

doi: 10.3969/j.issn.1672-6073.2025.01.010

# 城市轨道交通初步设计公共安全 专篇编制与审查研究

马彪

(郑州警察学院城市轨道交通安全保卫系, 郑州 450053)

**摘要:** 为完善城市轨道交通安全防范工程规划设计, 有效提升安全防范能力, 国家提出在城市轨道交通初步设计文件中设置专门的公共安全专篇, 本文针对公共安全专篇编制和审查开展研究。首先基于城市轨道交通公共安全风险及安防标准制定情况分析, 提出公共安全专篇应采用模块化形式进行编制, 确立反恐防暴、应急管理及警务保障 3 个模块; 其次提出公共安全专篇审查依据应做到全覆盖, 具有层级性和前瞻性, 并从法律法规、标准规范及政策要求 3 个方面系统梳理专篇审查的主要依据; 最后针对公共安全专篇审查, 提出审查全过程可分为项目发起、初步审查、现场审查、复审及审查完成 5 个阶段, 明确各阶段参与部门、工作内容及相关材料等要素。研究成果实现了公共安全专篇编制与审查全过程各阶段、各部门工作流程标准化, 为相关省(市)科学规范开展此项工作提供借鉴和参考。

**关键词:** 城市轨道交通; 公共安全专篇; 编制; 审查; 提前介入

中图分类号: U298.7

文献标志码: A

文章编号: 1672-6073(2025)01-0075-08

## Research on Compilation and Review of Public Safety Chapter in Preliminary Design of Urban Rail Transit

MA Biao

(Urban Rail Transit Security Department, Zhengzhou Police University, Zhengzhou 450053)

**Abstract:** The government has proposed establishing a dedicated public safety chapter within the preliminary design documentation for urban rail transit systems. This study examines the compilation and review processes for this public safety chapter. The research first analyzes public safety risks and security standards in urban rail transit, proposing a modular approach to the chapter's organization. This comprises three key modules: counter-terrorism and riot control, emergency management, and law enforcement support. Secondly, the study establishes that the review framework should be comprehensive, hierarchical, and forward-looking. It systematically categorizes the primary review criteria across three dimensions: legal regulations, technical standards, and policy requirements. Finally, for the review process itself, the research proposes a five-stage framework: project initiation, preliminary assessment, on-site evaluation, formal review, and completion. For each stage, the study defines the participating departments, work scope, and required documentation. The findings have established standardized workflows for all phases and stakeholders involved in both compiling and reviewing the public safety chapter. This framework serves as a valuable reference for provinces and municipalities implementing similar initiatives.

**Keywords:** urban rail transit; public safety chapter; compilation; review; early intervention

收稿日期: 2023-07-14 修回日期: 2024-01-02

作者简介: 马彪, 男, 硕士, 副教授, 主要从事轨道交通交通安全保卫基础理论方面研究, 565349374@qq.com

基金项目: 河南省软科学研究计划项目(232400411112); 铁道警察学院 2022 年中央高校基本科研业务经费项目(2022TJJBKY011)

引用格式: 马彪. 城市轨道交通初步设计公共安全专篇编制与审查研究[J]. 都市轨道交通, 2025, 38(1): 75-82.

MA Biao. Research on compilation and review of public safety chapter in preliminary design of urban rail transit[J].

Urban rapid rail transit, 2025, 38(1): 75-82.

城市轨道交通在引领和支撑城市发展、满足人民群众出行、缓解交通拥堵、减少环境污染等方面发挥着越来越重要的作用。随着城市轨道交通线路规模的持续扩大,新开通城市轨道交通的城市数量不断增加,其安全运行压力也日趋严峻,为有效防范城市轨道交通重大案(事)件发生,维护公共安全,需要持续加强城市轨道交通的安全防范工作。近些年城市轨道交通公共安全成为很多学者、实务专家研究的热点,取得了一系列理论研究成果,总体来看,这些成果多数聚焦于城市轨道交通警务的某一方面,如反恐防暴<sup>[1]</sup>、风险评估<sup>[2]</sup>、应急管理<sup>[3]</sup>、安防标准化<sup>[4]</sup>等,其共同点是研究视角都偏向于运营时期,而聚焦城市轨道交通规划设计阶段公共安全防范方面的研究较为匮乏,相比之下,铁路公安机关在此方面已经做了探索性研究<sup>[5]</sup>。为了强化风险源头管控,完善安全防范工程规划设计,有效提升安全防范能力,确保城市轨道交通运行安全,《国务院办公厅关于保障城市轨道交通安全运行的意见》(国办发〔2018〕13号)(以下简称“国办发13号文”)要求在初步设计文件中设置公共安全专篇(以下简称“专篇”),公安机关负责审查并出具书面意见<sup>[6]</sup>。但当前涉及专篇编制、审查工作方面的具体实践尚处于探索阶段,尤其是围绕专篇中涉及的模块设置、审查依据、专家组组建及审查流程等核心问题,由于缺乏顶层设计,无规范样式可参照,各省(市)做法不一,因此与当前城市轨道交通高质量发展的要求不协调。基于此,笔者通过查阅相关文献,实地调研部分省(市)典型做法,重点围绕专篇内容编制与审查组织管理两个方面展开研究。

## 1 专篇编制与审查的必要性分析

### 1.1 落实国家相关政策要求的必须动作

国办发13号文明确提出“城市轨道交通规划涉及公共安全方面的设施设备和场地、用房等,要与城市轨道交通工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,并加强运行维护管理。在工程可行性研究和初步设计文件中设置运营服务专篇和公共安全专篇,发展改革、规划等部门在审批时要以书面形式听取同级交通运输部门、公安机关意见。”安全要求贯穿全过程,根据要求,设计单位要在初步设计文件中编制专门的公共安全专篇,对规划城市轨道交通线路安防工程进行单列设计。另外公安机关负责对专篇进行审查,并出具书面意见,相关部门根据意见

整改完成后方可审批通过,因此,开展专篇编制与审查工作是响应国家政策要求的必须动作。

### 1.2 提升城市轨道交通安全防范能力的有效保障

公安机关提前介入城市轨道交通安防工程规划建设,具有主动性、前瞻性,能够提前识别安防工程在设计方面存在的不足,如部分已投入运营的城市轨道交通在前期环节对安全需求考虑不足,新线建设运营后,警务室空间狭小、设施设备用地预留不足、派出所选址不合理、警力保障不足等问题越来越突出,增加了后期运营的安全风险。审查专篇可从源头上对安防工程的设计进行完善、根治,依法依规对规划线路安全防范系统设施的关键指标进行审定,查摆问题,提出合理性意见,避免后期投入运营后出现“欠账”“不合理”“不足”等问题,有效提升城市轨道交通安全防范能力。

### 1.3 公安机关提前介入城市轨道交通安全保卫工作的良好契机

公安机关是城市轨道交通安全保卫的重要力量,除承担运营过程中城市轨道交通区域的治安巡逻、反恐防暴、监督检查、突发事件应急处置等职能之外,有必要提前介入城市轨道交通安全防范工程规划设计工作。由于前期受制于相关法规、政策方面依据的缺失,公安机关提前介入城市轨道交通安全保卫工作阻力较大,效果不理想,国办发13号文对专篇编制与审查作出专门要求,可为公安机关后续开展此项工作提供强有力的政策依据,也是公安机关提前介入城市轨道交通安全保卫工作的重要载体,真正实现对城市轨道交通安全防范工程规划、设计、建设、验收、运营、维护全过程、全方位监督的目标,确保城市轨道交通安全防范工程“六同步”要求落到实处。

## 2 专篇模块化设置

### 2.1 安防工程立项与设计阶段流程及要求

城市轨道交通安全防范工程建设是一项高度集成、专业性强的复杂性工程,涉及多个专业领域,同时也贯穿城市轨道交通全生命周期,包括项目立项、工程设计、施工、验收、运行及后期维护等多个时间阶段。因此专篇具体内容的编制也是一项专业性极强、工程量巨大的一项工作。国办发13号文明确了在初步设计文件中设置公共安全专篇,即对应于安全防范工程项目立项和工程设计两个阶段,参照《安全防范工程技术标准》(GB 50348—2018)<sup>[7]</sup>和《安全防范工程

技术文件编制深度要求》(GA/T 1185—2014)<sup>[8]</sup>, 各阶段工作流程、具体要求如图 1 所示。

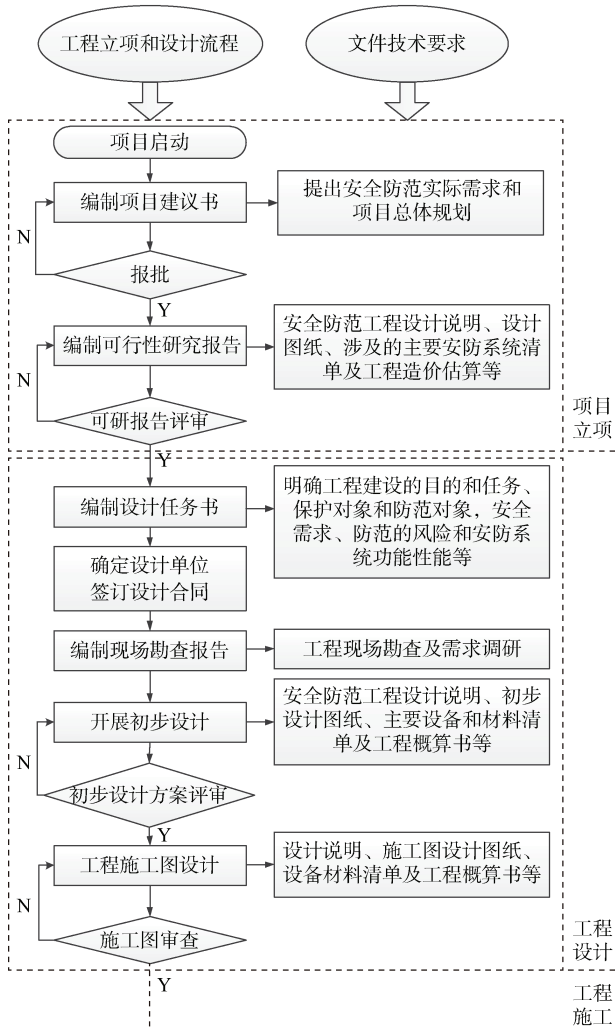


图 1 安全防范工程立项和设计阶段工作流程及技术要求  
Figure 1 Work processes and technical specifications for security prevention engineering during project initiation and design stages

## 2.2 专篇编制思路

专篇编制工作启动时间较短, 需要编制哪些内容也是当前相关建设、设计单位首要解决的问题。因此专篇具体内容的编制应重点考虑以下两个方面: 一是城市轨道交通区域潜在的公共安全风险类型, 根据 GB 50348—2018, 安全防范工程可行性研究报告通过审核后, 建设单位应根据报告编制设计任务书, 同时要求明确工程建设需要防范的风险。通过梳理近些年针对城市轨道交通警务相关理论研究成果可知, 业内就城市轨道交通区域内潜在的主要公共安全风险类型达成共识, 即恐怖袭击、个人极端犯罪及拥挤踩踏 3 种风险<sup>[9-10]</sup>。二是编制内容宜与安防标准制定思路保持一

致, 专篇主要对安防设备设施清单、技术性能要求等进行设计, 因此编制的主要依据应是当前出台的各层次城市轨道交通安全防范标准, 包括国家标准、行业标准和地方标准, 尤其是地方标准, 其目标是推动本地城市轨道交通安全防范工程高标准建设, 地方标准在专篇编制与审查中必然发挥更加突出的作用。当前很多已开通运营轨道交通的城市相继制定出台了安防地方标准, 对其中部分标准进行梳理分析可知, 地方标准涵盖内容主要涉及安全防范、应急管理及警务保障 3 个方面, 如表 1 所示。

表 1 部分城市轨道交通安防地方标准内容

Table 1 Part of local standards for urban rail transit safety

| 标准  | 人防 | 物防 | 技防 | 警务保障 | 应急 |
|---|----|----|----|------|----|
| 重点单位重要部位安全技术防范系统要求第 7 部分: 城市轨道交通(DB31/T 329.7—2019) <sup>[11]</sup> | 否  | 否  | 是  | 否    | 否  |
| 城市轨道交通安全防范系统技术要求第 1 部分: 通则(DB11/646.1—2016) <sup>[12]</sup>         | 否  | 否  | 是  | 否    | 否  |
| 城市轨道交通公共安全防范需求规范(DB51/T 2529—2018) <sup>[13]</sup>                  | 是  | 是  | 是  | 是    | 否  |
| 反恐防范管理规范 第 2 部分: 地铁(DB 4101/T 9.2—2023) <sup>[14]</sup>             | 是  | 是  | 是  | 是    | 是  |
| 城市轨道交通警务用安全防范系统与通信系统技术规范(DB 4403/T 27—2019) <sup>[15]</sup>         | 否  | 否  | 是  | 是    | 否  |

## 2.3 专篇模块设置

专篇核心内容编制应与地方标准制定思路保持一致, 并采取模块化形式进行单独设计, 具体包括反恐防暴、应急管理及警务保障 3 个模块, 各模块要素清单如图 2 所示。

### 2.3.1 反恐防暴模块

综合分析近些年世界范围内发生的恐怖袭击事件, 城市轨道交通已成为恐怖分子关注的重点目标, 恐怖袭击风险成为城市轨道交通重点管控的风险类型<sup>[16]</sup>。尤其地铁制式, 位于地下, 空间狭窄、环境密闭, 发生恐怖袭击事件救援难度大, 逃生困难。防范恐怖袭击事件发生也是各地公安机关城轨安保部门面临的首要任务。基于此, 专篇应设置专门的反恐防暴模块, 这也是公安机关审查时首先关注的重点内容, 根据 GB 50348—2018, 模块中须明确保护对象和防范对象, 安全防范系统清单及性能要求等, 如城市轨道交通区域重点目标及重要部位, 与之对应的防范措施及系统性能等, 且一些重要安防技术系统的技术指标须在专篇中予以体现, 如视频安防监控系统, 其分辨率、监控覆盖区域、视频图像存储期限、与其他技术防范系统间联动功能等技术指标应当明确。

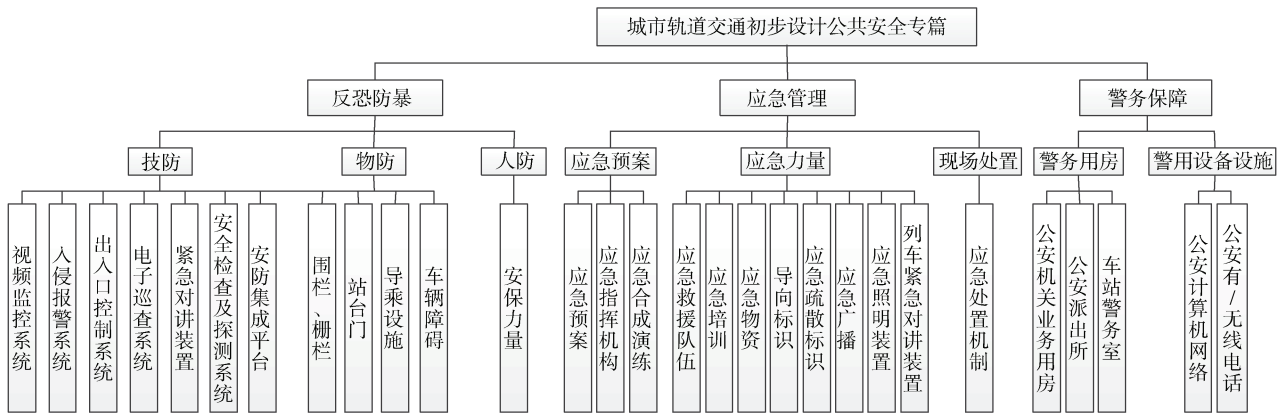


图 2 专篇模块要素清单

Figure 2 List of elements of the public safety chapter

### 2.3.2 应急管理模块

提升应急处置能力是保障城市轨道交通运行的重要保障，专篇设置专门的应急管理模块十分必要。该模块编制内容可重点参考国办发 13 号文，其第六部分明确了提升城市轨道交通应急处置能力重点做好三方面工作：一是完善应急预案体系，主要包括应急预案(专项、部门)、应急指挥机构和应急合成演练；二是加强应急救援力量建设，考虑“人”和“物”两个方面的因素，前者指应急救援队伍及与之配套的应急培训，后者指应急设备设施和应急物资，涉及的主要设备设施清单主要包括导向标识、应急疏散标识、应急广播、应急照明、列车紧急对讲装置等；三是强化现场处置应对，建立协调联动、快速反应、科学处置的应急处置机制，做到对突发事件第一时间、第一现场处置。

### 2.3.3 警务保障模块

国办发 13 号文提出城市轨道交通规划涉及公共安全方面的设施设备和场地、用房等落实“六同步”要求。设置该模块有两方面的考虑：一是早期城市轨道交通的建设由于缺乏公共安全方面的考虑，更加偏向于运营，后期容易出现派出所选址不合理、车站警务室面积过小、视频安防系统设计缺陷等警务保障问题，后期对其进行改造工程量大，且效果不佳；二是规范化建设的需要，城市轨道交通安全保卫属于新的业务，警务保障规范化是公安机关执法规范化建设的重要组成部分，也是顺应城市轨道交通高质量发展的必然要求。该模块主要涉及两个方面：一是公安机关用房方面，即公安机关业务技术用房、城市轨道交通公安派出所、车站警务室及重点站屯兵备勤区，有条件下预留警务技能训练基地及警犬基地建设用地；二是配套警用设备方面，如公安计算机网络、视频安

防监控系统操作终端及操作台、有/无线电话等。设置专门的警务保障模块，公安机关利用提前介入的有利契机，对重要警用设备设施进行审查，提出相关建议，从源头上确保城市轨道交通警务保障规范化建设，避免后期出现“欠账”问题。

## 3 专篇审查依据

专篇涉及专业较多，技术性强，对其进行审查要做到有据可依，确保审查结果科学合理，因此专篇相关依据梳理是公安机关开展专篇审查工作的重要前提。

### 3.1 审查依据做到全覆盖

主要指审查依据梳理的全面性，包括两个方面：一是规范性文件类型全面，指法律法规、标准规范及政策文件等。涉及城市轨道交通的规范性文件较多，尤其是近些年，在城市轨道交通快速发展及安全形势日益严峻的现实前提下，国家层面、行业监管部门及地方主管部门陆续出台了一系列规范性文件，如《中华人民共和国数据安全法》、国办发 13 号文及部分技术规范等，很大程度上保证了城市轨道交通的安全运行，上述文件必然成为专篇审核的主要依据。二是涉及专业全面，指城市轨道交通安全防范工程建设涵盖众多专业，如管理、土建、经济、设计、消防、反恐、应急、治安等，因此审查依据除偏向城市轨道交通安全防范工程、警务用房等土建方面的技术文件，也包括侧重于安全防范技术、安全管理等专业的标准规范。

### 3.2 审查主要依据具有层级性

因专篇主要涉及城市轨道交通安全防范系统工程技术规划，其内容更加偏向于技术层面，因此技术标准理应在专篇审查中占据更为突出的地位。国家标准层面，如《城市轨道交通公共安全防范系统工程技术

续表

规范》(GB 51151—2016)<sup>[17]</sup>作为城市轨道交通安全防范工程建设的纲领性标准,针对城市轨道交通公共安全技术防范系统及实体防范系统的性能做出了规定,同时对工程建设的施工、调试、检验、验收及使用评估等各个时期要达到的技术要求进行了规范。另外安防地方标准在审查本地专篇时也理应成为最重要的依据。行业标准层面,公安部于2018年出台了《城市轨道交通安全防范要求》(GA 1467—2018)<sup>[18]</sup>,该标准主要聚焦恐怖袭击风险,明确了城市轨道交通区域内需要防护的重要部位、相应的防护措施及安防系统的技术要求等,可作为审查专篇中“反恐防暴”模块的主要依据。经梳理,可作为专篇审查依据的规范性文件如表2所示。

表2 专篇审查依据的规范性文件

Table 2 Review basis of the public safety chapter

| 规范性文件                                     | 文件名称   |
|---|--|
| 法律法规                                      | 《中华人民共和国反恐怖主义法》 <sup>[19]</sup>                          |
|   | 《中华人民共和国突发事件应对法》 <sup>[20]</sup>                         |
|   | 《中华人民共和国安全生产法》 <sup>[21]</sup>                           |
|   | 《中华人民共和国数据安全法》 <sup>[22]</sup>                           |
| 标准规范                                      | 《城市轨道交通安全防范系统技术要求》(GB/T 26718—2011) <sup>[23]</sup>      |
|   | 《城市轨道交通公共安全防范系统工程技术规范》(GB 51151—2016) <sup>[17]</sup>    |
|   | 《安全防范工程技术标准》(GB 50348—2018) <sup>[7]</sup>               |
|   | 《地铁设计规范》(GB 50157—2013) <sup>[24]</sup>                  |
|   | 《视频安防监控系统工程设计规范》(GB 50395—2007) <sup>[25]</sup>          |
|   | 入侵报警系统工程设计规范(GB 50394—2007) <sup>[26]</sup>              |
|   | 出入口控制系统工程设计规范(GB 50396—2007) <sup>[27]</sup>             |
|   | 入侵和紧急报警系统技术要求(GB/T 32581—2016) <sup>[28]</sup>           |
|   | 便携式X射线安全检查设备通用规范(GB 12664—2003) <sup>[29]</sup>          |
|   | 手持式金属探测器通用技术规范(GB 12899—2018) <sup>[30]</sup>            |
|   | 通过式金属探测门通用技术规范(GB 15210—2018) <sup>[31]</sup>            |
|   | 建筑物电子信息系统防雷技术规范(GB 50343—2012) <sup>[32]</sup>           |
|   | 数据中心设计规范(GB 50174—2017) <sup>[33]</sup>                  |
|   | 公共安全视频监控联网信息安全技术要求(GB 35114—2017) <sup>[34]</sup>        |
|   | 微量X射线安全检查设备(GB 15208—2018) <sup>[35]</sup>               |
|   | 城市轨道交通安全防范要求(GA 1467—2018) <sup>[18]</sup>               |
| 电子巡查系统技术要求(GA/T 644—2006) <sup>[36]</sup> |  |
| 视频图像文字标注规范(GA/T 751—2008) <sup>[37]</sup> |  |
| 政策文件                                      | 《国务院办公厅关于保障城市轨道交通交通安全运行的意见》(国办发〔2018〕13号) <sup>[6]</sup> |
|   | 《中央综治办关于加强公共交通安保工作的若干意见》(中综办〔2014〕15号) <sup>[38]</sup>   |

| 规范性文件 | 文件名称   |
|-------|--|
| 政策文件  | 《公安部 交通运输部关于切实加强城市公共交通安全工作的通知》(公通字〔2014〕28号) <sup>[39]</sup> |
|       | 《党政机关办公用房建设标准》(发改投资〔2014〕2674号) <sup>[40]</sup>              |
|       | 《公安机关业务技术用房建设标准》(建标 130—2010) <sup>[41]</sup>                |
|       | 《公安机关警犬基地建筑规划设计规范》(公装财〔2015〕188号) <sup>[42]</sup>            |
|       | 《公安派出所建设标准》(建标 100—2007) <sup>[43]</sup>                     |

### 3.3 审查依据具有前瞻性

城市轨道交通技术发展迅速,大数据、物联网、云计算、移动终端等新一代信息技术的应用,加速推动城市轨道交通向数字化、智能化的智慧城轨方向迈进,实现高质量发展<sup>[42]</sup>。另外当前国内多个城市已进入或在快速进入城市轨道交通网络化运营阶段,由单线到网络化运营,是一个从量变到质变的发展过程。无论是技术的发展还是运营形式的变化都会促使城市轨道交通警务勤务发生改变,公安机关要做到提前谋划,积极创新,主动适应,以表2作为专篇审查依据的基础上,加快高精尖警用技术、高科技警用装备应用于城市轨道交通安防工程建设进程,如智慧安检、实景三维技术等,用发展的眼光对关键安防设备设施的配置及技术要求进行前瞻性审查,避免城市轨道交通工程建设周期较长造成设计阶段提出的警务需求不适应开通运营的新要求。

## 4 公安机关审查专篇工作组织

为确保专篇审查工作科学严谨、规范高效,涉及审查工作的专家遴选、审查方式及流程也是开展此项工作当中亟待解决的问题。目前部分省(市)通过短期的实践探索,在此方面积累了一定的工作经验,但整体上还存在各地做法不一、审查组专家人选不固定、审查流程不规范等问题。基于此,本文采用一线调研与专家访谈相结合的方法对存在的问题进行梳理、分析、总结,以期在现有做法的基础上有所改进,规范专篇审查组织管理工作。

### 4.1 审查专家组组建

专篇内容涉及多种专业,单纯依靠公安机关进行审查存在较大困难,须组建专门的专篇审查组共同完成,参与部门、人员及专业背景要从以下两个方面考虑:一是公安机关部门,该项工作牵头单位应是省级公安机关,且由省级公安机关治安部门具体负责实施,

统筹考虑专篇模块设置及涵盖专业情况,反恐、科通(科技通信)、指挥中心及所在地公安机关城轨安保部门应参与审查工作。二是非公安机关人员,专篇涉及专业多而精,其审查工作必须由具有相关专业背景的专家学者参与,以确保审查工作的科学性。如福建省2018年开始启动了专篇审核工作,当时在全国范围内尚属首例,对福州市4号线、5号线专篇审查时,邀请了安防技术等方面的专家,重点对安防工程设计的适用性、合理性、先进性、实施计划、工程概算和预期效果等方面进行了审查。江苏省公安厅牵头建立《江苏省公共交通安保专家人才库》,每次从人才库中随机邀请5名以上专家(人数为单数)实地开展审查。除专家人员外,还应有列席审查人员,根据国办发13号文“城市轨道交通工程项目原则上要在可行性研究报告编制前确定运营单位”的要求,开展专篇现场审查时,城市轨道交通建设所在地运营单位、建设单位及专篇设计单位相关负责人应列席评审,对设计方案、思路进行阐述,并对审查专家组提出的问题进行解答。

#### 4.2 专篇审查流程

专篇审查流程是开展评审工作的重要组成部分,自申请审查到公安机关出具最终审查意见,中间需要多部门参与、多环节衔接,若流程不清晰,衔接不顺畅,程序过于复杂,就会浪费大量时间、人力和财力资源,效率低下,甚至对审查结果产生直接影响。因此,统一规范专篇审查流程,既可以提升评审效率,也可为其他即将开展此项工作的省(市)提供借鉴参考。

通过调研部分省(市)专篇审查工作做法,可将专篇审查全过程划分为以下几个阶段:一是项目发起阶段,由省级发改、规划部门向省级公安机关发起专篇审查申请;二是项目初审阶段,省级公安机关对专篇进行形式审查,确定是否受理,若通过,确定审查专家组成员,并将专篇发至相关单位和审查专家,提前对专篇内容进行审查,征求初步意见;三是现场审查阶段,组织召开专家评审会进行实地现场审查,形成审查意见,反馈给设计、建设单位;四是整改和再评审阶段,设计或工程所属单位根据审查意见进行整改,并向省公安机关提交书面整改报告,省级公安机关再次组织专家组对整改后的专篇进行审查;五是审查完成阶段,省级公安机关对专篇出具书面意见。专篇审查各阶段参与部门、工作内容及涉及相关材料如表3所示。

表3 专篇审查各阶段参与部门、工作内容及相关材料

Table 3 Participating departments, work contents, and documentation for review of the at each stage

| 阶段       | 参与部门                                      | 工作内容                       | 相关材料                                  |
|----------|---|----------------------------|---------------------------------------|
| 项目发起阶段   | 发展改革、规划部门                                 | 完成专篇编制,发起专篇审查申请            | 《公共安全专篇》,包括设计说明、设计图纸、主要设备和材料清单及工程概算书等 |
| 项目初审阶段   | 省级公安机关、专家组成员                              | 形式审查,确定是否受理,确定审查组成员,征求初步意见 | 《公共安全专篇》专家初步审查意见                      |
| 现场审查阶段   | 省级公安机关、审查专家组、建设地公安机关城轨安保部门、运营单位、建设单位、设计单位 | 召开专家评审会进行现场审查,形成审查意见       | 《公共安全专篇》专家审查意见                        |
| 整改和再审查阶段 | 省级公安机关、审查专家组、建设单位、设计单位                    | 完成专篇编制整改,再次对专篇进行审查         | 《公共安全专篇》专家终审意见                        |
| 完成阶段     | 省级公安机关、发展改革、规划部门                          | 对专篇出具书面意见                  | 《公共安全专篇》审查书面意见                        |

## 5 结语

1) 初步设计文件中设置专篇可从源头上完善城市轨道交通安全防范工程建设,有效提升城市轨道交通公共安全防范能力。专篇编制应采用模块化形式单独设计,同时确立了反恐防暴、应急管理及警务保障3个核心模块。

2) 专篇审查依据应做到全覆盖,同时应具有层次性和前瞻性,主要分为法律法规、标准规范和政策要求3个层次的规范性文件。

3) 专篇审查由省级公安机关治安部门牵头实施,其成员应由反恐、科通等公安部门专业人员和具有相关专业背景的专家学者共同组成;根据部分省(市)现有经验,可将专篇审查全过程分为项目发起、初步审查、现场审查、复审及审查完成5个阶段实施。

本文初步规范了专篇编制与审查全过程各阶段、各部门工作的内容与流程,但也要认识到,专篇模块设置与各模块要素并非一成不变,它要随着国际国内安全形势的变化及城市轨道交通智慧警务技术的发展进行动态调整,因此对于专篇的研究要做到持续不间断。

### 参考文献

- [1] 譙冉,李燕.城市轨道交通反恐安全防范及处置措施:以C市轨道交通为例[J].中国人民警察大学学报,2023,39(7):75-79.

- QIAO Ran, LI Yan. Measures on anti-terrorism security prevention and disposal of urban rail transit—taking the rail transit of C city as an example[J]. Journal of China People's Police University, 2023, 39(7): 75-79.
- [2] 邓克涛. 城市轨道交通车站公共安全风险评估研究[J]. 江苏警官学院学报, 2019, 34(4): 82-86.
- DENG Ketao. Research on public safety risk assessment of urban rail transit stations[J]. Journal of Jiangsu Police Institute, 2019, 34(4): 82-86.
- [3] 曹纳熙. 复合治理理论下城市轨道交通应急管理对策研究[J]. 法制博览, 2021(34): 156-159.
- CAO Naxi. Study on emergency management countermeasures of urban rail transit under the theory of compound governance[J]. Legality Vision, 2021(34): 156-159.
- [4] 傅源蕾. 城市轨道交通公共安全防范系列国家标准分析[J]. 城市轨道交通研究, 2023, 26(5): 8-11.
- FU Yuanlei. Analysis of national standards for urban rail transit public security and protection[J]. Urban Mass Transit, 2023, 26(5): 8-11.
- [5] 周永. 铁路公安机关提升在建高铁提前介入工作质效的路径研究[J]. 铁道警察学院学报, 2020, 30(3): 10-13.
- ZHOU Yong. Research on the path of improving the quality and efficiency of early intervention of high-speed railway under construction in railway police[J]. Journal of Railway Police College, 2020, 30(3): 10-13.
- [6] 中华人民共和国中央人民政府. 国务院办公厅关于保障城市轨道交通安全运行的意见[EB/OL]. (2018-03-23)[2024-11-15]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2018-03/23/content\\_5276875.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2018-03/23/content_5276875.htm).
- [7] 住房和城乡建设部. 安全防范工程技术标准: GB 50348—2018[S]. 北京: 中国计划出版社, 2018.
- Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. Technical standard for security engineering: GB 50348—2018[S]. Beijing: China Planning Press, 2018.
- [8] 中华人民共和国公安部. 安全防范工程技术文件编制深度要求: GA/T 1185—2014[S]. 北京: 中国标准出版社, 2014.
- Ministry of Public Security of the People's Republic of China. Compiling requirements for technical documents in security engineering use: GA/T 1185—2014[S]. Beijing: Standards Press of China, 2014.
- [9] 袁桂娟, 薛怀祖. 情景预防视阈下城市轨道交通公共安全治理研究[J]. 都市快轨交通, 2021, 34(4): 154-159.
- YUAN Guijuan, XUE Huaizu. Urban rail transit public security management based on situational crime prevention[J]. Urban Rapid Rail Transit, 2021, 34(4): 154-159.
- [10] 胡永正. 地铁治安风险因素分析及对策思考: 以杭州地铁为例[J]. 广西警察学院学报, 2022, 35(1): 56-62.
- HU Yongzheng. Analysis on the risk factors of metro public security and countermeasures—taking Hangzhou metro as an example[J]. Journal of Guangxi Police College, 2022, 35(1): 56-62.
- [11] 上海市市场监督管理局. 重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第7部分: 城市轨道交通: DB31/T 329.7—2019[S]. 2019.
- [12] 北京市质量技术监督局. 城市轨道交通安全防范系统技术要求 第1部分: 通则 DB11/646.1—2016[S]. 2016.
- [13] 四川省质量技术监督局. 城市轨道交通公共安全防范需求规范: DB51/T 2529—2018[S]. 2018.
- [14] 郑州市市场监督管理局. 反恐怖防范管理规范 第2部分: DB 4101/T 9.2—2023[S]. 2023.
- [15] 深圳市市场监督管理局. 城市轨道交通警用安全防范系统与通信系统技术规范: DB 4403/T 27—2019[S]. 2019.
- [16] 师原兵. 我国地铁交通反恐应急处置研究[J]. 中国人民警察大学学报, 2023, 39(7): 67-74.
- SHI Yuanbing. Research on anti-terrorism emergency response strategy of Chinese subway traffic[J]. Journal of China People's Police University, 2023, 39(7): 67-74.
- [17] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 城市轨道交通公共安全防范系统工程技术规范: GB 51151—2016[S]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2016.
- Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. Technical code for engineering of public security and protection system of urban rail transit: GB 51151—2016[S]. Beijing: China Architecture & Building Press, 2016.
- [18] 中华人民共和国公安部. 城市轨道交通安全防范要求: GA 1467—2018[S]. 北京: 中国标准出版社, 2018.
- Security requirements for urban rail transit: GA 1467—2018[S]. Beijing: Standards Press of China, 2018.
- [19] 中华人民共和国. 中华人民共和国反恐怖主义法[EB/OL]. (2018-04-27)[2024-11-15]. <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDlmZGQ2NzhiZjE3OTAxNjc4YmY3ZjMwYTA4N2Y%3D>.
- [20] 中华人民共和国. 中华人民共和国突发事件应对法[EB/OL]. (2024-06-28)[2024-11-15]. <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDlmZGQ2NzhiZjE3OTAxNjc4YmY3ZjMwYTA4N2Y%3D>.
- [21] 中华人民共和国. 中华人民共和国安全生产法[EB/OL]. (2021-06-10)[2024-11-15]. <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgxODE3YTY2YjgXNjAxN2E3OTU2YjZkYjBhZDQ%3D>.
- [22] 中华人民共和国. 中华人民共和国数据安全法[EB/OL]. (2021-06-10)[2024-11-15]. <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgxODE3OWY1ZTA4MDAxNzlmODg1YzdlNzAzOTI%3D>.
- [23] 国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. 城市轨道交通安全防范系统技术要求: GB/T 26718—2011[S]. 北京: 中国标准出版社, 2011.
- General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China, Standardization Administration of the People's Republic of China. Technical requirements for safety system of urban mass transit: GB/T 26718—2011[S]. Beijing: Standards Press of China, 2011.
- [24] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 地铁设计规范: GB 50157—2013[S]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2014.
- Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. Code for design of metro: GB 50157—2013[S]. Beijing: China Architecture & Building Press, 2014.
- [25] 中华人民共和国建设部. 视频安防监控系统工程设计

- 规范: GB 50395—2007[S]. 北京: 中国计划出版社, 2007. Ministry of Construction of the People's Republic of China. Code of design for video monitoring system: GB 50395—2007[S]. Beijing: China Planning Press, 2007.
- [26] 中华人民共和国建设部. 入侵报警系统工程设计规范: GB 50394—2007[S]. 北京: 中国计划出版社, 2007. Ministry of Construction of the People's Republic of China. Code of design for intrusion alarm systems engineering: GB 50394—2007[S]. Beijing: China Planning Press, 2007.
- [27] 中华人民共和国建设部. 出入口控制系统工程设计规范: GB 50396—2007[S]. 北京: 中国计划出版社, 2007. Ministry of Construction of the People's Republic of China. Code of design for access control systems engineering: GB 50396—2007[S]. Beijing: China Planning Press, 2007.
- [28] 国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. 入侵和紧急报警系统技术要求: GB/T 32581—2016[S]. 北京: 中国标准出版社, 2016. General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China, Standardization Administration of the People's Republic of China. Specifications for intrusion and hold-up alarm systems: GB/T 32581—2016[S]. Beijing: Standards Press of China, 2016.
- [29] 国家质量监督检验检疫总局. 便携式 X 射线安全检查设备通用规范: GB 12664—2003[S]. 北京: 中国标准出版社, 2004. General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. General specification for portable X-ray security inspection equipment: GB 12664—2003[S]. Beijing: Standards Press of China, 2004.
- [30] 国家市场监督管理总局, 国家标准化管理委员会. 手持式金属探测器通用技术规范: GB 12899—2018[S]. 北京: 中国标准出版社, 2018. State Administration for Market Regulation, Standardization Administration of the People's Republic of China. General specifications for hand-held metal detector: GB 12899—2018[S]. Beijing: Standards Press of China, 2018.
- [31] 国家市场监督管理总局, 国家标准化管理委员会. 通过式金属探测门通用技术规范: GB 15210—2018[S]. 北京: 中国标准出版社, 2018. State Administration for Market Regulation, Standardization Administration of the People's Republic of China. General specifications for walk-through metal detector: GB 15210—2018[S]. Beijing: Standards Press of China, 2018.
- [32] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 建筑物电子信息防雷电技术规范: GB 50343—2012[S]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2012. Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. Technical code for protection of building electronic information system against lightning: GB 50343—2012[S]. Beijing: China Architecture & Building Press, 2012.
- [33] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 数据中心设计规范: GB 50174—2017[S]. 北京: 中国计划出版社, 2017. Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. Code for design of data centers: GB 50174—2017[S]. Beijing: China Planning Press, 2017.
- [34] 国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. 公共安全视频监控联网信息安全技术要求: GB 35114—2017[S]. 北京: 中国标准出版社, 2017. General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China, Standardization Administration of the People's Republic of China. Technical requirements for information security of video surveillance network system for public security: GB 35114—2017[S]. Beijing: Standards Press of China, 2017.
- [35] 国家市场监督管理总局, 国家标准化管理委员会. 微量 X 射线安全检查设备: GB 15208—2018[S]. 北京: 中国标准出版社, 2018. State Administration for Market Regulation, Standardization Administration of the People's Republic of China. Micro-dose X-ray security inspection system: GB 15208—2018[S]. Beijing: Standards Press of China, 2018.
- [36] 中华人民共和国公安部. 电子巡查系统技术要求: GA/T 644—2006[S]. 北京: 中国标准出版社, 2006. Ministry of Public Security of the People's Republic of China. Specifications for electronic patrol system: GA/T 644—2006[S]. Beijing: Standards Press of China, 2006.
- [37] 中华人民共和国公安部. 视频图像文字标注规范: GA/T 751—2008[S]. 北京: 中国标准出版社, 2008. Ministry of Public Security of the People's Republic of China. Technical specification of character identifier for video and image: GA/T 751—2008[S]. Beijing: Standards Press of China, 2008.
- [38] 中央综治办. 中央综治办关于加强公共交通安保工作的若干意见中综办〔2014〕15号[A]. 2014.
- [39] 中华人民共和国公安部, 中华人民共和国交通运输部. 公安部、交通运输部关于切实加强城市公共交通安保工作的通知[EB/OL]. (2014-07-25)[2024-11-15]. <https://www.055110.com/law/1/20262.html>.
- [40] 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国住房和城乡建设部. 国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发党政机关办公用房建设标准的通知[EB/OL]. (2014-11-24)[2024-11-15]. <https://zfxgk.ndrc.gov.cn/upload/images/202210/202210181534794.pdf>.
- [41] 中华人民共和国住房和城乡建设部, 中华人民共和国国家发展和改革委员会. 公安机关业务技术用房建设标准[EB/OL]. (2010-10-01)[2024-11-15]. <https://www.doc88.com/p-09216007263838.html>.
- [42] 中华人民共和国公安部. 公安机关警犬基地建筑规划设计规范[A]. 2015.
- [43] 中华人民共和国建设部, 中华人民共和国国家发展和改革委员会. 公安派出所建设标准[EB/OL]. (2007-10-01)[2024-11-15]. <https://www.doc88.com/p-7187319531478.html>.
- [44] 王谦, 苏陈, 麻全周, 等. 基于智慧韧性的城市轨道交通数字化建设研究[C]//第七届全国智慧城市与轨道交通学术会议. 长春, 2023.

(编辑: 王艳菊)