

DOI: 10.11686/cyxb2020302

<http://cyxb.magtech.com.cn>

王加亭, 乔江, 那亚, 等. 我国草原确权承包及信息化管理探讨. 草业学报, 2020, 29(11): 165—171.

Wang J T, Qiao J, Naya, *et al.* Discussion on grassland contract and management digitalization. Acta Prataculturae Sinica, 2020, 29(11): 165—171.

# 我国草原确权承包及信息化管理探讨

王加亭<sup>1</sup>, 乔江<sup>2</sup>, 那亚<sup>3</sup>, 刘昭明<sup>4</sup>, 智荣<sup>2</sup>, 李平<sup>2\*</sup>

(1. 全国畜牧总站, 北京 100125; 2. 中国农业科学院草原研究所, 内蒙古 呼和浩特 010010; 3. 内蒙古农业大学草原与资源环境学院, 内蒙古 呼和浩特 010011; 4. 黑龙江省草原站, 黑龙江 哈尔滨 150000)

**摘要:** 草原是我国重要的自然资源, 对维护生态系统稳定具有十分重要的意义。草原确权承包工作是草原生态保护和建设的制度保障, 是落实中央有关要求的具体举措。从已有对草原确权的报道来看, 由于我国草原牧区的特殊情况, 草原确权工作在地区间推进速度不一, 整体推进不平衡, 部分地区确权工作推进相对缓慢。在对草原确权承包工作的背景、现状进行分析的基础上, 梳理了推进我国草原确权承包需要的基础工作, 包括基础信息收集、承包合同完善、颁发草原权属证书、开展培训、加强信息管理和健全草场纠纷解决机制等, 提出了信息管理平台的构建思路, 包括主要构成模块、基本功能、工作流程、采用的主要技术等。在此基础上, 提出了下一步推进草原“三权分置”的思考和建议, 对于推动我国草原确权承包和信息化管理具有重要意义。

**关键词:** 草原承包; 草原确权; 三权分置; 信息管理平台

## Discussion on grassland contract and management digitalization

WANG Jia-ting<sup>1</sup>, QIAO Jiang<sup>2</sup>, Naya<sup>3</sup>, LIU Zhao-ming<sup>4</sup>, ZHI Rong<sup>2</sup>, LI Ping<sup>2\*</sup>

1. National Livestock Husbandry Station, Beijing 100125, China; 2. Institute of Grassland Research, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Hohhot 010010, China; 3. College of Grassland, Resource and Environmental, Inner Mongolia Agricultural University, Hohhot 010011, China; 4. Grassland Station of Heilongjiang Province, Harbin 150000, China

**Abstract:** Grassland is an important natural resource and plays a key role in maintaining the stability of ecosystems on a regional scale. Confirmation of grassland contracts and property rights provides an institutional guarantee for grassland ecological protection and development, and is a specific measure to implement the relevant central government requirements. Previous research showed that the speed of determining grassland ownership varies from region to region due to unique local factors in the various grassland areas in China, and in some regions the progress towards determining the ownership of grasslands is relatively slow. Based on analysis of the historical background and current situations relating to contract and property confirmation for grasslands, we here summarize the basic work in grassland contract and property confirmation, including data collection, contract content, contract optimization, issuing of certificates of ownership, landholder training, information management and improvement of grassland dispute resolution mechanisms, *et al.* The thinking of the planning sector in grassland management including the main building blocks, basic function, workflow, key technologies, is put forward. Finally, consideration of and suggestions for the next stage of the work involving ‘three property rights separation’ are put forward. This research is of great significance to furthering the development

收稿日期: 2020-06-30; 改回日期: 2020-07-21

基金项目: 中国农业科学院农业科技创新工程(CAAS-ASTIP-2020-IGR-10)和内蒙古自治区关键技术攻关项目“内蒙古生态资产核算、生态补偿技术研究与应用示范”(2019GG012)资助。

作者简介: 王加亭(1977-), 男, 山东莒南人, 博士。E-mail: 673584017@qq.com

\* 通信作者 Corresponding author. E-mail: lipingcau@126.com

of the contract and information management of grasslands in China.

**Key words:** grassland contract; right confirmation; three property rights separation; digitalization system for contract management

我国有草原近 4 亿  $\text{hm}^2$ , 草原不仅是我国最大的陆地生态系统, 也是重要的畜牧业生产基地和广大农牧民赖以生存的场所, 在维护边疆稳定和民族团结方面起到了重要作用。自 20 世纪 80 年代以来实施的草原承包制度稳定了牧区人地关系, 调动了牧民保护和建设草原的积极性<sup>[1]</sup>。推进草原承包工作是草原保护与建设的基础<sup>[2]</sup>, 也是基本草原划定、禁牧和草畜平衡等草原保护与利用制度的重要保障<sup>[3]</sup>。2008 年《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中明确提出要稳定和完善的草原承包经营制度<sup>[4]</sup>。2013 年《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出健全自然资源资产产权制度和用途管理制度, 对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记<sup>[5]</sup>。之后,《生态文明体制改革总体方案》《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》《农业部关于开展草原确权承包登记试点的通知》等多个文件均对草原承包工作做出了明确要求<sup>[6-10]</sup>。然而, 受地理、历史等因素的影响, 我国草原确权承包工作滞后于农村土地<sup>[11]</sup>。但自 2011 年草原生态保护补助奖励政策(以下简称为“补奖政策”)实施以来, 由于政策规定只有承包了的草原才予以核算补奖资金, 草原承包工作有了明显的推进<sup>[12]</sup>。

当前, 随着乡村振兴战略在牧区的逐步推进, 草原流转、牲畜托管、劳动力转移等需求增加<sup>[13]</sup>, 给草原确权承包提出了新的时代要求<sup>[14-21]</sup>, 进一步完善和推进草原确权承包, 应用现代信息化技术构建草原确权承包管理系统, 实时掌握草场“三权分置”情况<sup>[22]</sup>, 对国家生态文明建设已显得尤为重要<sup>[23]</sup>。

## 1 草原承包现状

补奖政策实施以来, 各地加快推进草原承包工作, 截止 2017 年全国草原承包面积达到 2.82 亿  $\text{hm}^2$ <sup>[24]</sup>, 较 2010 年提高了 20.4%<sup>[25]</sup>, 其中承包到户 2.11 亿  $\text{hm}^2$ 、承包到联户 0.66 亿  $\text{hm}^2$ , 分别较 2010 年提高了 19.5%、30.8%。在 6 大牧区中, 西藏、内蒙古、新疆、青海、四川、甘肃的草原承包面积分别为 6852.93 万、6804.73 万、4481.92 万、3990.73 万、1730.72 万、1596.71 万  $\text{hm}^2$ <sup>[24]</sup>(图 1)。在全国 268 个牧区半牧区县中, 草原承包面积 1.67 亿  $\text{hm}^2$ , 其中牧区县 1.27 亿  $\text{hm}^2$ 、半牧区县 3917.84 万  $\text{hm}^2$ <sup>[24]</sup>。草原承包以承包到户为主, 占总承包草原面积的 75%, 其次为承包到联户的形式, 占总承包草原面积的 23%。各省区承包类型如图 1 所示, 当前实施补奖政策的各牧区省, 除河北外, 均以承包到户为主, 河北省承包到联户的比例(36%)高于承包到户比例(8%)。此外, 新疆、河北、宁夏、吉林、辽宁、黑龙江 6 省区还存在少量草原以竞价承包等其他形式承包<sup>[26-27]</sup>。

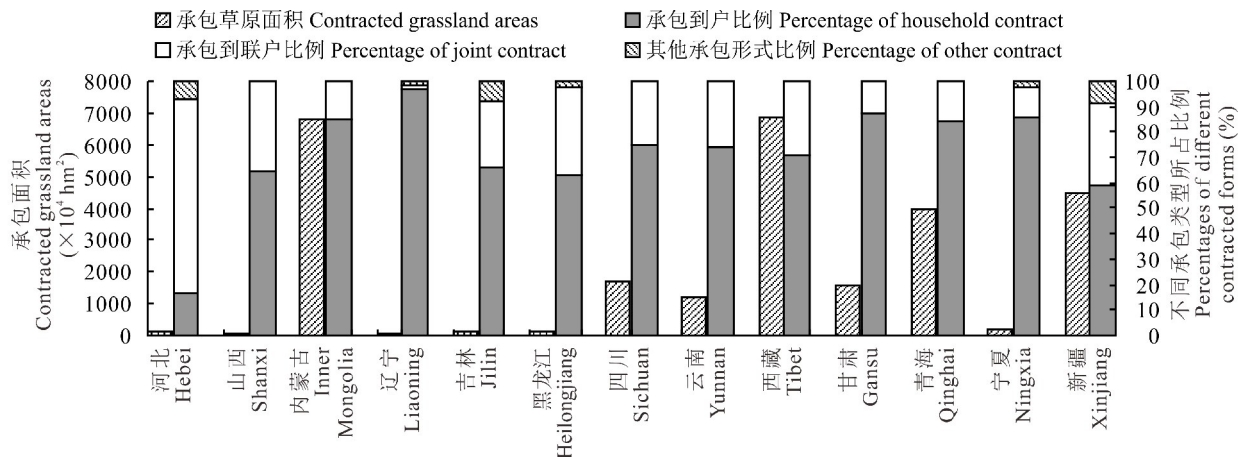


图 1 2017 年 13 个牧区省区草原承包情况

Fig. 1 Grassland contract in 13 pastoral provinces in 2017

数据来自中国草业统计 2017<sup>[24]</sup>。Data was from statistics of China's grass industry in 2017<sup>[24]</sup>.

## 2 草原确权承包基础工作

### 2.1 草原承包基础信息采集

推进草原承包,要明确草地资源数量<sup>[28]</sup>,填写草原基础情况信息采集表<sup>[29]</sup>。需要采集的信息包括:1)行政区划信息,即地块所属县、乡、村的名称。2)牧户信息,包括牧户编号和户主身份证号。3)承包信息,包括承包证号、承包面积及草原承包证照片。4)草原管理规定,包括禁牧面积、草畜平衡面积、划定基本草原面积、核定载畜量等。5)草场使用情况,包括饲草料地面积,冬春场、夏场、秋场面积等。6)草场流转信息,包括流转时间、流转人、流转期限、流转合同等。

### 2.2 完善草原承包合同

根据调查摸底结果,制定完善统一的草原承包合同。对没有承包的草原,要根据利用现状落实承包关系,公示无异议后签订承包合同,做到应包尽包;对已承包但合同丢失、残缺、不完善的,进行补签、完善。以承包农牧户为基本单位,按照一户一簿或者一村一册的原则,建立健全草原承包登记簿<sup>[23]</sup>。

### 2.3 颁发草原权属证书

制定核发统一的草原所有权、草原使用权、草原承包权和草原经营权证书。涉及换发证件的,原权属证书要收回销毁、宣布作废。未确定给农牧民集体使用的国有草原,由县级人民政府登记造册<sup>[23]</sup>。

### 2.4 加强技术培训和技术服务

加强对各级草原主管部门、技术支撑部门管理、技术人员的培训,并且定期组织人员到基层对开展草原承包教育和普法宣传,在牧区营造草原依法承包经营、合理利用的氛围,让草原的承包者和经营者明确自己的责权利。

### 2.5 加强信息化管理

草原确权承包信息涉及空间地理和属性两类信息,需将 3S 技术(遥感、地理信息系统和 GPS)、数据库技术和计算机技术进行集成,建立草原确权承包数据库,对农牧民承包草场信息进行数字化管理,建立草原承包电子档案,建立草场流转交易平台,动态掌握草场经营流转情况,为打造数字草原奠定基础。

## 3 草原承包管理信息平台构架

### 3.1 承包信息到户管理系统

以户为单位收集上报信息,涵盖人口信息、承包面积、承包证号、承包证图片、流转情况、地块拐点 GPS 坐标等,按照省、地、县、乡、村 5 级管理,逐级审核上报,构建一套完善的系统框架。

### 3.2 大数据快速检索功能

科学制定牧户编号和填报年度等信息数据位数,确定数据库最佳检索方案,实现省、地、县、乡、村逐级信息管理机制,并对牧户信息进行快速查询与检索。

### 3.3 Excel 模板导入与导出

制作规范的数据导入模板,用 Excel 实现承包系统空间和属性数据集成接口,规范系统数据,提高准确性,减少服务器并发访问压力,提高基层管理部门工作效率,也便于技术人员理解和上机操作。

### 3.4 基本流程

首先是基层用户根据采集指标,对农牧户草场承包信息到实地进行准确、规范采集并数字化;然后导入 Excel 模板数据,上传牧户草场承包证照片,逐级审核已导入信息(图 2)。

### 3.5 系统框架

从面向分层设计的视角,可以将系统设计分为如下层次:用户交互分层、交互控制层、业务服务层、公共服务层、业务流程管理、数据访问层和数据存储层<sup>[30-31]</sup>。

**3.5.1 用户交互层** 应用 Web 2.0 技术,构建用户与系统的人机交互界面,为用户提供本地计算机的计算能力<sup>[32]</sup>。

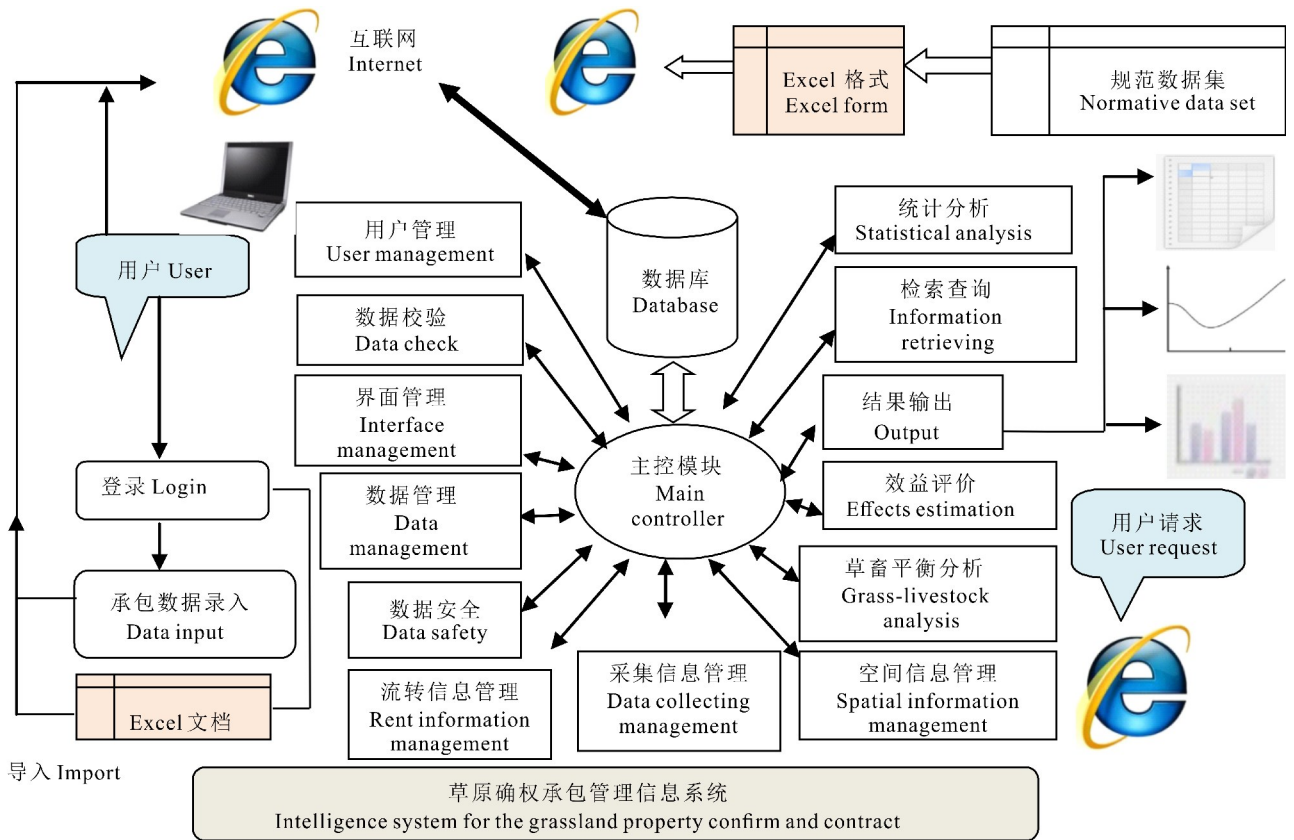


图 2 草原承包信息化技术路线

Fig. 2 Technical route of grassland contract informatization

**3.5.2 交互控制层** 主要为系统操作界面和行业业务服务之间进行数据交换,同时对系统的业务进行整体控制,将前台与后台业务隔离开,使后台业务服务实现标准化操作,操作界面友好。

**3.5.3 业务服务层** 主要包括各类封装的实现逻辑业务和服务组件业务,调用数据访问层的数据,但本身不直接访问系统业务数据库。

**3.5.4 公共服务层** 为系统用户提供统一的、通用的业务需求服务。包括:日志、事物、校验、异常等,其中日志按日期生成包括网络服务器运行、业务操作等文件;校验主要包括前台开发的脚本校验框架和后台 JAVA 开发数据校验框架;异常包括对业务操作异常和持久化异常进行了封装。

**3.5.5 业务流程管理** 主要为系统业务用户提供对流程和管理以及处理等操作,如信息录入、审核流程,单位与用户注册、审批、授权等流程。

**3.5.6 数据访问层** 主要负责进行数据库访问及系统模块间交互操作,同时进行数据的存取操作。

#### 4 下一步工作的思考

当前,虽然草原承包工作有了一定进展<sup>[33]</sup>,但在很多地区还存在产权不清的情况,各省区草原的承包进度也不一样,存在的问题各不相同<sup>[34-36]</sup>,需要继续稳定和完善草原承包经营制度,探索信息化、规范化的草原承包管理模式和草原“三权分置”制度<sup>[37]</sup>,进一步激发草原活力。2016年,《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》<sup>[38]</sup>明确提出探索农村土地集体所有制的有效实现形式,草原“三权分置”制度强调稳定草原承包权。稳定承包权有利于发挥草原的社会保障功能,促进牧民转产,降低对草原的依赖性<sup>[1]</sup>。但草原异质性很强,在确权承包过程中,应结合当地特点,充分考虑农牧民的意愿,组织发动群众积极参与<sup>[39]</sup>。

实施“三权分置”的重点是放活经营权,从法律上明确经营权的权能和边界<sup>[40]</sup>。“三权分置”为完善草原产权制度提供了方向,但草原不同于耕地,除了是农牧民生产生活资料外,还具有涵养水源、净化空气、碳汇储备、防风

固沙等重要生态功能,以及维护边疆稳定和国家安全的政治功能<sup>[1]</sup>。在市场经济环境下,流转方式不合理,会导致非牧民涌入草原地区与牧民争夺资源<sup>[1]</sup>,因此,对草原实行“三权分置”时要慎重,防止企业、合作社等新型经营主体对草原大面积流转后,过度放牧利用,导致草原退化,生产、生态功能下降,甚至不能恢复。

## 参考文献 References:

- [1] Dai Q, Yang H. The contradictions among the functions of grassland contract management system and the legal right construction of “Three Rights Division”. *China Rural Survey*, 2019, 145(1): 98–114.  
代琴, 杨红. 草原承包经营制度功能间的矛盾与草原“三权分置”的法权构造. *中国农村观察*, 2019, 145(1): 98–114.
- [2] Wang X, Ma L. System design of the red line project for grassland protection in China. *Journal of Dalian Minzu University*, 2018, 20(6): 504–508.  
王雪, 马林. 草原保护红线工程的制度设计探索. *大连民族大学学报*, 2018, 20(6): 504–508.
- [3] Awangjiancuo. The significance and function of grassland household contract to pastoral economic and social development and ecological protection//Forum on China’s Pratacultural Sustainable Development Strategy. Beijing: Grassland Supervision Center of Ministry of Agriculture, Chinese Grassland Society, 2004: 51–56.  
阿旺尖措. 草原家庭承包对牧区经济社会发展和生态保护的意义与作用//中国草业可持续发展战略论坛论文集. 北京: 农业部草原监理中心, 中国草学会, 2004: 51–56.
- [4] Li J B. Discussion on the construction and improvement of the legal system of the transfer of rural land contractual management right in the new period: From the visual angle of “Decision of the Central Committee of the Communist Party of China on several major issues concerning the promotion of rural reform and development”. *Journal of Socialist Theory Guide*, 2009, (12): 69–71, 75.  
李军波. 试论新时期农村土地承包经营权流转法律制度的构建与完善——以《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》相关内容为分析视角. *理论导刊*, 2009, (12): 69–71, 75.
- [5] Xinhua News Agency. Decision of CDC central committee on several important issues in promoting rural reform and development. (2020-06-29)[2013-11-15]. [http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content\\_2528179.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm).  
新华社. 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定. (2020-06-29)[2013-11-15]. [http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content\\_2528179.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm).
- [6] Wang Z R, Li Z H, Guo X. A preliminary study on the establishment of a system of paid use of state-owned grasslands. *Grassland Protection and Construction*, 2018, 4: 54–55.  
王卓然, 李振华, 郭旭. 关于建立国有草原有偿使用制度的初步研究. *中国畜牧业*, 2018, 4: 54–55.
- [7] Xinhua News Agency. Opinions of the CPC central committee and the state council on intensifying reform and innovation to accelerate agricultural modernization. Beijing: People’s Publishing House, 2015.  
新华社. 中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见. 北京: 人民出版社, 2015.
- [8] Xinhua News Agency. Opinions of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council on intensifying reform and innovation to accelerate agricultural modernization. *Contemporary Rural Finance and Economics*, 2015, (3): 38–44.  
新华社. 中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见. *当代农村财经*, 2015, (3): 38–44.
- [9] Ministry of Agriculture. Ministry of agriculture’s notice on the pilot registration of grassland rights confirmation contract Nong Mu Fa [2015] No. 5. *Bulletin of the Ministry of Agriculture of the People’s Republic of China*, 2015, (4): 25–26.  
农业部. 农业部关于开展草原确权承包登记试点的通知农牧发[2015]5号. *中华人民共和国农业部公报*, 2015, (4): 25–26.
- [10] Xin H. Unified registration of all natural ecological spaces: Focus on the eight systems proposed in the “Overall Plan for the Reform of the Ecological Civilization System”. *Countryside Agriculture Farmers*, 2015, 421(10): 13–14.  
欣华. 所有自然生态空间统一确权登记——聚焦《生态文明体制改革总体方案》提出的八项制度. *农村·农业·农民*, 2015, 421(10): 13–14.
- [11] Wen M. Changes of grassland management system in pastoral areas of China. *Journal of Finance and Economics Theory*, 2018, 25(2): 1–10.  
文明. 中国牧区草牧场管理制度的变迁. *财经理论研究*, 2018, 25(2): 1–10.
- [12] Guo H J. Current status of implementation of grassland ecological protection subsidy and reward policy in Yanchi County. *Animal Husbandry and Feed Science*, 2013, 34(2): 71–73.  
郭红军. 宁夏盐池县草原生态保护补助奖励政策实施现状. *畜牧与饲料科学*, 2013, 34(2): 71–73.
- [13] Zhang Y D, Meng H J, Tana. The transfer of the right to grassland contractual management in pastoral areas and its impact

- on pastoralists' livelihoods—Take the pastoral areas in Inner Mongolia for example. *Pratacultural Science*, 2010, (5): 130–135.
- 张引弟, 孟慧君, 塔娜. 牧区草地承包经营权流转及其对牧民生计的影响——以内蒙古草原牧区为例. *草业科学*, 2010 (5): 130–135.
- [14] Guo X L. Study on grassland ecological protection legislation. *Legality Vision*, 2016, (19): 265.  
郭晓岚. 草原生态保护法律实施的问题研究. *法制博览*, 2016, (19): 265.
- [15] Chen X H. Deepening the work of agricultural economy, realizing a new breakthrough in agricultural economy management. *Management and Administration on Rural Cooperative*, 2014, (4): 8–12.  
陈晓华. 深入做好农经工作 实现农经管理新突破. *农村经营管理*, 2014, (4): 8–12.
- [16] Lu G J. Practical investigation of the reform of separation of the three powers in the pasture from the embedded perspective—Based on the field investigation of Etuokeqian Banner in Inner Mongolia. *Forward Position*, 2017, (9): 70–75.  
路冠军. 嵌入式视角下草场“三权分置”改革的实践考察——基于内蒙古鄂托克前旗的实地调研. *前沿*, 2017, (9): 70–75.
- [17] Xu G. How to promote the institutional supply of rural revitalization? *Management and Administration on Rural Cooperative*, 2018, (1): 15.  
徐刚. 乡村振兴制度性供给如何发力? *农村经营管理*, 2018, (1): 15.
- [18] Wang L B. Rural land system reform must be promoted as a whole. *Management & Strategy of Qinghai Land & Resources*, 2017, (6): 50.  
王立彬. 农村土地制度改革须整体推进. *青海国土经略*, 2017, (6): 50.
- [19] Wu B H. Reform on the legal system of forestry and grassland: Toward governance modernization. *Journal of Central South University of Forestry and Technology (Social Sciences)*, 2020, 14(2): 69–75, 110.  
吴柏海. 林草法律体系改革: 走向治理现代化. *中南林业科技大学学报(社会科学版)*, 2020, 14(2): 69–75, 110.
- [20] Wang X Y, Wang D K. Non village farmers and the improvement of contracted land policy. *Rural Economy*, 2019, (11): 1–7.  
王小映, 王得坤. 不在村农户与承包地政策的完善. *农村经济*, 2019, (11): 1–7.
- [21] Zhong Y F, Sun H. Improve green financial guarantee and incentive mechanism. *China Finance*, 2018, (11): 69–70.  
钟永飞, 孙慧. 完善绿色金融保障和激励机制. *中国金融*, 2018, (11): 69–70.
- [22] Sun Y. Practice of natural resources rights registration information platform construction. *China Mining Magazine*, 2018, 27(6): 70–73, 79.  
孙炎. 自然资源确权登记信息平台建设实践. *中国矿业*, 2018, 27(6): 70–73, 79.
- [23] China Natural Resources Daily. Interpretation of the provisional measures for the unified confirmation and registration of natural resources by the head of the Natural Resources Registration Bureau of the Ministry of Natural Resources. *Land and Resources*, 2019, (8): 29–31.  
《中国自然资源报》报社. 自然资源部自然资源确权登记局负责人解读《自然资源统一确权登记暂行办法》. *国土资源*, 2019, (8): 29–31.
- [24] National Livestock Husbandry Station. Statistics of China's grass industry in 2017. Beijing: China Agriculture Press, 2018.  
全国畜牧总站. 中国草业统计 2017. 北京: 中国农业出版社, 2018.
- [25] National Livestock Husbandry Station. Statistics of China's grass industry in 2010. Beijing: China Agriculture Press, 2011.  
全国畜牧总站. 中国草业统计 2010. 北京: 中国农业出版社, 2011.
- [26] Zhang X R, Yang X X, Yuan X L, *et al.* The production responsibility system of state-operated farms should be improved in a stable environment. *Issues in Agricultural Economy*, 1988, (7): 2, 27–29.  
张效仁, 杨祥兴, 袁锡麟, 等. 国营牧场的生产责任制要在稳定中完善. *农业经济问题*, 1988, (7): 2, 27–29.
- [27] Yin S J. Analysis on the difference of grassland circulation in state-owned pastures and collective pastures. Hohhot: Inner Mongolia University, 2019.  
殷苏健. 国有牧场和集体草场的草牧场流转差异分析. 呼和浩特: 内蒙古大学, 2019.
- [28] Wu Q. Thinking on the grassland property confirming and contract. *Xinjiang Xumuye*, 2018, 33(1): 54–56.  
武强. 关于草原确权承包工作的思考. *新疆畜牧业*, 2018, 33(1): 54–56.
- [29] Yu L. Measures for the confirmation, registration and certification of rural land contract and management right in Queshan County. *Agriculture of Henan*, 2019, (22): 5.  
余莉. 确山县农村土地承包经营权确权登记颁证工作的举措. *河南农业*, 2019, (22): 5.
- [30] Ministry of Agriculture of the People's Republic of China. Opinions of the Ministry of Agriculture on further strengthening grassland work. *Bulletin of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China*, 2010, (12): 36–38.

- 中华人民共和国农业部. 农业部关于进一步加强草原工作的意见. 中华人民共和国农业部公报, 2010, (12): 36—38.
- [31] Zhang J X. Design and implementation of precious metal business management system. Chengdu: University of Electronic Science and Technology of China, 2015.  
张金霞. 贵金属业务管理系统的设计与实现. 成都: 电子科技大学, 2015.
- [32] Miao Y H. Research and implementation of Web 2.0-based human-computer interaction in parallel remote sensing image processing system. Beijing: University of Chinese Academy of Sciences, 2013.  
苗燕华. 并行遥感图像处理系统中基于 Web 2.0 的人机交互技术的研究与实现. 北京: 中国科学院大学, 2013.
- [33] Wuyunga, Mao X. Economic performance of grassland contracting system evolution: An empirical analysis of Inner Mongolia. Chinese Agricultural Science Bulletin, 2016, 32(11): 194—198.  
乌云嘎, 毛珣. 草场承包经营制度演进的经济绩效——基于内蒙古自治区的实证分析. 中国农学通报, 2016, 32(11): 194—198.
- [34] Zhao Y, Zhao H, Peter H. Institutional changes to the grassland contract system from the perspective of property right in China. Pratacultural Science, 2017, 34(3): 635—643.  
赵颖, 赵珩, Peter Ho. 产权视角下的草原家庭承包制. 草业科学, 2017, 34(3): 635—643.
- [35] Liu Y, Liu Z Q. The influences of changes in grassland property rights on the sustainable use of grassland resources. Agricultural Economy, 2012, 33(2): 25—26.  
刘艳, 刘钟钦. 草牧场产权制度变迁对草资源可持续利用的影响. 农业经济, 2012, 33(2): 25—26.
- [36] Dou X C, Sun W W, Guo Z L. Research on the advantages, disadvantages and transformation of modern pastoral system in Gannan Plateau. China Forestry Economics, 2020, (2): 20—24.  
窦学诚, 孙文文, 郭卓龙. 甘南高原现代牧业制度的优劣势与转型研究——以玛曲为例. 中国林业经济, 2020, (2): 20—24.
- [37] Yu M. A study on the practical problems of the right of contract in management of grassland contract. Hohhot: Inner Mongolia University, 2017.  
玉梅. 草原承包经营权确权纠纷实务问题研究. 呼和浩特: 内蒙古大学, 2017.
- [38] The Xinhua News Agency. The State Council Office of the People's Republic of China issued the "Opinions on improving the separation measures for the management rights of rural land ownership contracting rights". Rural Work Newsletter, 2016, (21): 11—13.  
新华社. 中办国办印发《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》. 农村工作通讯, 2016, (21): 11—13.
- [39] Li B, Zhang Z T, Tan S H, *et al.* Improving the policy and mechanism of grassland ecological protection promoting the integration and development of forest and grass system and mechanism. Forestry Economics, 2019, 41(4): 3—7.  
李冰, 张志涛, 谭淑豪, 等. 完善草原生态保护政策机制 促进林草体制机制融合发展. 林业经济, 2019, 41(4): 3—7.
- [40] Wu X J. The core essence of the "Three Powers Separation" is to release land management rights. Contemporary Rural Finance and Economics, 2017, (4): 11—14.  
吴晓佳. “三权分置”的核心要义是放活土地经营权. 当代农村财经, 2017, (4): 11—14.