田,增加土壤中的有机质含量。积极倡导绿肥种植,利用绿肥作物翻压入土,改善土壤结构,同时推进有机肥代替化肥,减少化肥的使用量,以降低土壤板结风险,提高土壤肥力等级。在此基础上,要进一步加强高标准农田建设,完善灌溉排水设施,提高农田应对干旱和洪涝的能力。优化田间道路布局方便农业机械作业,升级电力设施满足农业生产用电需求,全面提升农田基础设施水平^①。此外,应针对特定区域开展黑土地保护或坡耕治理等专项工程,比如运用保护性耕作、轮作休耕等方式保护黑土地,通过修建梯田和水平沟等措施治理坡耕地,减少水土流失,挖掘生产潜力。

(三)维护耕地生态功能

在耕地资源保护中,必须重视对耕地生态功能的有效维护。例如在退化耕地治理中,要采用因地制宜的针对性策略。针对重金属污染耕地的问题,运用植物修复、化学钝化等技术降低重金属活性。针对盐碱化耕地,采取灌排洗盐、施加改良剂等方式改善土壤性状。针对沙化耕地,采取设置沙障、植树种草等办法固定流沙和恢复植被。还要重视生物多样性保护,构建农田生态廊道,为野生动物提供栖息和迁徙的通道。在农田周边种植蜜源植物,保护传粉昆虫,同时注重保护土壤微生物群落,维持土壤生态平衡。此外,应积极

推动绿色生产转型,大力推广节水灌溉技术,提高水资源利用效率,配合测土配方施肥精准补充养分。大力发展生态循环农业,减少面源污染,全方位保护耕地生态功能。

五、乡村振兴背景下耕地资源利用策略

(一)实行规模化经营

为提高耕地资源利用效率,可在乡村振兴背景下实行规模化经营模式,大力推动土地流转和适度规模经营,积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体。给予适当的政策和资金支持,鼓励农户将土地向这些主体流转,使土地集中连片,为规模化生产创造条件。积极发展社会化服务,大力培育农机作业、植保防疫、技术培训等专业化服务组织,凭借专业设备和先进技术为农户提供从种到收的全链条服务,降低生产成本,提高生产效率。此外,可深度融入数字技术应用,促使经营效果进一步优化。例如借助遥感监测技术实时掌握耕地土壤墒情和作物长势信息。再运用大数据分析预测市场需求,合理调整种植结构,优化农资投入管理,实现精准生产,以数字赋能放大规模化经营效能。

(二)加强产业融合

加强产业融合有利于进一步激活耕地资源的利用价值,在纵向上可大力发展农产品加工业,在耕地周边建设标准化加工厂,对农产品进行深加工,提升附加值。构建冷链物流体系,完善产地预冷、仓储保鲜等设施,确保农产品新鲜直达市场。搭建电商销售平台,利用直播带货、线上商城等方式拓宽销售渠道。在横向上可积极推动耕地+旅游模式,打造观光、采摘、休闲(下转第45页)

发的协调就采用了区域性管理的方式。结合草原生态功能区划,当地政府明确制定了保护区和开发区的界限,借助政策引导与技术手段,有力降低了开发与保护间的矛盾。通过生态补偿机制和农牧民转型培训等措施,地方政府保障了生态保护区域的稳定性,也推动当地经济朝着可持续方向发展。不同地区在全国范围内,可借鉴这一地方性实践所提供的经验。

在土地管理与生态保护的协调进程中,跨部门的协作机制同样占据关键地位,需加强各相关部门之间的沟通与协作,规避资源配置不合理、信息不对称之类的问题。在生态保护区开展管理工作时,地方政府环保部门以及土地管理部门需联

合起来制定保护举措,以此保障生态保护与土地利用之间实现平衡。政府能够借助跨部门协作有力推动协调机制落地,有效化解土地开发与生态保护之间的资源冲突。

五、结 语

土地管理与生态保护的协调机制是实现可持续发展的关键。通过优化政策法规、强化技术支撑与信息化管理,推动社会多方参与,能够促进两者的和谐共生。在当前环境与经济压力交织的背景下,协调机制不仅依赖政府引导和政策创新,也需要技术进步与社会力量的共同推动。随着机制的不断完善,土地开发与生态保护的矛盾有望缓解,促

进社会、经济与环境的协调发展。□

参考文献:

- [1]吕超.土地管理与土地规划的整合及可持续发展策略[J].新农民,2024,(13):37-39.
- [2]吴新春.全域土地综合整治下农村土地管理问题及对策[J].农村科学实验,2024,(05):43-45.
- [3]晏梁鸿.浅析农村土地管理与农地生态保护协调[J].中华民居(下旬刊),2014,(03):145.
- [4]曾荣艳.提高城乡规划建设中心土地管理科学性的措施探讨[J].未来城市设计与运营,2023,(06):16-18.

作者单位:山东省菏泽市自然资源和规划局

(上接第50页)于一体的田园综合体。还可开展耕地+文化+教育活动,挖掘农耕文化内涵,举办农耕文化节,与学校开展研学实践,让学生体验农事活动。在此基础上注重功能拓展,充分开发耕地景观价值打造美丽田园,开发农事体验项目让游客参与体验,挖掘科普教育功能建立农业科普基地,实现耕地资源的多功能、多维度利用。

(三)推进空间优化

在空间优化中,要大力推进耕地集中连片整治,针对分散细碎的地块实施“小并大”行动,利用土地平整和沟渠配套措施将零散地块整合成大块耕地,降低耕作成本,提高大型农业机械的作业效率。着重推行立体化开发,大力推广粮经轮作模式,根据季节和作物特性合理安排粮食作物与经济作物轮作,提高土地利用率。积极采用间作套种技术,在同一地块上同时种植两种或多种作物,实现一地多收。同时也要加快设施农业,利

用温室大棚等设施突破季节和气候限制,开展反季节种植。针对闲置资源应予以盘活,全面排查撂荒地,根据立地条件复垦种植适合的作物。对废弃工矿用地进行生态修复,改善土壤质量后发展特色种植产业,让闲置资源重新得到利用,提高耕地资源的利用效益。

六、结 论

综上所述,在乡村振兴背景下,大力开展耕地资源保护和利用工作,具有十分重要的意义。我国目前在耕地数量保护、质量提升、生态修复方面均已取得了一定的成效,耕地利用也呈现出多维度特征。但在具体实践中仍存在违规占用、质量瓶颈、生态修复不足、利用效率区域不平衡等问题。为此,可采取严守耕地红线、增强生产潜力、维护生态功能等保护措施,以及实行规模化经营、加强产业融合、推进空间优化等利用策略,实

现耕地资源的可持续利用。□

参考文献:

- [1]陈展图,周灯荷.乡村振兴背景下南方丘陵山区耕地利用转型与保护——以广西梧州市长洲区倒水镇仁义村为例[J].广西职业技术学院学报,2023,16(6):38-45.
- [2]胡慧.乡村振兴背景下耕地保护及质量提升措施分析——以岳池县为例[J].生态与资源,2024,14(3):56-58.
- [3]陈静,杨倩楠,陈金洁,等.乡村振兴背景下耕地重金属污染主体多元化治理体系研究——以大宝山矿区为例[J].广东农业科学,2022,49(5):160-170.
- [4]陈培.乡村振兴背景下促进农民增收与防止耕地“非农化、非粮化”问题研究[J].中国集体经济,2024,16(5):21-24.

作者单位:湖北省当阳市自然资源和规划局